

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21-32/2020

об административном правонарушении

13 марта 2020 года

г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Воронин И.Н., рассмотрев материалы проверки по заявлению ***** (вх. № 12736 от 19.12.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 17.01.2020 по делу № 076/04/9.21-32/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

в отсутствие представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль»,

У С Т А Н О В И Л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ***** (вх. № 12736 от 19.12.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

15.01.2019 ***** обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, *****, максимальный расход газа 5 м³/ч.

31.01.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ***** проект договора № ЦФ-ТП-061/19 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства вместе с техническими условиями № ЦФ-ТП-000401/19. Договор подписан *****, 11.02.2019, считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 11.02.2019).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора (т.е. **до 11.11.2019**).

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 26470,07 руб. (с НДС 18%).

Письмом №АГ-07/01/3 от 09.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора № ЦФ-ТП-061/19 от 31.01.2019.

22.02.2019 составлена служебная записка № ЦФ/215 на геодезические изыскания в землеустроительную группу АО «Газпром газораспределение Ярославль».

03.04.2019 геодезические изыскания завершены, что подтверждается актом приема-передачи изыскательской документации и техническим отчетом по инженерно-геодезическим изысканиям.

24.06.2019 направило заявление № 358 в КУМИ Администрации Ярославского муниципального района о выдаче разрешения на использование земельного участка, что подтверждается отметкой о получении (вх. № 3748к).

15.07.2019 КУМИ Администрации Ярославского муниципального района выдало АО «Газпром газораспределение Ярославль» разрешение № 188 на использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, для размещения полиэтиленового газопровода-ввода низкого давления для газификации объекта капитального строительства, расположенного по адресу: *****, согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории от 10.04.2019.

24.07.2019 составлена служебная записка № 596 на выполнение проектно-сметной документации в проектно-сметный отдел АО «Газпром газораспределение Ярославль».

23.09.2019 приказом № 891/А утверждена проектно-сметная документация до границ земельного участка.

26.09.2019 проектно-сметным отделом АО «Газпром газораспределение Ярославль» была выполнена проектно-сметная документация, что подтверждается актом приема-передачи проектно-сметной документации.

ООО «ЯрКомГазСтрой», ООО «ЯрСтройГрупп», ООО «НордГаз» представили в АО «Газпром газораспределение Ярославль» коммерческие предложения на выполнение строительно-монтажных работ по строительству газопровода-ввода до границ земельного участка *****.

10.10.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выбрало ООО «ЯрКомГазСтрой» в качестве подрядной организации для заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, что подтверждается протоколом работы комиссии № 01-0888 по выбору подрядной организации на выполнение инженерно-геодезических, проектно-испытательских и строительно-монтажных работ на основании сравнительного анализа имеющихся на рынке работ (услуг), по соотношению условия/срок/стоимость.

15.10.2019 ООО «ЯрСтройГрупп» составлен договор строительного подряда № ЦФ-3-СМР-424/19. Дата подписания договора сторонами неизвестна. В соответствии с пунктом 3.1. договора, начало работ: с момента подписания договора сторонами. Согласно пункту 3.2. договора, срок окончания работ: **45 календарных дней** с начала работ.

24.12.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» сдана исполнительно-техническая документация на газопровод-ввод до границ земельного участка.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» составлен акт приемки законченного строительством объекта на газопровод в границах земельного участка *****. Дата составления акта отсутствует.

Письмом №АП-07/01/307 от 24.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в антимонопольный орган, в дополнение к ранее представленным сведениям, письменные пояснения и документы, согласно которым врезка вновь построенного газопровода в газопровод на границе земельного участка была произведена 13.01.2020, что подтверждается нарядом-допуском №2436.

13.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» составило акт о подключении (технологическом подключении). ***** акт не подписан.

30.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило акт о подключении (технологическом подключении) *****., что подтверждается списком внутренних почтовых отправок.

В рамках срока исполнения договора № ЦФ-ТП-061/19 от 31.01.2019 ***** выполнила следующие мероприятия:

27.08.2019 работы по прокладке наружного и внутреннего газопровода к жилому дому в границах земельного участка по вышеуказанному адресу ООО «Оптима» исполнены, что подтверждается актом выполненных работ.

10.09.2019 посредством электронного обращения №Я0000029130****сдала исполнительно-техническую документацию на газопровод-ввод, построенный в границах земельного участка в АО «Газпром газораспределение Ярославль».

Письмом (вх. № 321 от 16.01.2020) ***** представила в антимонопольный орган письменные пояснения, согласно которым между ***** и АО «Газпром газораспределение Ярославль» дополнительных соглашений к договору № ЦФ-ТП-061/19 от 31.01.2019 не заключалось.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

- а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
- б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно подпункту «б» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **9 месяцев** - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В установленный нормативными документами и договором срок, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) по договору № ЦФ-ТП-061/19 от 31.01.2019(**11.11.2019**) со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены. На момент возбуждения дела доказательств, подтверждающих подключение объекта, не представлено, превышение срока исполнения договора составляет более 2 месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора № ЦФ-ТП-061/19 от 31.01.2019 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославская область, *****

Потерпевшей по делу является *****.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении _____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документы, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил _____ Воронин И.Н

Копию протокола получил «__» марта 2020 года.

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении