

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Коми**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

09 сентября 2021 года

№02-01/6615

**город Сыктывкар**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми  
получило заявление ООО «ВЕНТА» от 09.06.2021 № 28 (вх. № 2989э от 09.06.2021),  
внесение к заявлению от 18.06.2021 № 33 (вх. № 3201э от 21.06.2021) на действия

«Региональный оператор Севера» (далее – Общество, региональный оператор) по навязыванию невыгодных условий договора на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, если такие условия фактически или технологически не обоснованы и (или) прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а также требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе интеллектуальных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в договор положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и (или) иных условий (требования).

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), которые характеризуются как злоупотребление этим положением, и это привело к (или могло угрожать) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

«Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в связи с чем на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 статьи 10 и 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О применении судами законодательства при разрешении споров, возникающих в связи с применением судами законодательства» (далее - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2) определено, что злоупотреблением доминирующим положением может быть признано использование хозяйствующим субъектом своего доминирующего положения на рынке для установления невыгодных условий договора или условий, не относящихся к предмету договора (пункт 3 части 1 статьи 10 Закона).

При рассмотрении споров, связанных с применением указанной нормы, необходимо исходить из того, что навязанными невыгодными условиями могут быть признаны условия, которые иной участник рынка не принял бы, исходя из своих разумно понимаемых экономических (коммерческих) интересов, и которые

ляют доминирующему на рынке субъекту извлекать выгоду посредством ичения свободы ведения экономической деятельности его контрагентов.

оценке наличия факта злоупотребления доминирующим положением в нных случаях судам также необходимо учитывать, имеется ли у ирирующего на рынке хозяйствующего субъекта законный интерес в овлении соответствующих условий договора, являются ли налагаемые на агентов ограничения соразмерными этому интересу.

ом 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 делено, что исходя из содержания запрета, установленного пунктами 3, 8 и 1 статьи 10 Закона, пресечение антимонопольного нарушения в форме ывания невыгодных и не относящихся к предмету договора условий и (или) овления дискриминационных условий допускается как до, так и после чения договора, в который включается подобное условие.

этом судам необходимо учитывать, что само по себе заключение договора с ирирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом на ии заключения договора (например, без составления протокола разногласий орным условиям), и (или) исполнение договора не являются обстоятельствами, чающими возможность квалификации поведения доминирующего субъекта оупотребления.

тье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и ьбления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный оператор рращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный тор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - ическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по щению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых /нальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся ь деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы чают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не /смотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для инального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в чении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и л накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные торы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с ми видами отходов с собственниками таких отходов.

оговору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные ы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку,

реживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах установленного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Утверждением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), которыми установлены, в том числе порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 1156 Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

В соответствии с типовым договором, утвержденным Правилами № 1156, объем ТКО потребителя услуги определяется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, количества и объема контейнеров для складирования ТКО или вывезения из массы ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в установленных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 настоящих Правил.

Дополнительные условия содержатся в пункте 15 раздела 5 типового договора, утвержденного Правилами № 1156.

Например, Правилами № 1156 и № 505 предусмотрен коммерческий учет ТКО собственниками ТКО с применением альтернативных способов учета объема и массы твердых коммунальных отходов.

В этом положении пункта 6 Правил № 505 прямо определено, что в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО

эвляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 Правил № 505, то есть этным путем: по нормативам накопления или исходя из количества и объема йнеров (по фактическому объему).

– либо ограничений по применению того или иного способа расчета Правила не содержат.

сно материалам заявления, между ООО «ВЕНТА» и ООО «Региональный тор Севера» был заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО .11.2018 в редакции дополнительного соглашения от 09.01.2019 № 1 (далее - ор на ТКО от 26.11.2018), в соответствии с которым стороны договорились вводить учет объема и (или) массы ТКО исходя из количества и объемов йнеров для складирования ТКО, объем принимаемых ТКО в год составил – 1 куб/м в год, периодичность вывоза - два раза в неделю в рабочие дни (понедельник, пятница), объект, с которого осуществляется вывоз ТКО, расположен по су: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Колхозная, д. 42/3 (далее – Объект).

атериалов заявления следует, что между сторонами было заключено нительное соглашение от 28.11.2019 № 2 к договору на ТКО от 26.11.2018, сно которому объем вывозимых ТКО за год составил 39,000 куб/м, дичность вывоза ТКО – один раз в неделю (в четверг).

нальный оператор письмом от 05.08.2020 № РО-13369/ис направил в адрес «ВЕНТА» дополнительное соглашение № 3 от 01.02.2020 к договору на ТКО от 2018, согласно которому учет объема и (или) массы ТКО производится исходя мативов накопления ТКО, приложением № 1 предусмотрен объем вывозимых который составил 60,986 куб/м в год, периодичность вывоза ТКО – в етствии с действующими нормами и правилами, не реже указанной ьбителем.

«ВЕНТА» письмом от 28.08.2020 № 61, направленным в адрес регионального тора, уведомило последнего об отказе в заключении дополнительного шения № 3 от 01.02.2020 к договору на ТКО от 26.11.2018. Заявитель указал, что м количестве ТКО по объекту заявителя не накапливаются.

