

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

09 сентября 2021 года

№02-01/6615

город Сыктывкар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
получило заявление ООО «ВЕНТА» от 09.06.2021 № 28 (вх. № 2989э от 09.06.2021),
внесение к заявлению от 18.06.2021 № 33 (вх. № 3201э от 21.06.2021) на действия

«Региональный оператор Севера» (далее – Общество, региональный оператор) по навязыванию невыгодных условий договора на оказание услуг по вывозу с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, если такие условия фактически или технологически не обоснованы и (или) прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, а также требованиями о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе интеллектуальных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в договор положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и (или) иных требований).

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), которые характеризуются как злоупотребление этим положением, и это привело (или могло угрожать) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

«Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в связи с чем на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 статьи 10 и 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О применении судами законодательства» (далее - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2) определено, что злоупотреблением доминирующим положением может быть признано использование хозяйствующим субъектом своего доминирующего положения на рынке для установления невыгодных условий договора или условий, не относящихся к предмету договора (пункт 3 части 1 статьи 10 Закона).

При рассмотрении споров, связанных с применением указанной нормы, необходимо исходить из того, что навязанными невыгодными условиями могут быть признаны условия, которые иной участник рынка не принял бы, исходя из своих разумно понимаемых экономических (коммерческих) интересов, и которые

ляют доминирующему на рынке субъекту извлекать выгоду посредством ичения свободы ведения экономической деятельности его контрагентов.

оценке наличия факта злоупотребления доминирующим положением в нных случаях судам также необходимо учитывать, имеется ли у ирирующего на рынке хозяйствующего субъекта законный интерес в овлении соответствующих условий договора, являются ли налагаемые на агентов ограничения соразмерными этому интересу.

ом 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 делено, что исходя из содержания запрета, установленного пунктами 3, 8 и 1 статьи 10 Закона, пресечение антимонопольного нарушения в форме ывания невыгодных и не относящихся к предмету договора условий и (или) овления дискриминационных условий допускается как до, так и после чения договора, в который включается подобное условие.

этом судам необходимо учитывать, что само по себе заключение договора с ирирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом на ии заключения договора (например, без составления протокола разногласий орным условиям), и (или) исполнение договора не являются обстоятельствами, чающими возможность квалификации поведения доминирующего субъекта оупотребления.

тье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и ьбления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный оператор рращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный тор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - ическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по щению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых /нальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся ь деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы чают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не /смотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для инального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в чении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и л накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные торы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с ми видами отходов с собственниками таких отходов.

оговору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными ами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные ы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку,

реживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах установленного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Утверждением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), которыми установлены, в том числе порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 1156 Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

В соответствии с типовым договором, утвержденным Правилами № 1156, объем ТКО потребителя услуги определяется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, количества и объема контейнеров для складирования ТКО или вывезения из массы ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в установленных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 настоящих Правил.

Дополнительные условия содержатся в пункте 15 раздела 5 типового договора, утвержденного Правилами № 1156.

Например, Правилами № 1156 и № 505 предусмотрен коммерческий учет ТКО собственниками ТКО с применением альтернативных способов учета объема и массы твердых коммунальных отходов.

В этом положении пункта 6 Правил № 505 прямо определено, что в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО

эствляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 Правил № 505, то есть этным путем: по нормативам накопления или исходя из количества и объема йнеров (по фактическому объему).

– либо ограничений по применению того или иного способа расчета Правила не содержат.

сно материалам заявления, между ООО «ВЕНТА» и ООО «Региональный тор Севера» был заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО .11.2018 в редакции дополнительного соглашения от 09.01.2019 № 1 (далее - ор на ТКО от 26.11.2018), в соответствии с которым стороны договорились вводить учет объема и (или) массы ТКО исходя из количества и объемов йнеров для складирования ТКО, объем принимаемых ТКО в год составил – 1 куб/м в год, периодичность вывоза - два раза в неделю в рабочие дни (понедельник, пятница), объект, с которого осуществляется вывоз ТКО, расположен по су: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Колхозная, д. 42/3 (далее – Объект).

атериалов заявления следует, что между сторонами было заключено нительное соглашение от 28.11.2019 № 2 к договору на ТКО от 26.11.2018, сно которому объем вывозимых ТКО за год составил 39,000 куб/м, дичность вывоза ТКО – один раз в неделю (в четверг).

нальный оператор письмом от 05.08.2020 № РО-13369/ис направил в адрес «ВЕНТА» дополнительное соглашение № 3 от 01.02.2020 к договору на ТКО от 2018, согласно которому учет объема и (или) массы ТКО производится исходя мативов накопления ТКО, приложением № 1 предусмотрен объем вывозимых который составил 60,986 куб/м в год, периодичность вывоза ТКО – в етствии с действующими нормами и правилами, не реже указанной ьбителем.

«ВЕНТА» письмом от 28.08.2020 № 61, направленным в адрес регионального тора, уведомило последнего об отказе в заключении дополнительного шения № 3 от 01.02.2020 к договору на ТКО от 26.11.2018. Заявитель указал, что м количестве ТКО по объекту заявителя не накапливаются.

