Управление Республики Северная Осетия-Алания по проведению закупок для государственных нужд

ГБУЗ «Поликлиника №1» Министерства здравоохранения РСО-Алания
ООО «БИОЛАЙН»

Оператор электронной площадки – АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ
по делу №А143-06/17

29 июня 2017 года **г.Владикавказ**

иссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:
дседателя комиссии – Плиева Р.Р. – руководителя управления, заместителя председателя комиссии – Кудзиевой – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, члена комиссии: Койбаева А.Д. – ного специалиста – эксперта отдела контроля закупок,
рисутствии представителя Управления РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд <…> (по еренности №681 от 07.12.2016 года);
отсутствие представителей ООО «БИОЛАЙН» и ГБУЗ «Поликлиника №1» МЗ РСО-Алания, надлежащим образом домленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

ссмотрев в порядке статей 99 и 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в ере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о нтрактной системе) жалобу ООО «БИОЛАЙН» на действия Единой комиссии уполномоченного органа – равления РСО-Алания по проведению закупок для государственных нужд (далее – Единая комиссия Управления О-Алания) при проведении электронного аукциона №0310200000317001188 на поставку реактивов химических целабораторного назначения (далее - Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

июня 2017года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «БИОЛАЙН» (далее – Заявитель) на йствия Единой комиссии Управления РСО-Алания при проведении Аукциона.
явитель считает, что Единая комиссия Управления РСО-Алания необоснованно отклонила его заявку на участие в кционе.
явитель указал, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в ектронной форме Единая комиссия Управления РСО-Алания приняла решение отклонить его заявку на основании ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с тем, что информация, представленная в заявке на участие в ектронном аукционе предусмотренная п/п «б» п. 1 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе не соответствует ебованиям предусмотренным абз. «б» п.п. 1 п.6.1. ч.6 Аукционной документации - в заявке на участие в ектронном аукционе предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная абз, «б» п. п. 1 п. б. 1 5 Аукционной документации и п/п «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе по поз. 12 Спецификации кционной документации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара наименование орой согласно п. 6.3.9 инструкции по заполнению заявки ч. 6 Аукционной документации должно указываться в ответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИС03166) 004-97) 025-2001, едназначенным для идентификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от 02.2001 № 529-ст (Общероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит).
явитель считает, что в первой части заявки, поданной на участие в Аукционе, он предоставил достоверную формацию о стране происхождения предлагаемого к поставке товара и довод членов Единой комиссии РСО- ания о том, что Заявителем подана заявка, не соответствующая требованиям документации, неправомерен, скольку наименование страны происхождения «США» является общеизвестным и ясным для Заказчика. конодательство на сегодняшний день не содержит запрета на использование общеизвестных аббревиатур. В ответствии с частью 9 Приказа Минэкономразвития №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из остранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения сударственных и муниципальных нужд", ответственность за достоверность сведений о стране происхождения ара, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, окончательном предложении, сет участник закупки.
соответствии с Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст (ред. от 26.09.2013) "О принятии и едении в действие Общероссийского классификатора стран мира", на которое ссылаются члены Единой лиссии, ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и используется в процессе обмена информацией и решении задач международных экономических, научных, культурных, спортивных связей и т.д.
соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 294 «О Федеральном ентстве по техническому регулированию и метрологии» (ранее - государственный комитет Российской дерации по стандартизации и метрологии), Росстандарт является федеральным органом исполнительной асти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом

сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений. У данного федерального органа полнительной власти отсутствуют полномочия по материально-правовому регулированию. В соответствии с азом Президента РФ от 09.03.2004 №314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов полнительной власти", функциями по принятию нормативно-правовых актов обладает только федеральное нистерство. Федеральное агентство не обладает нормотворческими полномочиями, соответственно щероссийский классификатор стран мира, на который ссылаются члены Единой комиссии, не является рмативным актом, не может регулировать отношения в области контрактной системы в сфере закупок.

коном о контрактной системе, в том числе частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, не установлено, что астники закупки при указании страны происхождения товара в заявках на участие в электронном аукционе язаны применять ОКСМ.

гласно части I статьи 2 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон основывается на ложениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации. Бюджетного декса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, гулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, держащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать стоящему Федеральному закону.

гласно части 1 статьи 5 Гражданского кодекса Российской Федерации обычаем признается сложившееся и роко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное конодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

кодя из принципа обеспечения конкуренции (статьи 6 и 8 Закона о контрактной системе) указание участниками купок общеупотребительных сокращений наименований стран (в том числе аббревиатуры), например, США, зволяет комиссиям заказчиков, уполномоченных органов сделать вывод о том, что страной происхождения вара являются, соответственно, СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ или Соединенные Штаты Америки. При этом, в силу обычая рактики делового оборота) эти обстоятельства должны быть для соответствующей комиссии очевидными и нятными.