лом от 06.11.2020 № РО-19063/ис региональный оператор направил в адрес теля уведомление об изменении наименования регионального оператора, са места нахождения, печати, штампов, о прекращении действия ранее ченного договора, о заключении договора на иных условиях, а также проект о договора на оказание услуг по обращению с ТКО № 1000/РО-П/2021 от 2021 (далее – договор на ТКО от 11.01.2021).

сно пункту 12 Договора на 2021 год Общество предусмотрело учет объема и массы ТКО исходя из нормативов накопления ТКО.

сно приложениям № 1, № 2 к договору на ТКО на 2021 год объем ТКО в лении ООО «ВЕНТА» установлен в объеме 146,083 куб.м., определенный исходя орматива накопления ТКО (0,28 куб./м), установленного Приказом

стерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного строительства Республики Коми от 30.12.2016 № 20/24-Т «Об установлении нормативов иления твердых коммунальных отходов на территории Республики Коми», и ади здания (521,8 кв.м.).

зи с несогласием ООО «ВЕНТА» с изменением способа учета объема и (или) ы ТКО с объема и количества контейнеров для складирования ТКО на атив накопления ТКО, что привело к увеличению объемов вывозимого с кта ООО «ВЕНТА» ТКО и, как следствие, к увеличению платы за услуги по у ТКО, ООО «ВЕНТА» обратилось в адрес Коми УФАС России с заявлением от 2021 № 8 (вх. № 738-э от 16.02.2021, № 686 от 17.02.2021), дополнительными иениями к заявлению от 15.02.2021 № 10 (вх. № 685 от 17.02.2021).

зультатам рассмотрения заявления, дополнительных пояснений к заявлению УФАС России выдало в адрес ООО «Региональный оператор Севера» /преждение от 17.05.2021 № 02-01/3425 о необходимости прекращения ООО нальный оператор Севера» действий по навязыванию ООО «ВЕНТА» одных условий договора на ТКО от 26.11.2018, указанных в дополнительном шении от 01.02.2020 № 3 к договору на ТКО от 26.11.2018, договоре на ТКО от 2021 путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с ьбителем способа учета массы и (или) объема ТКО исходя из количества и ла контейнеров для складирования ТКО, как это было согласовано ранее знами в соответствии с договором на ТКО от 26.11.2018 № 1152/РО-П/2018.

«Региональный оператор Севера» направило в адрес ООО «ВЕНТА» письмо от 2021 РО-9286/ис, в котором предложило потребителю согласовать способ ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО.

лом от 23.07.2021 № 02-07/5377 Коми УФАС России в связи с исполнением ьством предупреждения от 17.05.2021 № 02-01/3425 приняло решение об отказе ьбуждении дела по признакам нарушения ООО «Региональный оператор а» требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

атериалов заявления следует, что ООО «ВЕНТА» не согласилось с деленными Обществом объемами ТКО, в части периодичности вывоза ТКО.

ледует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» в е от 09.06.2021 РО-9286/ис определило объем ТКО исходя из графика - дичность вывоза ТКО, количества контейнеров следующим образом:

риод с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь ода периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» составит 1 раз в три (оличество контейнеров - 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период хвит 52,5 куб/м.;

ериод с мая 2021 года по сентябрь 2021 года ООО «Региональный оператор а» будет осуществлять ежедневный вывоз ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» ество контейнеров - 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период

звит 114,75 куб/м.,

ла расходов за вывоз ТКО в 2021 году – 135 279,80 руб.

указанная периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» была овлена ООО «Региональный оператор Севера» в соответствии с Санитарно-эмиологическими требованиями к содержанию территорий городских и жих поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому набжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, уатации производственными, общественных помещений, организации и здению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, жденными Постановлением Главного государственного санитарного врача йской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПин 2.1.3684-21).

сновании пункта 11 СанПин 2.1.3684-21 срок временного накопления зтированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры кного воздуха в течение 3-х суток:

5 °С и выше - не более 1 суток;

4 °С и ниже - не более 3 суток.

юнах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего за, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и численных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по жтам Российской Федерации принимают решение об изменении срока знного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной ратуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической и.

сновании подпункта «в» пункта 8(б) Правил № 1156 в заявке потребителя ваются, в том числе сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, эствляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального ринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых нальных отходов за год.

ответствии с подпунктами «б», «в» пункта 25 Правил № 1156 существенными иями договора на оказание услуг по транспортированию твердых нальных отходов являются:

нируемый объем и (или) масса транспортируемых твердых коммунальных ов, состав таких отходов;

юдичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

звательно, стороны при заключении договора на ТКО самостоятельно деляют объемы вывозимых ТКО и периодичность их вывоза.

ютом, как следует из материалов заявления, стороны согласовали вывоз ТКО в

оду - два раза в неделю, в количестве одного контейнера объемом 0,4 куб/м, ) году - один раз в неделю, в количестве одного контейнера объемом 0,75 , о чем свидетельствуют счета-фактуры, предъявленные Обществом к оплате «ВЕНТА».

