

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №02-14/17А О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

“ 20 ” марта 2017 года

г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства <...> на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №18 от 06.03.2017 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 02-14/17А о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило письмо Прокуратуры города Якутска о рассмотрении акта внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Теплоэнергия» в части нарушения антимонопольного законодательства, а именно на согласованные действия хозяйствующих субъектов при проведении закупок на выполнение строительно-монтажных работ на объектах МУП «Теплоэнергия» за 2014-2016 годы, которые указывают на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Актом внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Теплоэнергия» от 21.10.2016 установлено следующее.

При выборочной проверке протоколов рассмотрения заявок запроса предложений на выполнение строительно-монтажных работ на объектах МУП "Теплоэнергш," за 2014-2016 годы для участников прошедших предварительный квалификационный отбор, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, установлено, что в период с 29.09.2014 года по 06.09.2016 года участниками запроса предложений по 202 лотам: на общую сумму 236 862 631,34 рублей на каждый лот подавалось только по одной заявке, по 4 лотам заявок не поступило:

Протокол		Кол-во лотов		Стоимость лотов
дата	номер	есть заявки	нет заявок	
29.09.14	31401533560-01	8		3 612 167,00
06.11.14	31401533560-01	30		42 048 937,00
09.12.14	31401759527-01	16		31 914 284,00
15.12.14	31401784005-01	8		9 486 296,72
23.12.14	31401828610-01	22		10 690 409,64
19.06.15	31502440387-01	9		18 252 904,00
04.02.15	31501960234-01	24		35 564 288,00
25.02.15	31502134224-01	21		21 596 315,00
29.04.15	31502266585-01	8	4	13 297 522,71
29.07.15	31502590748	9		8 382 198,00
20.07.15	31502563932-01	13		19 092 340,00
28.05.15	31502366565-01	3		3 637 550,00
06.05.16	31603595964-01	27		12 993 054,64
06.09.16		4		6 294 364,63
	31604038074-01			
Итого		202	4	236 862 631,34

В результате, по всем 198 лотам (202 лота - 4 лота) запрос признан несостоявшимся и были заключены договоры с единственным участником закупки, по начальной (максимальной) цене договора.

Анализ поведения участников закупок, с учетом принципов разумности и обоснованности, позволяет сделать вывод о нарушении ими статьи 11 Закона о защите конкуренции в части запрещения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен.

Согласованные действия доказываются через логическую цепочку фактов и поведения подозреваемых сторон. В рассматриваемом случае она представляется следующей: Участники запроса предложений договариваются между собой о распределении лотов и участии в каждом лоте только по одному участнику запроса предложений. Электронный запрос предложений признается несостоявшимся и договор заключается с единственным участником запроса предложений по начальной (максимальной) цене договора.

Таким образом, определенные совместные действия хозяйствующих субъектов – участников запроса предложений, в виде участия в каждом лоте только по одному участнику запроса предложений, что зафиксировано 14 протоколами рассмотрения заявок запроса предложений на выполнение строительно-монтажных работ на объектах МУП «Теплоэнергия» за период 2014-2016 годы на общую сумму 236 862 631,34 рублей, показывают общую направленность на конкретный результат таких действий в нарушение требований законодательства о конкуренции.

Якутским УФАС России при проверке закупочных процедур, проведенных МУП «Теплоэнергия» на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту инженерных сетей на объектах недвижимости МУП «Теплоэнергия» ГО «город Якутск» за 2014-2016 годы установлено следующее.

Заказчиком МУП «Теплоэнергия» за период 2014 по 2016 годы проведены предварительные квалификационные отборы участников на выполнение в соответствии с действующими техническими регламентами и требованиями технических заданий Заказчика комплекса проектных и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, устройству инженерных сетей на объектах недвижимости МУП «Теплоэнергия» (от нескольких помещений до здания в целом) и иных объектов.

В 2014 году МУП «Теплоэнергия» заключило 93 договора по выполнению подрядных работ, оказанию услуг с подрядчиками, прошедшими предварительный квалификационный отбор. Сумма начальной максимальной цены по указанным договорам составляла 99 502 815 рублей 75 копеек. Согласно протоколам рассмотрения и оценки заявок за 2014 год все закупки на выполнение комплекса проектных и строительно-монтажных работ на объектах недвижимости МУП «Теплоэнергия», в которых могут участвовать подрядчики, прошедшие предварительный квалификационный отбор, признаны несостоявшимися в связи с подачей одной заявки по каждому лоту, таким образом, в 2014 году все договора заключены по начальной максимальной цене.

В 2015 году МУП «Теплоэнергия» заключило 100 договоров по выполнению

подрядных работ, оказанию услуг с подрядчиками, прошедшими предварительный квалификационный отбор. Снижение начальной максимальной цены произошло по 17 лотам, по 83 лотам договора были заключены по начальной максимальной цене в связи с признанием закупки несостоявшейся из-за подачи одной заявки по каждому лоту.