трана происхождения товара предлагаемого к поставке в первой части заявки Заявителя на участие в ектронном аукционе (реестровый номер электронного аукциона №0310200000317001188) указана в соответствие данными Регистрационных Удостоверений на медицинские изделия выданных Федеральной службы по надзору в фере здравоохранения (РОСЗДРАВНАДЗОР). Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения пользует аббревиатуру «США» в Регистрационных удостоверениях при указании страны происхождения товара. ии Регистрационных Удостоверений на каждую позицию предлагаемого товара прилагаются во второй части вки Заявителя на участие в Аукционе заявок, в которых указана страна происхождения предлагаемого к ставке товара - «США», по причине того, что «Общероссийский классификатор стран мира, такой страны как JA не содержит», автоматически делают невозможной «приемку» товара, так как в Регистрационных остоверениях, технической документации, в инструкциях и на упаковке предлагаемого к поставке товара раной происхождения товара значится «США».

кодя из изложенного, Заявитель считает, что Единой комиссией РСО-Алания было неправомерно отказано ему в стие в Аукционе.

едставитель Управления РСО – Алания пояснил, что в соответствии с "Порядком взаимодействия Управления спублики Северная Осетия-Алания по проведению закупок для государственных нужд с государственными казчиками РСО-Алания", утвержденном Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 03.2007 № 55 Управление, как уполномоченный орган, получил от государственного заказчика - ГБУЗ ликлиника №1» МЗ РСО-Алания заявку на проведение закупки на поставку реактивов химических целабораторного назначения.

основании указанной заявки, Управлением РСО-Алания была размещена в Единой информационной системе кционная документация (извещение №0310200000317001188).

соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 25.12.2009г. №365 «О внесении изменений в становление Правительства РСО-Алания от 19 марта 2007г. №55 «Вопросы агентства РСО-Алания по размещению казов для государственных нужд» заказчики несут ответственность за своевременную подачу заявки, ответствие наименований и характеристик закупаемых товаров, работ, услуг требованиям, если такие конодательством установлены.

соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, Аукционная комиссия проверяет первые части вок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 кона о контрактной системе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в ношении закупаемых товаров, работ, услуг.

гласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на стие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о нтрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на стие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об казе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 стоящей статьи.

илу пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к стию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной стеме, или предоставления недостоверной информации.

протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.2017 года следует, что на основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе отказано в допуске к стию в электронном аукционе участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен порядковый номер > (Заявитель) в связи с тем, что в заявке предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная з. «б» п.п. 1 п.6.1. ч.6 аукционной документации и п/п «б» п. 1 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе по поз. 12

эцификации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара, наименование которой согласно 6.3.9 инструкции по заполнению заявки ч.6 аукционной документации должно указываться в соответствии с щероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001, предназначенным для энтификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от 14.02.2001 № 529-ст іщероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит).

стью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного оя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской дерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством ссийской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, бот, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных аров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по гулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации танавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного сударства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых остранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской дерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

нистерством экономического развития Российской Федерации (далее -Минэкономразвития РФ) Приказом № 5 установлен порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки, ончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, армянского, лорусского и казахстанского происхождения, в размере 15%, а также перечень товаров, в отношении которых танавливаются указанные преференции.

соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении электронного аукциона №0310200000317001188 и документации электронного аукциона были установлены условия пуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, луг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. 55).

соответствии с названным указом страна происхождения товара указывается в заявке по Общероссийскому ассификатору стран мира.

с, в Общероссийском классификаторе стран мира, принятом и введенном в действие Постановлением стандарта России от 14.12.2001 №529-ст (далее -ОКСМ), под кодом 840 указана страна - Соединенные Штаты ерики. В соответствии с введением в ОКСМ, данный классификатор входит в состав Единой системы ассификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) в Российской Федерации. СМ гармонизирован с Международным стандартом ИСО 3166-97 «Коды для представления наименований ран», разработанным Международной организацией по стандартизации (ИСО), и Межгосударственным ассификатором стран мира МК (ИСО 3166) 004-97. ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и пользуется в процессе обмена информацией при решении задач международных экономических, научных, льтурных, спортивных связей и т.д. Объектами классификации ОКСМ являются страны мира, под которыми нимаются суверенные государства и территории, имеющие политические, экономические, географические, торические особенности и представляющие интерес с точки зрения внешнеторговых операций, транспортных ревозок и т.д. Приложение «А» ОКСМ включает краткие и полные наименования стран мира, расположенные в фавитном порядке кратких наименований, а также их буквенные и цифровые коды, в том числе, под кодом 840 азана страна - Соединенные Штаты (сокращенное наименование), Соединенные Штаты Америки (полное именование). Согласно пункту 6 Положения о разработке, принятии, введении в действие, ведении и применении щероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической ласти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 №677, применение щероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, тановленных законодательством Российской Федерации. В соответствии с Законодательством о контрактной стеме, контракт заключается путем внесения в проект контракта из заявки участника закупки, ставшего бедителем, сведений о товаре, в том числе сведений о стране происхождения товара.

