

**Управление Республики Северная Осетия-Алания по проведению закупок для
государственных нужд**

**ГБУЗ «Поликлиника №1» Министерства здравоохранения РСО-Алания
ООО «БИОЛАЙН»**

Оператор электронной площадки – АО «ЭТП»

**РЕШЕНИЕ
по делу №А143-06/17**

29 июня 2017 года

г.Владикавказ

иссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:
дседателя комиссии – Плиева Р.Р. – руководителя управления, заместителя председателя комиссии – Кудзиевой
– заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, члена комиссии: Койбаева А.Д. –
ного специалиста – эксперта отдела контроля закупок,
присутствии представителя Управления РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд <...> (по
эренности №681 от 07.12.2016 года);
отсутствие представителей ООО «БИОЛАЙН» и ГБУЗ «Поликлиника №1» МЗ РСО-Алания, надлежащим образом
домленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

смотрев в порядке статей 99 и 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в
ере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о
траткной системе) жалобу ООО «БИОЛАЙН» на действия Единой комиссии уполномоченного органа –
авления РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд (далее – Единая комиссия Управления
О-Алания) при проведении электронного аукциона №0310200000317001188 на поставку реактивов химических
целaborаторного назначения (далее - Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

июня 2017года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «БИОЛАЙН» (далее – Заявитель) на
йствия Единой комиссии Управления РСО-Алания при проведении Аукциона.

явитель считает, что Единая комиссия Управления РСО-Алания необоснованно отклонила его заявку на участие в
аукционе.

явитель указал, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в
электронной форме Единая комиссия Управления РСО-Алания приняла решение отклонить его заявку на основании
ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с тем, что информация, представленная в заявке на участие в
электронном аукционе предусмотренная п/п «б» п. 1 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе не соответствует
требованиям предусмотренным абз. «б» п.п. 1 п.6.1. ч.6 Аукционной документации - в заявке на участие в
электронном аукционе предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная абз, «б» п. п. 1 п. б. 1
5 Аукционной документации и п/п «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе по поз. 12 Спецификации
аукционной документации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара наименование
торой согласно п. 6.3.9 инструкции по заполнению заявки ч. 6 Аукционной документации должно указываться в
ответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО3166) 004-97) 025-2001,
однозначным для идентификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от
02.2001 № 529-ст (Общероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит).

явитель считает, что в первой части заявки, поданной на участие в Аукционе, он предоставил достоверную
формацию о стране происхождения предлагаемого к поставке товара и довод членов Единой комиссии РСО-
ания о том, что Заявителем подана заявка, не соответствующая требованиям документации, неправомерен,
звольку наименование страны происхождения «США» является общеизвестным и ясным для Заказчика.
конодательство на сегодняшний день не содержит запрета на использование общеизвестных аббревиатур. В
ответствии с частью 9 Приказа Минэкономразвития №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из
иностраных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд», ответственность за достоверность сведений о стране происхождения
ара, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, окончательном предложении,
сет участник закупки.

в соответствии с Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст (ред. от 26.09.2013) "О принятии и
дении в действие Общероссийского классификатора стран мира", на которое ссылаются члены Единой
лиссии, ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и используется в процессе обмена информацией
и решении задач международных экономических, научных, культурных, спортивных связей и т.д.

в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 294 «О Федеральном
нтстве по техническому регулированию и метрологии» (ранее - государственный комитет Российской
дерации по стандартизации и метрологии), Росстандарт является федеральным органом исполнительной
сти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом

сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений. У данного федерального органа исполнительной власти отсутствуют полномочия по материально-правовому регулированию. В соответствии с изом Президента РФ от 09.03.2004 №314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", функциями по принятию нормативно-правовых актов обладает только федеральное министерство. Федеральное агентство не обладает нормотворческими полномочиями, соответственнощероссийский классификатор стран мира, на который ссылаются члены Единой комиссии, не является императивным актом, не может регулировать отношения в области контрактной системы в сфере закупок.

коном о контрактной системе, в том числе частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, не установлено, что источники закупки при указании страны происхождения товара в заявках на участие в электронном аукционе обязаны применять ОКСМ.

огласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации. Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, действующие в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

огласно части 1 статьи 5 Гражданского кодекса Российской Федерации обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

когда из принципа обеспечения конкуренции (статьи 6 и 8 Закона о контрактной системе) указание участниками закупки общепотребительных сокращений наименований стран (в том числе аббревиатуры), например, США, позволяет комиссиям заказчиков, уполномоченных органов сделать вывод о том, что страной происхождения товара являются, соответственно, СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ или Соединенные Штаты Америки. При этом, в силу обычной практики делового оборота) эти обстоятельства должны быть для соответствующей комиссии очевидными и явными.

страна происхождения товара предлагаемого к поставке в первой части заявки Заявителя на участие в электронном аукционе (реестровый номер электронного аукциона №0310200000317001188) указана в соответствии с данными Регистрационных Удостоверений на медицинские изделия выданных Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (РОСЗДРАВНАДЗОР). Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения использует аббревиатуру «США» в Регистрационных удостоверениях при указании страны происхождения товара. Такие Регистрационные Удостоверения на каждую позицию предлагаемого товара прилагаются во второй части заявки Заявителя на участие в Аукционе заявок, в которых указана страна происхождения предлагаемого к поставке товара - «США», по причине того, что «Общероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит», автоматически делают невозможной «приемку» товара, так как в Регистрационных удостоверениях, технической документации, в инструкциях и на упаковке предлагаемого к поставке товара указанной страны происхождения товара значится «США».

когда из изложенного, Заявитель считает, что Единой комиссией РСО-Алания было неправомерно отказано ему в участии в Аукционе.

представитель Управления РСО – Алания пояснил, что в соответствии с "Порядком взаимодействия Управления Республики Северная Осетия-Алания по проведению закупок для государственных нужд с государственными заказчиками РСО-Алания", утвержденном Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 03.2007 № 55 Управление, как уполномоченный орган, получил от государственного заказчика - ГБУЗ «Клиника №1» МЗ РСО-Алания заявку на проведение закупки на поставку реактивов химического лабораторного назначения.

на основании указанной заявки, Управлением РСО-Алания была размещена в Единой информационной системе информационная документация (извещение №0310200000317001188).

соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 25.12.2009г. №365 «О внесении изменений в постановление Правительства РСО-Алания от 19 марта 2007г. №55 «Вопросы агентства РСО-Алания по размещению заказов для государственных нужд» заказчики несут ответственность за своевременную подачу заявки, ответственность наименований и характеристик закупаемых товаров, работ, услуг требованиям, если такие требования законодательством установлены.

соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

огласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

илу пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.2017 года следует, что на основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен порядковый номер 3 (Заявитель) в связи с тем, что в заявке предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная п. 1 п.б.1. ч.б аукционной документации и п/п «б» п. 1 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе по поз. 12

эцификации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара, наименование которой согласно 5.3.9 инструкции по заполнению заявки ч.6 аукционной документации должно указываться в соответствии сщероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001, предназначенным для энтификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от 14.02.2001 № 529-ст ищероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит).

стью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного оя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской дерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством сийской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, от, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных ров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по улированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации анавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного ударства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых странными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской дерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

нистерством экономического развития Российской Федерации (далее -Минэкономразвития РФ) Приказом №) установлен порядок предоставления предпочтений в отношении цены контракта участникам закупок, заявки, нчательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, армянского, хорусского и казахстанского происхождения, в размере 15%, а также перечень товаров, в отношении которых анавливаются указанные предпочтения.

оответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении ктронного аукциона №0310200000317001188 и документации электронного аукциона были установлены условия туска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. 55).

оответствии с названным указом страна происхождения товара указывается в заявке по Общероссийскому ссификатору стран мира.

и, в Общероссийском классификаторе стран мира, принятом и введенном в действие Постановлением сстандарта России от 14.12.2001 №529-ст (далее -ОКСМ), под кодом 840 указана страна - Соединенные Штаты ерики. В соответствии с введением в ОКСМ, данный классификатор входит в состав Единой системы ссификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) в Российской Федерации. М гармонизирован с Международным стандартом ИСО 3166-97 «Коды для представления наименований ан», разработанным Международной организацией по стандартизации (ИСО), и Межгосударственным ссификатором стран мира МК (ИСО 3166) 004-97. ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и ользуется в процессе обмена информацией при решении задач международных экономических, научных, турных, спортивных связей и т.д. Объектами классификации ОКСМ являются страны мира, под которыми имаются суверенные государства и территории, имеющие политические, экономические, географические, горические особенности и представляющие интерес с точки зрения внешнеторговых операций, транспортных зезовок и т.д. Приложение «А» ОКСМ включает краткие и полные наименования стран мира, расположенные в равитном порядке кратких наименований, а также их буквенные и цифровые коды, в том числе, под кодом 840 изана страна - Соединенные Штаты (сокращенное наименование), Соединенные Штаты Америки (полное именованье). Согласно пункту 6 Положения о разработке, принятии, введении в действие, ведении и применении шероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической части, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 №677, применение шероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, новленных законодательством Российской Федерации. В соответствии с Законодательством о контрактной стеме, контракт заключается путем внесения в проект контракта из заявки участника закупки, ставшего едителем, сведений о товаре, в том числе сведений о стране происхождения товара.