В 2016 году МУП «Теплоэнергия» заключило 32 договора по выполнению подрядных работ, оказанию услуг с подрядчиками, прошедшими предварительный квалификационный отбор. Согласно протоколам рассмотрения и оценки заявок за 2016 год все закупки на выполнение комплекса проектных и строительно-монтажных работ на объектах недвижимости МУП «Теплоэнергия», в которых могут участвовать подрядчики, прошедшие предварительный квалификационный отбор, признаны несостоявшимися в связи с подачей одной заявки по каждому лоту, таким образом, указанные договора были заключены по начальной максимальной цене.

Статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, Якутское УФАС России усматривает признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно признаки соглашения между подрядчиками, прошедшими предварительный квалификационный отбор на выполнение комплекса проектных и строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, устройству инженерных сетей на объектах недвижимости МУП «Теплоэнергия» в 2014-2016 годах. Признаки нарушения выражаются в поддержании цен на закупках, проводимых МУП «Теплоэнергия», а именно соглашение о подаче одной заявки по определенному лоту закупки по начальной максимальной цене договора для признания закупки несостоявшейся и дальнейшему заключению договора по начальной максимальной цене.

Указанные признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции содержатся в действиях следующих хозяйствующих субъектов, прошедших предварительный квалификационный отбор:

- ООО «ЕвроСтройСервис», ИНН 1435234430, адрес: 677005, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ленская, д. 1, корп. 2;
- ООО «Промтехресурс», ИНН 1435252816, адрес: 677008, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ново-Карьерная, д. 27, кв. 5;
- ООО «Строительно-Производственная Компания», ИНН 1435148942, адрес: 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корп. 5, оф. 1;
- ООО «Кокчетав», ИНН 1435116884, адрес: 677021, Республика Саха (Якутия), г.

- Якутск, Некоммерческое Партнерство КИЗ ЖСК Туймаада, д. 20, корп. 1;
- ООО «Радуга-2000», ИНН 1435115249, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Каландаришвили, д. 5, оф. 102;
 - ООО «Элитспецстрой», ИНН 1435248591, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 5, корп. 1, кв. 6;
 - ООО «Джейрах», ИНН 1435197354, адрес: 677902, Республика Саха (Якутия), пос. Жатай, ул. Ленина, д. 60;
 - ООО «ЛК-СтройГрупп», ИНН 1435258293, адрес: 677005, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 37, оф. 303;
 - ООО «Трест», ИНН 1435024369, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. 8 Марта, д. 29.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 02-14/17А к рассмотрению на **«14» апреля 2017 года в 15 часов 00 минут**, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова.

2. Привлечь к участию в деле № 02-14/17А в качестве ответчиков:

- ООО «ЕвроСтройСервис», ИНН 1435234430, адрес: 677005, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ленская, д. 1, корп. 2;
- ООО «Промтехресурс», ИНН 1435252816, адрес: 677008, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ново-Карьерная, д. 27, кв. 5;
- ООО «Строительно-Производственная Компания», ИНН 1435148942, адрес: 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корп. 5, оф. 1;
- ООО «Кокчетав», ИНН 1435116884, адрес: 677021, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, Некоммерческое Партнерство КИЗ ЖСК Туймаада, д. 20, корп. 1;
- ООО «Радуга-2000», ИНН 1435115249, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Каландаришвили, д. 5, оф. 102;
- ООО «Элитспецстрой», ИНН 1435248591, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Орджоникидзе, д. 5, корп. 1, кв. 6;
- ООО «Джейрах», ИНН 1435197354, адрес: 677902, Республика Саха (Якутия), пос. Жатай, ул. Ленина, д. 60;
- ООО «ЛК-СтройГрупп», ИНН 1435258293, адрес: 677005, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 37, оф. 303;
- ООО «Трест», ИНН 1435024369, адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. 8 Марта, д. 29.

3. Привлечь к участию в деле № 02-14/17А в качестве заявителя – Прокуратура города Якутска, адрес: 677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Халтурина, д. 4/1.

4. Привлечь к участию в деле № 02-14/17А в качестве заинтересованных лиц:

- МУП «Теплоэнергия» ГО «город Якутск», адрес: 677007, РС (Я), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 1/3;
- Контрольно-счетная палата города Якутска, место нахождения: 677000, РС (Я), г. Якутск, пр-кт Ленина, д. 15, фактический адрес: 677027, РС (Я), г. Якутск, ул. Кирова, д. 18, блок В.

5. Ответчикам и заинтересованным лицам представить письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении.

Представителям лиц, участвующих в деле явиться на рассмотрение дела с доверенностью на право представлять интересы юридического лица.

В случае невозможности явки лиц для участия в деле:

- направить письменное ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей;

- ответчикам и заинтересованным лицам представить в адрес Якутского УФАС России письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении.

Председатель Комиссии

<...>