лом от 06.11.2020 № РО-19063/ис региональный оператор направил в адрес теля уведомление об изменении наименования регионального оператора, са места нахождения, печати, штампов, о прекращении действия ранее ченного договора, о заключении договора на иных условиях, а также проект о договора на оказание услуг по обращению с ТКО № 1000/РО-П/2021 от 2021 (далее – договор на ТКО от 11.01.2021).

сно пункту 12 Договора на 2021 год Общество предусмотрело учет объема и массы ТКО исходя из нормативов накопления ТКО.

сно приложениям № 1, № 2 к договору на ТКО на 2021 год объем ТКО в лении ООО «ВЕНТА» установлен в объеме 146,083 куб.м., определенный исходя орматива накопления ТКО (0,28 куб./м), установленного Приказом

стерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного ства Республики Коми от 30.12.2016 № 20/24-Т «Об установлении нормативов ления твердых коммунальных отходов на территории Республики Коми», и ади здания (521,8 кв.м.).

зи с несогласием ООО «ВЕНТА» с изменением способа учета объема и (или) ы ТКО с объема и количества контейнеров для складирования ТКО на атив накопления ТКО, что привело к увеличению объемов вывозимого с кта ООО «ВЕНТА» ТКО и, как следствие, к увеличению платы за услуги по у ТКО, ООО «ВЕНТА» обратилось в адрес Коми УФАС России с заявлением от 2021 № 8 (вх. № 738-э от 16.02.2021, № 686 от 17.02.2021), дополнительными иениями к заявлению от 15.02.2021 № 10 (вх. № 685 от 17.02.2021).

зультатам рассмотрения заявления, дополнительных пояснений к заявлению УФАС России выдало в адрес ООО «Региональный оператор Севера» /преждевание от 17.05.2021 № 02-01/3425 о необходимости прекращения ООО ональный оператор Севера» действий по навязыванию ООО «ВЕНТА» одных условий договора на ТКО от 26.11.2018, указанных в дополнительном шении от 01.02.2020 № 3 к договору на ТКО от 26.11.2018, договоре на ТКО от 2021 путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с ьбителем способа учета массы и (или) объема ТКО исходя из количества и ла контейнеров для складирования ТКО, как это было согласовано ранее знами в соответствии с договором на ТКО от 26.11.2018 № 1152/РО-П/2018.

«Региональный оператор Севера» направило в адрес ООО «ВЕНТА» письмо от 2021 РО-9286/ис, в котором предложило потребителю согласовать способ ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО.

лом от 23.07.2021 № 02-07/5377 Коми УФАС России в связи с исполнением ьством предупреждения от 17.05.2021 № 02-01/3425 приняло решение об отказе ьбуждении дела по признакам нарушения ООО «Региональный оператор а» требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

атериалов заявления следует, что ООО «ВЕНТА» не согласилось с деленными Обществом объемами ТКО, в части периодичности вывоза ТКО.

ледует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» в е от 09.06.2021 РО-9286/ис определило объем ТКО исходя из графика - дичность вывоза ТКО, количества контейнеров следующим образом:

риод с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь ода периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» составит 1 раз в три (оличество контейнеров - 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период ьвит 52,5 куб/м.;

ериод с мая 2021 года по сентябрь 2021 года ООО «Региональный оператор а» будет осуществлять ежедневный вывоз ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» ество контейнеров - 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период

звит 114,75 куб/м.,

ла расходов за вывоз ТКО в 2021 году – 135 279,80 руб.

указанная периодичность вывоза ТКО с Объекта ООО «ВЕНТА» была овлена ООО «Региональный оператор Севера» в соответствии с Санитарно-эмиологическими требованиями к содержанию территорий городских и жих поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому набжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, уатации производственными, общественных помещений, организации и здению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, жденными Постановлением Главного государственного санитарного врача йской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПин 2.1.3684-21).

сновании пункта 11 СанПин 2.1.3684-21 срок временного накопления зтированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры кного воздуха в течение 3-х суток:

5 °С и выше - не более 1 суток;

4 °С и ниже - не более 3 суток.

юнах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего за, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и численных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по жтам Российской Федерации принимают решение об изменении срока знного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной ратуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической и.

сновании подпункта «в» пункта 8(б) Правил № 1156 в заявке потребителя ваются, в том числе сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, эствляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального ринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых нальных отходов за год.

ответствии с подпунктами «б», «в» пункта 25 Правил № 1156 существенными иями договора на оказание услуг по транспортированию твердых нальных отходов являются:

нируемый объем и (или) масса транспортируемых твердых коммунальных ов, состав таких отходов;

юдичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

звательно, стороны при заключении договора на ТКО самостоятельно деляют объемы вывозимых ТКО и периодичность их вывоза.

ютом, как следует из материалов заявления, стороны согласовали вывоз ТКО в

оду - два раза в неделю, в количестве одного контейнера объемом 0,4 куб/м,) году - один раз в неделю, в количестве одного контейнера объемом 0,75 , о чем свидетельствуют счета-фактуры, предъявленные Обществом к оплате «ВЕНТА».

