

16 сентября 2015 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № ТГ08-03/2015-14А об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении юридического лица – муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление» (далее – МУП г. Ижевска «ДРЭУ») (426028, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Маяковского, 12, ИНН 1826000493, КПП 183201001, ОГРН 1021801439087).

Привлекалось ли ранее МУП г. Ижевска «ДРЭУ» к административной ответственности за аналогичное правонарушение: сведения не представлены,

в отсутствие законного представителя МУП г. Ижевска «ДРЭУ», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения протокола, в присутствии защитника МУП г. Ижевска «ДРЭУ» <...>, доверенность № 9/15 от 01.06.2015 года,

УСТАНОВИЛ:

04.06.2015 года Удмуртским УФАС России было рассмотрено дело № ТГ 08-02/2015-129Ж и вынесено решение по жалобе ООО «Ижевск МАЗ-Центр», на действия МУП города Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1» (извещение № 31502307683), которым МУП г. Ижевска «ДРЭУ» было признано нарушившим часть 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в части отсутствия в плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1».

Нарушение действующего законодательства выразилось в следующем:

28.04.2015 года директором МУП г. Ижевска «ДРЭУ» <...> утверждена закупочная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку тракторов Беларус МТЗ 82.1 (далее – Документация аукциона).

28.04.2015 года МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502307683 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1». Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 11 250 000,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой

информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее - Правила формирования плана закупки) план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

Учитывая положения пункта 2 Правил формирования плана закупки, в план закупки включаются сведения о всех закупках товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В соответствии с пунктом 9 Правил формирования плана закупки в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

По состоянию на 04.06.2015 года (дата рассмотрения Комиссией Удмуртского УФАС России дела № ТГ08-02/2015-129Ж) на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru был размещен годовой план закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год, в котором отсутствовала информация об открытом аукционе на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1».

В соответствии с пунктом 9 Правил формирования плана закупки МУП г. Ижевска «ДРЭУ» обязано было внести изменения в данный план закупки - включить информацию о поставке тракторов «Беларус МТЗ 82.1» до 28.04.2015 года.

Действия МУП г. Ижевска «ДРЭУ», выразившиеся в отсутствии в плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1», являются нарушением части 2 статьи 4 Закона о закупках.

Указанные факты свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до

трехсот тысяч рублей.

По факту несоблюдения требований части 2 статьи 4 Закона о закупках, выразившимся в отсутствии в плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1», в отношении юридического лица - МУП г. Ижевска «ДРЭУ» 03.09.2015 года был составлен протокол об административном правонарушении № ТГ08-03/2015-14А по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № ТГ08-03/2015-14А от 03.09.2015 года рассмотрение дела было назначено на 16.09.2015 года в 16 часов 45 минут.

16.09.2015 года на рассмотрение дела об административном правонарушении № ТГ08-03/2015-14А законный представитель МУП г. Ижевска «ДРЭУ» не явился, направив на рассмотрение дела об административном правонарушении защитника МУП г. Ижевска «ДРЭУ» – <...>, действующую на основании доверенности от 01.06.2015 № 9/15.

При рассмотрении дела № ТГ08-03/2015-14А защитником МУП г. Ижевска «ДРЭУ» были представлены письменные пояснения исх. № 2867/2-15 от 16.09.2015 года.

Также, защитник МУП г. Ижевска «ДРЭУ» пояснила, что предприятие признает факт неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений в плане закупок. План закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год формировался в 2014 году, на тот период времени предприятие не планировало осуществить закупку техники.

Возможность закупки тракторов «Беларус МТЗ 82.1» появилась после поступления в адрес МУП г. Ижевска «ДРЭУ» коммерческого предложения от ООО «Ижевск МАЗ-Центр». Изучив данное предложение, главный инженер МУП г. Ижевска «ДРЭУ» <...> 31.03.2015 года обратился с заявкой на проведение закупки на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1». 28.04.2015 года соответствующая закупочная документация была утверждена директором предприятия и размещена на официальном сайте в сети Интернет.

Согласно Положению о закупках МУП г. Ижевска «ДРЭУ», основанием для подготовки условий и требований к закупке является не только план закупки товаров, работ, услуг, но и внутренний заказ или заявка, оформленные в электронном или бумажном виде.

