

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

17 марта 2015 года

04-02/2383

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах») в лице Сыктывкарского филиала исх. от 06.03.2015 (вх. от 10.03.2015 № 1374) на действия единой комиссии Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми (далее - Управление Россельхознадзора по Республике Коми) при осуществлении закупки способом открытого конкурса «Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО)» (далее – открытый конкурс, жалоба), извещение № 0107100004615000008;

при участии:

- <...>

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Росгосстрах» обжалуются действия единой комиссии Управления Россельхознадзора по Республике Коми в части:

- принятия решения о признании заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» не соответствующей требованиям конкурсной документации «Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО)» (далее - документация об открытом конкурсе, конкурсная документация), Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), отказа в допуске на участие в открытом конкурсе;

- установления в протоколе № 0107100004615000008-1 от 03.03.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе даты составления не соответствующей дате вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

ООО «Росгосстрах» в жалобе просит:

- принять к рассмотрению настоящую жалобу.
- приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
- признать жалобу ООО «Росгосстрах» обоснованной.
- признать заказчика - Управление Россельхознадзора по Республике Коми нарушившим Закон о контрактной системе.
- выдать заказчику - Управлению Россельхознадзора по Республике Коми обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Управлением Россельхознадзора по Республике Коми в отзыве исх. от 16.03.2015 № 07/1234 заявлены возражения относительно позиции ООО «Росгосстрах».

2. Управление Россельхознадзора по Республике Коми явилось заказчиком закупки путем проведения открытого конкурса.

Наименование объекта закупки - «Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО)».

Источником финансирования закупки явился Федеральный бюджет.

Извещение о проведении открытого конкурса № 0107100004615000008, документация об открытом конкурсе размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) - 10.02.2015.

Дата и время начала подачи заявок: 11.02.2015 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 03.03.2015 14:00.

Дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 03.03.2015 14:00.

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 04.03.2015.

Документация об открытом конкурсе утверждена руководителем Управления Россельхознадзора по Республике Коми - 06.02.2015.

Приказом от 18.03.2014 № 41 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок создана единая комиссия Управления Россельхознадзора по Республике Коми.

3.1 Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной

документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Пунктами 4, 7, 10 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна, в том числе содержать:

- предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;
- порядок и срок отзыва заявок на участие в открытом конкурсе, порядок возврата заявок на участие в открытом конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки;
- размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия).

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В соответствии со статьей 43 Закона о контрактной системе участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве

обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

Частью 1 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе осуществляются в один день.

Согласно частям 6, 7 статьи 52 Закона о контрактной системе информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе. При проведении открытого конкурса в целях заключения контракта на выполнение научно-исследовательских работ в случае, если допускается заключение контрактов с несколькими участниками закупки, а также на выполнение двух и более поисковых научно-исследовательских работ этот протокол размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты его подписания.

В соответствии с частями 1, 2, 3, 4 статьи 53 Закона о контрактной системе срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в

конкурсе. Заказчик вправе продлить срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на поставку товара, выполнение работы либо оказание услуги в сфере науки, культуры или искусства, но не более чем на десять рабочих дней. При этом в течение одного рабочего дня с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки таких заявок заказчик направляет соответствующее уведомление всем участникам конкурса, подавшим заявки на участие в конкурсе, а также размещает указанное уведомление в единой информационной системе.

Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Частью 10 статьи 53 Закона о контрактной системе установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок;
- 2) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;
- 3) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации;
- 4) решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;
- 5) порядок оценки заявок на участие в конкурсе;
- 6) присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;
- 7) принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;
- 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

3.2 В соответствии с пунктом 28 раздела I «Общие сведения» документации об открытом конкурсе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. На конверте указывается следующая информация: пометка – «Заявка на участие в конкурсе», номер извещения, наименование объекта закупки, номер и наименование лота (в случае проведения конкурса по нескольким лотам), фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Участник открытого конкурса вправе не указывать на конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

Заявки на участие в конкурсе в письменной форме подаются в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми, по адресу - 167983, Республика Коми, г.Сыктывкар, м.Дырнос, 98, каб.3.

Время подачи: понедельник- пятница с 08-00 до 17-00 перерыв с 12-00 до 13-00 (время московское).

Пунктом 5 раздела III «Предусмотренные статьёй 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» документации об открытом конкурсе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту 24 раздела I «Общие сведения» документации об открытом конкурсе размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке:

- размер обеспечения заявки составляет: 1% начальной (максимальной) цены контракта 1592,00 (одна тысяча пятьсот девяносто два рубля 00 копеек).

- обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе осуществляется участником закупок.

- банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 от №44-ФЗ. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки,

должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

- требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки.

- в случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), и до даты рассмотрения и оценки заявок денежные средства не поступили на счет, который указан заказчиком в документации о закупке и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, такой участник признается не предоставившим обеспечение заявки.

Подпунктом 5, 6 пункта 29 раздела I «Общие сведения» документации об открытом конкурсе установлено, что участник открытого конкурса, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Изменения заявки на участие в конкурсе должны быть подготовлены в соответствии с разделом 3 настоящей документации.

