

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 73/18.1/18-АМ о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение порядка организации и проведения торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России ...,

Членов комиссии:

- начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России ...;

- главного специалиста- эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России ...

в присутствии заявителей: ИП В..., М.А. ИП С....(представлены паспорта).

в присутствии представителей организатора торгов: Главы Администрации городского поселения «Печоры» ... (служ. удостоверение от 30.04.2013 № 01), ведущего экономиста ... (доверенность от 06.11.2018)

рассмотрев жалобу на действия Организатора торгов – Администрации городского поселения «Печоры», Конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (по Постановлению Администрации городского поселения «Печоры» от 25.09.2018 № 162) (далее - Конкурс).

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее - Псковское УФАС России) поступила жалоба от ИП С... и ИП В... (далее - Жалоба) (вх. № 737з от 30.10.2018 года) на действия Организатора торгов – Администрации городского поселения «Печоры», Конкурсной комиссии, по организации и проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (по Постановлению Администрации городского поселения «Печоры» от 25.09.2018 № 162).

Жалоба подана в срок, установленный частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 данного Закона.

Информация о поступлении Жалобы на действия Организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России <http://pskov.fas.gov.ru> 01.11.2018г.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатору торгов было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу (Исх. № 3201/ВВ от 01.11.2018 года).

По мнению заявителя, Организатор торгов:

- нарушил процедуру проведения Конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов по ул. Школьная, д. Изборск.

Заявитель в своей Жалобе просит Псковское УФАС России:

- признать Жалобу обоснованной;
- отменить результаты Конкурса.

Организатор торгов представил письменные пояснения (материалы дела – письмо от 16.11.2018 № 1762, от 20.11.2018 № 1785), в которых указал, что Конкурс проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства. Жалобу Организатор торгов не признает и считает её не обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы и возражений на неё Комиссией Псковского УФАС России установлено:

Постановлением Администрации городского поселения «Печоры» от 29.03.2016 № 24 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры», утверждено Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (далее - Положение).

25 сентября 2018 Постановлением Администрации городского поселения «Печоры» от 25.09.2018 № 162 «Об объявлении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (далее – Постановление № 162), объявлен конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (далее - Конкурс) по адресам:

- с места №79 по место № 95 ул.Школьная д. Изборск
- с места № 96 по место № 100 ул. Международная, г.Печоры

Информация об объявлении Конкурса размещена на официальном сайте <http://pechory.reg60.ru> и в местах предоставления нестационарных торговых объектов.

Согласно ч. 2 Постановления № 162 прием заявок от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или граждан осуществляется Конкурсной комиссией: с 9 часов 00 минут 08 октября 2018 года до 16 часов 18 октября 2018 года.

Подведение итогов Конкурса 23 октября 2018 года в 15 часов 00 минут.

Всего на Конкурс было подано 25 заявок, из них 24 заявки были признаны соответствующими условиям Конкурса.

Статьей 39.36 ЗК РФ установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно части 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Приказом Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 16.02.2011 № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов» утверждено [Положение](#) о порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения

нестационарных торговых объектов.

Приказом Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 14.12.2017 № 1385 «О внесении изменения в Положение о порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», внесены изменения в Положение о порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов.

Постановлением Администрации городского поселения «Печоры» от 24.09.2018 № 159 «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры», были внесены изменения в Схему, в части внесения в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных по адресу: Псковская область, Печорский район, д.Изборск, ул. Школьная под номерами 79-95.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что к полномочиям городского поселения относится создание условий для торговли, в том числе, утверждение Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

Из материалов дела следует (заявок на участие в Конкурсе, пояснений ведущего экономиста Администрации городского поселения «Печоры», бланков-результаты критериев оценки, реестра поданных заявок от 08.10.2018), что заявки от потенциальных участников Конкурса подавались Главе Администрации городского поселения «Печоры» и принимались с 08.10.2018 по 18.10.2018 ведущим экономистом Администрации городского поселения «Печоры» в нарушение ч. 2 Постановления № 162.

