

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6869/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "22" ноября 2010_г.
В полном объеме решение изготовлено "01" декабря 2010_г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
комиссии - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
Члены
комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,
- специалист-эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело №6869/04-2010 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа от 16.08.2010 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области была проведена проверка в отношении МУ Администрация муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Постановлением Администрации муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области от 01.04.2010 № 64 были утверждены Правила благоустройства муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области.

Из анализа Правил благоустройства муниципального образования «Николаевское городское поселение» следует, что исполнение ряда норм Правил может повлечь нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Часть 11 статьи 5 Правил предусматривает, что организациям, предприятиям, учреждениям и физическим лицам, не выполнившим условия о порядке, сроках и качестве восстановления объектов благоустройства (в т.ч. твердых и них покрытий, растительного грунта, озеленения, водоемов, архитектурных сооружений и др.), может быть отказано в выдаче новых разрешений на производство земляных работ.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 25.10.2010 №288 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Постановлением Администрации муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области от 01.04.2010 № 64 Правил благоустройства муниципального образования «Николаевское городское поселение», содержащих нормы, которые могут повлечь ограничение конкуренции (части 11 статьи 5).

Поскольку норма части 11 статьи 5 Правил предусматривает, что выдача новых разрешений при наличии ранее допущенных нарушений осуществляется на усмотрение администрации поселения, при отсутствии конкретных критериев, то в двух аналогичных случаях могут быть вынесены противоположные решения, что, соответственно, может повлечь необоснованное препятствование в деятельности хозяйствующих субъектов.

Кроме того, нарушение данной нормы может повлечь ситуацию, в которой хозяйствующий субъект никогда не сможет осуществлять земляные работы. Фактически данная норма предусматривает возможный запрет на осуществление земляных работ в последующем.

Несмотря на то, что норма части 11 статьи 5 Правил не является каким – либо видом наказания, она носит карательный характер и представляет собой, фактически, ограничение права заниматься определенной деятельностью. Ограничение прав в соответствии с Конституцией возможно только федеральным законом, следовательно, данная норма является незаконной. По сути, данная норма носит необоснованно карательный характер.

На заседании комиссии представитель Администрации муниципального образования «Николаевское городское поселение» пояснила, что за основу Правил благоустройства «Николаевское городское поселение» были взяты Правила благоустройства г. Димитровграда. В настоящее время из областной администрации поступил новый проект Правил благоустройства.

19.11.2010 Администрацией муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области в районной газете «Наш край» было опубликовано постановление №229 от 08 ноября 2010 года «О внесении изменений в Постановление № 64 от 01 апреля 2010 года «Правила благоустройства муниципального образования Николаевское городское поселение», согласно которому часть 11 статьи 5 Правил была исключена.

Таким образом, нарушение антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования

«Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области устранено в добровольном порядке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,
РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Николаевское городское поселение» Ульяновской области нарушившей часть 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в утверждении Постановлением Администрации муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области от 01.04.2010 № 64 Правил благоустройства муниципального образования «Николаевское городское поселение», реализация нормы части 11 статьи 5 которых может повлечь ограничение конкуренции.

2. Дело № 6869/04-2010 производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Администрацией муниципального образования «Николаевское городское поселение» Николаевского района Ульяновской области.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.В. Фёдорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.