материалов заявления следует, что ООО «ВЕНТА» направляло в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письма от 21.05.2021 № 25, от 05.08.2021 № 37, в которых заявитель указывал на установление периодичности вывоза ТКО в объеме на ТКО от 11.01.2021 - один раз в неделю в количестве одного контейнера складирования ТКО объемом 0,75 куб/м, поскольку Обществом не производится такого объема ТКО.

ввиду факта того, что ООО «Региональный оператор Севера» оказывает услуги по вывозу ТКО в объемах и с периодичностью, указанной в письме от 09.06.2021 РО-15, а именно в период с января 2021 года по апрель 2021 года один раз в три месяца (объем вывозимых ТКО за указанный период - 30 куб/м), в период с мая 2021 по октябрь 2021 года - ежедневный вывоз ТКО (объем вывозимых ТКО за указанный период - 92,25 куб/м), в материалах заявления отсутствуют, ООО «Региональный оператор Севера» не представлено.

В связи с этим, при рассмотрении заявления от 12.02.2021 № 8 (вх. № 738-э от 16.02.2021, от 17.02.2021), дополнительных пояснений к заявлению от 15.02.2021 № 10 (вх. № 10 от 17.02.2021) ООО «ВЕНТА» Коми УФАС России было установлено, что объем вывозимых ТКО с Объекта Общества, вывоз которых осуществлялся в 2021 году, не изменился в сравнении с объемами ТКО, вывоз которых осуществлялся Региональным оператором в 2019-2020 годах.

Таким образом, условиями договора на ТКО от 11.01.2021 в редакции ООО «Региональный оператор Севера» объем ТКО определен Обществом в размере 135 куб.м. на сумму 135 279,80 руб., что привело к росту объема ТКО по сравнению с 2020 годом (39 куб. м.) в 4,2 раза, стоимости услуг по договору (135 1 руб.) – 4,3 раза.

В этом, как следует из материалов заявления, ООО «Региональный оператор Севера» предъявляет в адрес ООО «ВЕНТА» счета на оплату исходя из периодичности вывоза ТКО, которая не соответствует фактической периодичности.

Согласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений пункта 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать партнеров и предлагать экономически эффективные для него условия договора.

Монопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

В силу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 и 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации злоупотреблением доминирующим положением признается поведение хозяйствующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, в том числе данам потребителям как отдельной категории участников рынка), включая причинение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное нарушение прав участников рынка.

При возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из указанных форм. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в пунктах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из видов злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует злоупотребление доминирующим положением в соответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

Следовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора). Вместе с тем, указанным хозяйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по причинению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих субъектов (потребителей).

В судебной практике статьей 10 Закона о защите конкуренции установлены особые требования и запреты к доминирующим хозяйствующим субъектам при их участии в гражданско-правовых отношениях. Сама по себе фиксация правоотношений как гражданско-правовых не свидетельствует об отсутствии необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства. Навязывание хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, невыгодных условий договора, отказ от подписания договора на иных условиях при отсутствии у другой стороны возможности выбора контрагента является злоупотреблением доминирующим положением и относится к компетенции антимонопольного органа. Принцип свободы договора, определенный в статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, не носит абсолютного

тера, поскольку пределы такой свободы ограничены требованиями о
здении хозяйствующими субъектами законодательства о защите конкуренции
сти запрета использования гражданских прав в целях ограничения
ренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке.
юдательство о защите конкуренции является составной частью
данского законодательства (Постановление Арбитражного суда
евосточного округа от 27.09.2017 № Ф03-3379/2017 по делу № А04-270/2017).

таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера»
риваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите
ренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором ООО
А» невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с ТКО от
2021 № 1000/РО-П/2021, в соответствии с которыми была изменена
дичность вывоза ТКО с одного раза в неделю до одного раза в три дня в
д с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь
ода, до ежедневного вывоза ТКО в период с мая 2021 года по сентябрь 2021
что привело к увеличению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к
чению для потребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как
чески вывозимый объем и периодичность вывоза ТКО остались без изменений,
ривело (могло привести) к ущемлению интересов ООО «ВЕНТА» в сфере
ринимательской деятельности.

у частей 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения
вий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению,
ичению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц
иствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо
лению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный
и выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о
ощении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению
дствий такого нарушения (далее - предупреждение).

упреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том
: пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

зи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите
уренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о
одимости прекращения указанных действий по навязыванию ООО «ВЕНТА»
одных условий договора на ТКО от 11.01.2021 путем согласования ООО
знальный оператор Севера» с ООО «ВЕНТА» объема ТКО исходя из
дичности вывоза ТКО, как это было согласовано ранее сторонами в
етствии с договором на ТКО от 26.11.2018 № 1152/РО-П/2018, предъявления
и за услуги по обращению с ТКО исходя из фактически оказанных услуг.

**е предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты получения
ящего предупреждения.**

ыполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной

юнопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня окончания
л, установленного для его выполнения, с приложением копий документов,
ерждающих его исполнение.