Согласно Постановлению Администрации городского поселения «Печоры» от 18.10.2018 № 172 «О создании и утверждении конкурсной комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры», Конкурсная комиссия фактически была создана 18.10.2018 в последний день приема заявок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Псковского УФАС России установлено, что Администрацией городского поселения «Печоры» (далее - Администрация) при организации Конкурса была нарушена процедура приема заявок от потенциальных участников Конкурса, фактически прием заявок осуществлялся должностным лицом Администрации, а не Конкурсной комиссией.

Согласно п.5 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24, для участия в Конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют в Администрацию заявку на участие в конкурсе согласно Приложению №1 к Положению, к заявке прикладываются следующие документы:

1. Эскизный проект организации объекта торговли;
2. Справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов (запрашивается Администрацией в порядке межведомственного взаимодействия).

Приложением №1 к Положению, утверждена форма Заявки на участие в Конкурсе, согласно формы заявки к заявке прикладываются:

- копия свидетельства о государственной регистрации;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговый орган (ИНН);
- эскизный проект организации объекта торговли.

Указанный перечень документов согласно Конкурсной документации – Постановление № 24 является исчерпывающим для подачи заявки на Конкурс.

Администрацией в д. Изборск было размещено объявление (материалы дела – приложение к Жалобе, протокол заседания Комиссии Псковского УФАС России от 20.11.2018) в котором указано, что для участия в необходимо предоставить:

- Заявку установленного образца;
- копия учредительных документов заявителя (для юридических лиц);
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

- оригинал или копия полученной не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте и (или) опубликования извещения о проведении конкурса выписки единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц):
- оригинал или копия полученной не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте и (или) опубликования извещения о проведении конкурса выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- оригинал или заверенная копия документа, подтверждающего полномочия лица осуществление действий от имени заявителя: для юридического лица - копия решения и выписка из решения о назначении руководителя или доверенность уполномоченного представителя, в случае представления интересов лицом, не имеющим права на основании учредительных документов действовать от имени юридического лица без доверенности, копия документов удостоверяющего личность: для индивидуального предпринимателя копия документов удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя или доверенное уполномоченного индивидуальным предпринимателем представителя;
- оригинал или заверенная копия справки налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней;
- проект организации торговли, в котором нужно описать критерии торговой деятельности согласно «Критериев оценки заявок» и что Эскиз НТО делается согласно решения Администрации ГП «Печоры»;
- описи документов, представляемых для участия в конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что Администрацией при организации и проведении Конкурса нарушены требования п.5 Раздела 6 Положения, утвержденного Постановлением № 24.

Согласно Протокола заседания Конкурсной комиссии муниципального образования «Печоры» по проведению Конкурса от 23.10.2018 Конкурсной комиссией принимались следующие решения:

- о соответствии поданных заявок требованиям Конкурсной документации;
- о признании участников Конкурса победителями и о заключении договоров.

Всего на Конкурс было подано 25 заявок, из них 24 заявки были признаны соответствующими условиям Конкурса.

Заявка ИП Б... была отклонена, в связи с тем, что отсутствовала справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов; отсутствие выписки из ЕГРИП, отсутствие проекта организации торговли.

Основанием для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе является (п.8, ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24):

- заявка на участие подана по истечении срока приема, указанного в Постановлении Администрации городского поселения «Печоры» об объявлении конкурса;
- представлены недостоверные данные в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;
- запрашиваемое место размещения нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг отсутствует в Схеме;
- на запрашиваемое место размещения нестационарного объекта и объекта оказания услуг имеется действующий договор на размещение нестационарного объекта.

Пунктом 5 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24, установлено, что справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов запрашивается Администрацией в порядке межведомственного взаимодействия, таким образом, отсутствие справки налогового органа в заявке не может являться основанием для отказа в приеме заявки на участие в Конкурсе.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу о том, что Конкурсной комиссией при проведении Конкурса были нарушены требования п.5, п.8 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением, при принятии решения об отказе в приеме заявки ИП Б... на участие в конкурсе.

