

РЕШЕНИЕ № 16-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 февраля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист отдела контроля органов власти,

Довлатов А.Н. – ведущий специалист отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя заявителя ИП Т В А Л А С (доверенность от 23.01.2019г.) (далее – Заявитель), в присутствии представителя МАОУ СОШ № г. Новороссийск (далее – Организатор торгов) – Остапенко Алеси Николаевны (доверенность от 12 декабря 2018г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право оказания услуг по организации горячего питания учащихся (извещение 31807074376 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП Т В А (эл/п. № 421 от

17.01.2019 г.) на действия (бездействие) организатора торгов МАОУ гимназии № МО г. Новороссийск при организации и проведении открытого конкурса на право оказания услуг по организации горячего питания учащихся (извещение 31807074376 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 04.02.2019 года в 10.00 часов по адресу:

г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что в действиях Организатора торгов усматривается нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, просит аннулировать результаты закупки и всех протоколов, обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе заключение.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 16-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение) МАОУ СОШ № г. Новороссийск.

26.10.2018г. Организатор торгов опубликовал извещение о проведении открытого конкурса на право оказания услуг по организации горячего питания учащихся (номер извещения 31807074376) на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://www.zakupki.gov.ru>.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых

требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Часть 16 статьи 3.2 Закона о закупках определяет, что победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

27.09.2018 года Заказчиком было утверждено и размещено в единой информационной системе в сфере закупок положение о закупке.

В соответствии с главой 22 положения о закупке заказчика:

22.1. Заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом №223-ФЗ и настоящим Положением.

22.2. Заявки на участие в закупке принимаются до окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о такой закупке.

22.3. Участник закупки вправе подать одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) до предусмотренных извещением о закупке, документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

14.12.2018 года в 8:47 часов ООО «...» была подана заявка на участие в конкурсе. В соответствии с положениями документации о закупке, срок подачи заявок с учетом внесенных изменений, вскрытие конвертов с заявками было назначено на 9:00 часов 14.12.2018 года. Участник подал свою заявку в срок.

В связи с поступлением жалоб на критерии, указанные в документации по аналогичным процедурам других заказчиков и назначенным рассмотрением жалоб в УФАС Краснодарского края, 14.12.2018 года было проведено только вскрытие конвертов с поступившими заявками. Рассмотрение и оценка заявок не были проведены.

18.12.2018 года, на основании предписания, выданного УФАС по Краснодарскому краю, в закупочную документацию «Услуги по организации горячего питания учащихся» общеобразовательных учреждений города Новороссийск были внесены изменения в части критериев и назначена новая дата вскрытия конвертов с заявками участников.

19.12.2018 года участникам, подавшим заявки, было направлено уведомление о возможности отзыва поданных заявок, ООО «...» правом отозвать или изменить заявку не воспользовалось.

29.12.2018 года в 9:00 состоялось вскрытие конвертов с заявками участников по закупке «Услуги по организации горячего питания учащихся», начальная (максимальная) цена контракта 11 059 170,00 руб., заказчиком которого является Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя образовательная школа № МО город Новороссийск. До окончания срока подачи заявок, указанного в извещении №31807074376 было подано 7 заявок, о чем свидетельствует запись в журнале регистрации поступающих заявок участников для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса и запроса предложений, реестровый номер <...> -04-03/19. Заявка ООО «...» не была изменена или отозвана в порядке, предусмотренном документацией о закупке, соответственно, на основании п. 22.5. положения о закупке заказчика, а также, раздела 8 документации открытого конкурса «Порядок и

срок отзыва заявок, порядок возврата заявок, порядок внесения изменений в заявки» и рассмотрена вместе с другими поступившими в установленном порядке заявками.

В соответствии с разделом 3 документации, Заявка на участие в открытом конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, в срок, установленный для срока подачи заявок. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью (при наличии печати) участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса, и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих документов.

Доводы заявителя о прецеденте в решении по делу №А-63-6369/2015 Арбитражного суда Ставропольского края, вынесенного 08.10.2015 года не находят под собой обоснования в связи с тем, что документацией установлен порядок предоставления и оформления заявок участников открытого конкурса. Данный судебный акт был принят в рамках применения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в то время, когда рассматриваемая процедура проводится по нормам закона о закупках №223-ФЗ. Письмо Минэкономразвития России от 23.05.2016 №Д28и-1328 разъясняет норму закона №44-ФЗ и говорит о том, что Закон №44-ФЗ не требует, чтобы заявка состояла из нескольких томов. Участник вправе разделить ее на тома для удобства. Если это было сделано, каждый том нужно оформить в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ. Все листы должны быть прошиты и пронумерованы, а сам том – подписан участником или уполномоченным им лицом, скреплен печатью, если она имеется. Необходимо включить в том опись содержащихся в нем документов.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № г. Новороссийск и Закону о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Т В А на действия организатора торгов МАОУ СОШ № г. Новороссийск при организации и проведении открытого конкурса на право оказания услуг по организации горячего питания учащихся (извещение 31807074376 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова
А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.