Защитник МУП г. Ижевска «ДРЭУ» отметила, что имея основания для проведения рассматриваемой закупки, при размещении информации о данной закупке на сайте zakurki.gov.ru, предприятием не были внесены изменения в план закупок на 2015 год. При этом прочие условия осуществления закупки предприятием были соблюдены.

Кроме того, защитник МУП г. Ижевска «ДРЭУ» обращает внимание на то, что рассматриваемое правонарушение возможно признать малозначительным, поскольку оно не представляет собой существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не повлекло за собой нарушений принципов и

основных положений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения дела были исследованы все обстоятельства, совершённого МУП г. Ижевска «ДРЭУ» нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг. Факты, изложенные в протоколе об административном правонарушении, подтверждаются в полном объёме материалами дела № ТГ08-02/2015-129Ж.

Событие данного административного правонарушения – бездействие МУП г. Ижевска «ДРЭУ», выразившееся в отсутствии в годовом плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1».

Состав данного административного правонарушения образуют:

Объективная сторона – противоправные и недопустимые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» действия МУП г. Ижевска «ДРЭУ», выразившиеся в неуказании в годовом плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1», признанные решением Комиссии Удмуртского УФАС России нарушающими требования части 2 статьи 4 Закона о закупках.

Факультативными признаками объективной стороны являются:

время совершения административного правонарушения: 28 апреля 2015 года.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности МУП г. Ижевска «ДРЭУ»: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Маяковского, 12.

Способ совершения – неуказание в годовом плане закупок МУП г. Ижевска «ДРЭУ» на 2015 год, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, информации об открытом аукционе в электронной форме на поставку тракторов «Беларус МТЗ 82.1».

Объект – отношения, охраняемые законодательством Российской Федерации о закупках.

Субъектом правонарушения является юридическое лицо - муниципальное унитарное предприятие города Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление».

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется виной, поскольку МУП г. Ижевска «ДРЭУ», имея возможность соблюдения требований [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не предприняло достаточных мер для недопущения совершения правонарушения, что свидетельствует о небрежном отношении МУП г. Ижевска «ДРЭУ» к своей публично-правовой обязанности по соблюдению требований [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предприятием не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупках МУП г. Ижевска «ДРЭУ».

Исходя из изложенного, при рассмотрении дела установлено, что имеются обстоятельства, смягчающие административную ответственность – совершение административного правонарушения впервые, признание предприятием правонарушения, исполнение предписания.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Должностным лицом Удмуртского УФАС России установлено, что имеются основания для признания правонарушения, совершенного МУП г. Ижевска «ДРЭУ», малозначительным, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 2.9. КоАП РФ должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, при малозначительности совершенного административного правонарушения может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям (п.18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых

общественных отношений.

Установлено, что рассматриваемое правонарушение предприятием совершено впервые, предписание исполнено в установленные сроки, информация о рассматриваемой закупке в соответствии с Законом о закупках была размещена на сайте zakupki.gov.ru в открытом доступе. Кроме того, в жалобе ООО «Ижевск МАЗ-Центр» отсутствовал довод относительно данного правонарушения.

Таким образом, о малозначительности правонарушения свидетельствует то, что охраняемым общественным интересам хоть и был причинен вред, но это нарушение носит не существенный характер и не повлекло нарушения принципа информационной открытости торгов.

С учетом характера правонарушения и тяжести наступивших последствий от правонарушения должностное лицо Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в данном случае существенной угрозы общественным отношениям.

Исходя из изложенного, имеются основания для признания правонарушения, совершенного МУП г. Ижевска «ДРЭУ», малозначительным и освобождения МУП г. Ижевска «ДРЭУ» от административной ответственности.

В соответствии с изложенным, производство по делу подлежит прекращению, с объявлением МУП г. Ижевска «ДРЭУ» устного замечания.

Руководствуясь статьями 2.9, 4.1, 4.2, 7.32.3, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № ТГ 08-03/2015-14А об административном правонарушении, возбужденному в отношении юридического лица – муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление», прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, объявить юридическому лицу – муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление» устное замечание за нарушение требований части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий

орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

советник государственной гражданской службы

Российской Федерации 2 класса

<...>