На основании п.9 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24, Конкурсная комиссия оценивает заявки участников согласно критериев оценки заявок участников конкурса:

| Наименование критерия | Количество баллов |
|-----------------------|-------------------|
| Архитектурные         |                   |
| 1 Соответствие общему | 2                 |

|   |   |   |
|---|---|---|
| Внешний вид, дизайн нестационарного торгового объекта   | 1. Соответствие общему архитектурному решению<br>2. Эскиз, фотография   | 1 |
| Наличие вывески   | Эскиз, фотография   | 1 |
| Благоустройство прилегающей территории  | 1. Устройство асфальтовой (плиточной) площадки  | 3 |
|   | 2. Устройство газона  | 2 |
|   | 3. Вазоны с цветами   |   |
|   | 4. Урны для мусора  |   |
| Инвестиционные  |   |   |
| Территориальная регистрация предпринимателя, организации в ГП «Печоры» в качестве налогоплательщика   |   | 3 |
| Уровень заработной платы  | 1. Минимальный размер оплаты труда по Псковской области   | 0 |
|   | 2. За каждые последующие четыре тысячи рублей превышения минимального размера оплаты труда по Псковской области | 1 |
|   | 3. За каждое рабочее место (1 человек)  | 1 |
| Обеспеченности торгово-технологическим оборудованием  |   |   |
| Наличие мерной тары, упаковки   |   | 1 |
| Наличие современное торгового оборудования (холодильных прилавков, электронных весов, контрольно-кассовых аппаратов, стеллажей для выкладки товаров и т.п.) |   | 3 |
| Социальная значимость   |   |   |
| Опыт работы заявителя в сфере торговли  | 1. Отсутствие опыта работы  | 0 |
|   | 2. Подтвержденный стаж работы   | 1 |
|   | 3. Документ о подтверждении осуществления торговой деятельности на территории ГП «Печоры»                       | 3 |
|   | 1. Фирменная одежда   |   |

|                               |   |   |
|-------------------------------|---|---|
| Уровень культуры обслуживания | продавца, ценники в полиграфическом исполнении (фото, образец ценника, нагрудного бейджа) | 1 |
| Оказание поддержки            | 1.Реализация товаров по льготным ценам для социально незащищенных                         | 1 |

Из материалов дела следует, что оценка заявок производилась Конкурсной комиссией исходя из документов представленных в заявках, а также из задекларированных обязательств по обеспечению асфальтирования площадки, уровня заработной платы и т.д. При этом, при оценке Конкурсной комиссией заявки ИП В... (Заявитель) по критерию «Уровень заработной платы» не указано значение «Количество баллов», таким образом, заявка ИП В... оценена только по части критериев, аналогично но по иным критериям Конкурсной комиссией были оценены и заявки иных участников Конкурса (ИП К..., ИП С...). Таким образом, не представляется возможным определить какая из заявок набрала наибольшее количество баллов а, следовательно, и стала победителем. Учитывая вышеизложенное, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу о том, что при проведении Конкурса Конкурсной комиссией нарушены требования п.9 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, и на основании вышеизложенного Комиссия Псковского УФАС России пришла к выводу о том, что при организации и проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (по Постановлению Администрации городского поселения «Печоры» от 25.09.2018 № 162) Организатором конкурса - Администрацией городского поселения «Печоры» и Конкурсной комиссией по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» допущены следующие нарушения:

- при организации Конкурса Администрацией была нарушена процедура приема заявок от потенциальных участников Конкурса, фактически прием заявок осуществлялся должностным лицом Администрации, а не Конкурсной комиссией;
- при организации и проведении Конкурса Администрацией нарушены требования п.5 ч. 6 Положения, утвержденного Постановлением № 24, предъявлялись требования по предоставлению пакета документов, не предусмотренных Конкурсной документацией;
- при проведении Конкурса Конкурсной комиссией нарушены требования п.5, п.8 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением, при принятии решения об отказе в приеме заявки ИП Б... на участие в конкурсе;
- при проведении Конкурса Конкурсной комиссией нарушены требования п.9 ч.6 Положения, утвержденного Постановлением № 24, в части определения победителя.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции:

РЕШИЛА:

1. Жалобу признать обоснованной.
3. Выдать на основании п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Организатору торгов – Администрации городского поселения «Печоры» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно об аннулировании Конкурса на право размещения

нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Печоры» (по Постановлению Администрации городского поселения «Печоры» от 25.09.2018 № 162).

4. Передать материалы жалобы № 73/18.1/18-АМ уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения дела по ст. 7.32.4. КоАП об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии  
Члены Комиссии