материалов заявления следует, что ООО «ВЕНТА» направляло в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письма от 21.05.2021 № 25, от 05.08.2021 № 37, в которых заявитель указывал на установление периодичности вывоза ТКО в объеме на ТКО от 11.01.2021 - один раз в неделю в количестве одного контейнера складирования ТКО объемом 0,75 куб/м, поскольку Обществом не производится такого объема ТКО.

ввиду факта того, что ООО «Региональный оператор Севера» оказывает услуги по вывозу ТКО в объемах и с периодичностью, указанной в письме от 09.06.2021 РО-15, а именно в период с января 2021 года по апрель 2021 года один раз в три месяца (объем вывозимых ТКО за указанный период - 30 куб/м), в период с мая 2021 по октябрь 2021 года - ежедневный вывоз ТКО (объем вывозимых ТКО за указанный период - 92,25 куб/м), в материалах заявления отсутствуют, ООО «Региональный оператор Севера» не представлено.

В связи с этим, при рассмотрении заявления от 12.02.2021 № 8 (вх. № 738-э от 16.02.2021, от 17.02.2021), дополнительных пояснений к заявлению от 15.02.2021 № 10 (вх. № 10 от 17.02.2021) ООО «ВЕНТА» Коми УФАС России было установлено, что объем вывозимых ТКО с Объекта Общества, вывоз которых осуществлялся в 2021 году, не изменился в сравнении с объемами ТКО, вывоз которых осуществлялся Региональным оператором в 2019-2020 годах.

Таким образом, условиями договора на ТКО от 11.01.2021 в редакции ООО «Региональный оператор Севера» объем ТКО определен Обществом в размере 135 куб.м. на сумму 135 279,80 руб., что привело к росту объема ТКО по сравнению с 2020 годом (39 куб. м.) в 4,2 раза, стоимости услуг по договору (135 1 руб.) – 4,3 раза.

В этом, как следует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» предъявляет в адрес ООО «ВЕНТА» счета на оплату исходя из периодичности вывоза ТКО, которая не соответствует фактической периодичности.

Согласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений пункта 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать партнеров и предлагать экономически эффективные для него условия договора.



Монопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

В силу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 и 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации злоупотреблением доминирующим положением признается поведение хозяйствующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, в том числе и самим потребителям как отдельной категории участников рынка), включая причинение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное нарушение прав участников рынка.

В возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из указанных форм. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в пунктах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из видов злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует злоупотребление доминирующим положением в соответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

Следовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора). Вместе с тем, указанным хозяйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по причинению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих субъектов (потребителей).

В судебной практике статьей 10 Закона о защите конкуренции возложены особые требования и запреты к доминирующим хозяйствующим субъектам при их участии в гражданско-правовых отношениях. Сама по себе фиксация правоотношений как гражданско-правовых не свидетельствует об отсутствии необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства. Навязывание хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, невыгодных условий договора, отказ от подписания договора на иных условиях при отсутствии у другой стороны возможности выбора контрагента является злоупотреблением доминирующим положением и относится к компетенции антимонопольного органа. Принцип свободы договора, определенный в статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, не носит абсолютного

стера, поскольку пределы такой свободы ограничены требованиями о  
здении хозяйствующими субъектами законодательства о защите конкуренции  
сти запрета использования гражданских прав в целях ограничения  
ренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке.  
юдательство о защите конкуренции является составной частью  
данского законодательства (Постановление Арбитражного суда  
евосточного округа от 27.09.2017 № Ф03-3379/2017 по делу № А04-270/2017).

таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера»  
риваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите  
ренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором ООО  
А» невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с ТКО от  
2021 № 1000/РО-П/2021, в соответствии с которыми была изменена  
дичность вывоза ТКО с одного раза в неделю до одного раза в три дня в  
д с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь  
ода, до ежедневного вывоза ТКО в период с мая 2021 года по сентябрь 2021  
что привело к увеличению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к  
чению для потребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как  
чески вывозимый объем и периодичность вывоза ТКО остались без изменений,  
ривело (могло привести) к ущемлению интересов ООО «ВЕНТА» в сфере  
ринимательской деятельности.

у частей 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения  
вий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению,  
ичению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц  
иствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо  
лению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный  
и выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о  
ращении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению  
дствий такого нарушения (далее - предупреждение).

упреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том  
: пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

зи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите  
уренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о  
одимости прекращения указанных действий по навязыванию ООО «ВЕНТА»  
одных условий договора на ТКО от 11.01.2021 путем согласования ООО  
знальный оператор Севера» с ООО «ВЕНТА» объема ТКО исходя из  
дичности вывоза ТКО, как это было согласовано ранее сторонами в  
етствии с договором на ТКО от 26.11.2018 № 1152/РО-П/2018, предъявления  
и за услуги по обращению с ТКО исходя из фактически оказанных услуг.

**е предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты получения  
ящего предупреждения.**

ыполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной

юнопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня окончания  
л, установленного для его выполнения, с приложением копий документов,  
ерждающих его исполнение.