стью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков вести реестр контрактов, ключенных заказчиками, в который в соответствии с частью 2 ст. 103 Закона о контрактной системе вносится формация об объекте закупки, в том числе о наименовании страны происхождения товара. Пунктом 20 Порядка омирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным значейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом нистерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, предусмотрено, что при формировании формации об объекте закупки, наименовании страны происхождения или информации о производителе товара в ношении исполненного контракта наименование и код страны происхождения товара, а также наименование и д страны регистрации производителя товара указывается в соответствии с Общероссийским классификатором ран мира.

и исполнении контракта поставщик обязан представить заказчику счет-фактуру, который заполняется в строгом ответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 «О омах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную имость», устанавливающего в том числе правило об указании страны происхождения товара в соответствии с СМ.

ким образом, обозначение «США», указанное Заявителем в качестве наименования страны происхождения ара, не является ни полным, ни сокращенным, ни буквенным наименованием стран перечисленных в ОКСМ. В чае произвольного применения участником закупки подобных обозначений может ввести в заблуждение кционную комиссию и привести к несоответствию заключенных контрактов с неверным указанием наименования раны происхождения товара.

вязи с вышеизложенным, Управление РСО-Алания считает жалобу необоснованной.

чив представленные материалы, руководствуясь статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия веро-Осетинского УФАС России по контролю в сфере закупок провела внеплановую проверку закупки и пришла ледующим выводам:

июня 2017 года в Единой информационной системе Управлением РСО-Алания были размещены извещение 0310200000317001188 о проведении Аукциона и Документация для проведения указанного Аукциона,

ержденная 02.06.2017 года главным врачом ГБУЗ «Поликлиника №1» МЗ РСО-Алания (далее – Аукционная кументация).

гласно Протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.06.2017 да, Заявителю (с порядковым номером 3) было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании того, что в явке на участие в электронном аукционе предоставлена недостоверная информация о товаре, предусмотренная з, «б» п. п. 1 п. 6. 1 ч. 6 Аукционной документации и п/п «б» п. 1 ч. 3 ст.66 Закона о контрактной системе по поз. 12 ецификации, в части страны происхождения, предлагаемого к поставке товара, наименование которой согласно 6.3.9 инструкции по заполнению заявки ч. 6 Аукционной документации должно указываться в соответствии с щероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИС03166) 004-97) 025-2001, предназначенным для ентификации стран мира утвержденный Постановлением Госстандарта России от 14.02.2001 № 529-ст щероссийский классификатор стран мира, такой страны как США не содержит)».

силу пп.б п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе и п.п. 1 п.6.1. ч.6 Аукционной документации первая часть явки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать кретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное именование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при личии), наименование страны происхождения товара.

гласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, Единая комиссия проверяет первые части заявок на стие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о трактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении упаемых товаров, работ, услуг.

оответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей явок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 кона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего явку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого циона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены стью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

гласно п.5 Информационной карты Аукционной документации, предметом Аукциона является поставка активов химических общелабораторного назначения.
и этом, согласно п.20 Информационной карты Аукционной документации участникам закупки, заявки которых держат предложение о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского ономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в рядке, предусмотренном Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска аров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для еспечения государственных и муниципальных нужд».
одтверждением страны происхождения товаров, является декларация участника закупки. Участник аукциона лжен указывать (декларировать) в заявке на участие в аукционе страну происхождения поставляемого товара. именование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором ран мира ОК (МК (ИС03166) 004-97) 025-2001. Ответственность за достоверность сведений о стране исхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе несет участник закупки.
днако, первая часть заявки Заявителя на участие в Аукционе содержит предложение поставить в ходе полнения контракта товар с указанием страны происхождения - США, а Общероссийским классификатором ран мира ОК (МК (ИС03166) 004-97) 025-2001, такой страны как США не содержит.
есть, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям п. 20 Информационной карты Аукционной кументации.
гласно п.2 ч. 4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в и в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о размещении заказов, ебованиям документации о таком аукционе.
ким образом, решение Единой комиссии Управления РСО-Алания об отказе Заявителю в допуске к участию в кционе является обоснованным.
основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия веро-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

изнать необоснованной жалобу ООО «Биолайн» на действия Единой комиссии Управления РСО-Алания при ществлении закупки на поставку реактивов химических общелабораторного назначения (электронный аукцион 31020000317001188).

гласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, жет быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

едседатель комиссии	**Р.Р.Плиев**
меститель председателя комиссии	**А.С.Кудзиева**
ен комиссии	**А.Д.Койбаев**