стью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков вести реестр контрактов, люченных заказчиками, в который в соответствии с частью 2 ст. 103 Закона о контрактной системе вносится ормация об объекте закупки, в том числе о наименовании страны происхождения товара. Пунктом 20 Порядка омирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным значейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом нистерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, предусмотрено, что при формировании ормации об объекте закупки, наименовании страны происхождения или информации о производителе товара в ошении исполненного контракта наименование и код страны происхождения товара, а также наименование и л страны регистрации производителя товара указывается в соответствии с Общероссийским классификатором ан мира.

и исполнении контракта поставщик обязан представить заказчику счет-фактуру, который заполняется в строгом тветствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 «О омах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную имость», устанавливающего в том числе правило об указании страны происхождения товара в соответствии с М.

им образом, обозначение «США», указанное Заявителем в качестве наименования страны происхождения ара, не является ни полным, ни сокращенным, ни буквенным наименованием стран перечисленных в ОКСМ. В чае произвольного применения участником закупки подобных обозначений может ввести в заблуждение ционную комиссию и привести к несоответствию заключенных контрактов с неверным указанием наименования аны происхождения товара.

вязи с вышеизложенным, Управление РСО-Алания считает жалобу необоснованной.

чив представленные материалы, руководствуясь статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия веро-Осетинского УФАС России по контролю в сфере закупок провела внеплановую проверку закупки и пришла ледующим выводам:

июня 2017 года в Единой информационной системе Управлением РСО-Алания были размещены извещение 0310200000317001188 о проведении Аукциона и Документация для проведения указанного Аукциона,

ержденная 02.06.2017 года главным врачом ГБУЗ «Поликлиника №1» МЗ РСО-Алания (далее – Аукционная документация).

гласно Протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.06.2017 г., Заявителю (с порядковым номером 3) было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании того, что в заявке на участие в электронном аукционе предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная п. 12 Технической спецификации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара, наименование которой согласно п. 5.3.9 инструкции по заполнению заявки ч. 6 Аукционной документации должно указываться в соответствии с общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО3166) 004-97) 025-2001, предназначенным для идентификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от 14.02.2001 № 529-ст «Об утверждении общероссийского классификатора стран мира, такой страны как США не содержит»).

Согласно пп.б п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе и п.п. 1 п.6.1. ч.6 Аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующие показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание товарного знака (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, Единая комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг.

Согласно с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 4](#) статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 Информационной карты Аукционной документации, предметом Аукциона является поставка реактивов химических общелабораторного назначения.

При этом, согласно п.20 Информационной карты Аукционной документации участникам закупки, заявки которых содержат предложение о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в заявке, предусмотренном Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подтверждением страны происхождения товаров, является декларация участника закупки. Участник аукциона должен указывать (декларировать) в заявке на участие в аукционе страну происхождения поставляемого товара. Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО3166) 004-97) 025-2001. Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе несет участник закупки.

Однако, первая часть заявки Заявителя на участие в Аукционе содержит предложение поставить в ходе исполнения контракта товар с указанием страны происхождения - США, а Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО3166) 004-97) 025-2001, такой страны как США не содержит.

Следовательно, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям п. 20 Информационной карты Аукционной документации.

Согласно п.2 ч. 4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о размещении заказов, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, таким образом, решение Единой комиссии Управления РСО-Алания об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе является обоснованным.

Согласно с основаниями вышеизложенного, руководствуясь статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия веро-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Биолайн» на действия Единой комиссии Управления РСО-Алания при осуществлении закупки на поставку реактивов химических общелабораторного назначения (электронный аукцион 310200000317001188).

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Р.Р.Плиев

Заместитель председателя комиссии

А.С.Кудзиева

Член комиссии

А.Д.Койбаев