3.3 Согласно копии расписки о получении конкурсной заявки: ООО «Росгосстрах» подана заявка на участие в открытом конкурсе вх. от 11.02.2015 в 09:17 № 01.

Согласно копии расписки о получении конкурсной заявки (изменения конкурсной заявки): ООО «Росгосстрах» поданы изменения заявки на участие в открытом конкурсе вх. от 26.02.2015 в 15:30 № 04.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» вх. от 11.02.2015 в 09:17 № 01, представленной Управлением Россельхознадзора по Республике Коми в адрес Коми УФАС России, содержится, в том числе платежное поручение от 11.02.2015. Исходя из анализа платежного поручения от 11.02.2015, вышеуказанное платежное поручение не содержит штампа банка получателя средств.

Пунктом 1 статьи 863 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что при расчетах платежным поручением банк обязуется по поручению плательщика за счет средств, находящихся на его счете, перевести определенную денежную сумму на счет указанного плательщиком лица в этом или в ином банке в срок, предусмотренный [законом](#) или устанавливаемый в соответствии с ним, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета либо не определяется применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота.

Согласно пункту 1.12 Положения Банка России от 19 июня 2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее - Положение № 383-П)

[платежные поручения](#), [инкассовые поручения](#), [платежные требования](#), [платежные ордера](#), банковские ордера являются расчетными (платежными) документами.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения № 383-П при расчетах платежными

поручениями банк плательщика обязуется осуществить перевод денежных средств по банковскому счету плательщика или без открытия банковского счета плательщика - физического лица получателю средств, указанному в распоряжении плательщика.

Пунктом 5.4 Положения № 383-П установлено, что платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

Пунктом 45 Приложения 1 к Положению № 383-П в платежном поручении на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств. В платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

Исходя из изложенного комиссией Коми УФАС России установлено, что платежное поручение, представленное в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» не соответствует требованиям, установленным пунктом 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, поскольку оно не содержит надлежащей отметки банка, не заверено банком, следовательно, участником открытого конкурса ООО «Росгосстрах» в составе заявки на участие в открытом конкурсе не представлено документа подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно копии расписки о получении конкурсной заявки (изменения конкурсной заявки): ООО «Росгосстрах» поданы изменения заявки на участие в открытом конкурсе вх. от 26.02.2015 в 15:30 № 04.

В составе изменения заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» вх. от 26.02.2015 в 15:30 № 04, представленной Управлением Россельхознадзора по Республике Коми в адрес Коми УФАС России, содержится, в том числе платежное поручение от 11.02.2015. Исходя из анализа платежного поручения от 11.02.2015, вышеуказанное платежное поручение содержит штамп банка получателя средств.

По результатам рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» единой комиссией Управления Россельхознадзора по Республике Коми принято решение: участника открытого конкурса ООО «Росгосстрах»: отклонить. Причина - заявка не соответствует требованиям извещения и конкурсной документации. Обоснование: непредставление документа подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки (отсутствие отметки банка).

Вышеуказанное решение оформлено протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.03.2015 №ПРО1, размещенном на официальном сайте - 05.03.2015.

Исходя из положений статьи 43 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса вправе изменить свою заявку до истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Вместе с тем, исходя из положений части 2 статьи 51 Закона о контрактной

системе, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в документации об открытом аукционе информацию.

Таким образом, участник закупки имеет право на внесение изменений в поданную им заявку на участие в закупке, которая изначально уже содержит всю установленную документацией об открытом конкурсе, Федеральным законом о контрактной системе информацию и документы, при этом дополнение заявки на участие в открытом конкурсе ранее отсутствовавшими в ней документами Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Изначальное представление ООО «Росгосстрах» копии платежного поручения без отметки банка, а в последующем представление такого документа с отметкой банка о проведении платежа, свидетельствует о том, что ООО «Росгосстрах» представило новые (дополнительные) документы, ранее отсутствовавшие в заявке на участие в открытом конкурсе.

Следовательно, действия единой комиссии Управления Россельхознадзора по Республике Коми в части принятия решения о признании заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» не соответствующей требованиям конкурсной документации, Закона о контрактной системе, отказа в допуске на участие ООО «Росгосстрах» в открытом конкурсе не противоречат Закону о контрактной системе.

4. Согласно извещению о проведении открытого конкурса № 0107100004615000008 дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 03.03.2015.

Пунктом 30 раздела I «Общие сведения» документации об открытом конкурсе место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет осуществляться комиссией по адресу: - 167983, Республика Коми, г.Сыктывкар, м.Дырнос, 98, каб.3.; 03.03.2015 в 14 час. 00 мин. (время московское).

Согласно информации полученной в результате обозрения официального сайта протокол № 0107100004615000008-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 03.03.2015

Протокол № 0107100004615000008-1 от 03.03.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе размещен на официальном сайте - 04.03.2015.

Исходя из анализа протокола № 0107100004615000008-1 от 03.03.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе единой комиссией Управления Россельхознадзора по Республике Коми допущена техническая ошибка в виде указания даты составления протокола № 0107100004615000008-1 от 03.03.2015 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 03.02.2015.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Росгосстрах» в лице Сыктывкарского филиала исх. от 06.03.2015 (вх. от 10.03.2015 № 1374) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.