

<...>

<...>

Руководителю

ООО «РаШайн Клининг»

115088, г. Москва,

ул. Дубровская 1-я, 13А, стр. 2

Руководителю

ООО «Сервисные мастерские»

115088, г. Москва,

ул. Дубровская 1-я, 13А, корп. 2

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» ноября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «27» ноября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта правового отдела <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1039/77-15 по признакам нарушения ООО «РаШайн Клининг» ИНН 7705789235 (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Дубровская 1-я, 13А, стр. 2) и ООО «Сервисные мастерские» ИНН 7714718946 (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Дубровская 1-я, 13А, корп. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства по результатам проверки, проведенной по поступившему в Московское УФАС России (далее - Управление) из ФАС России заявлению <...> (вх. № 1482 от 22.01.2015), в котором сообщалось о том, что открытый электронный аукцион с реестровым №037310000991400824 прошел без существенного снижения (снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 1 %).

Из заявления в частности следовало, что в аукционе № 037310000991400824, заказчиком по которому выступало ФГУБК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея», приняли участие ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские», учредители которых по мнению заявителя, <...> и, соответственно <...>, являются близкими родственниками (родными сестрами).

На основании полученных в ответ на запросы Управления (исх.№ ЕП/1861 от 23.01.2015, исх. № ЕП/41536 от 16.10.2015) сведений от ООО «РТС-тендер» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговые площадки), было установлено, что ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» приняли участие в 3 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824. Подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 197 в отношении ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» было возбуждено дело № 1-11-1039/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.07.2015 № 197 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/28961, ЕП/28963 от 23.07.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1039/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29260 от 27.07.2015);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1039/77-15 (исх. №ЕП/34341 от 27.08.2015);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1039/77-15 (исх. № ЕП/41692 от 16.10.2015).

На заседании Комиссии, состоявшемся 18.11.2015 в 16.00, представители ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

Копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1039/77-15 (исх. ЕП/41692 от 16.10.2015) вручена ответчику ООО «РаШайн Клининг» 06.11.2015, что подтверждается информацией на сайте ФГУП «Почта России» по

почтовому идентификатору №10707889956110, ООО «Сервисные мастерские» копия вышеуказанного документа не была вручена, что подтверждается информацией на сайте ФГУП «Почта России» с отметкой «Временное отсутствие адресата».

Вместе с тем, обоими ответчиками были представлены ответы (вх.№№ 40766, 40767 от 10.11.2015) на определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1039/77-15 (исх. ЕП/41692 от 16.10.2015).

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ответчиков.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru, ФГКУ «Центральный клинический военный госпиталь Федеральной службы безопасности Российской Федерации» и ФГБУК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» 28.11.2013, 07.02.2014 и 04.12.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824, предметом которых являлось соответственно:

- уборка территорий госпиталя;
- выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории, и вывозу мусора;
- выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории и вывозу мусора.

Аукционы состоялись 23.12.2013, 28.02.2014, 29.12.2014, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 66 900 000,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0373100096513000354	ФГКУ «Центральный клинический военный госпиталь Федеральной службы безопасности Российской Федерации»	Открытый аукцион в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта по уборке территорий госпиталя	4 800 000,00	28.11.13	23.12.13	ООО «РаШайн Клининг»	4 752 000,00
0373100009914000508	ФГБУК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея»	Выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории, и вывозу мусора	30 100 000,00	07.02.14	28.02.14	ООО «РаШайн Клининг»	29 799 000,00
0373100009914000824	ФГБУК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея»	Выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории и вывозу мусора	32 000 000,00	04.12.14	29.12.14	ООО «РаШайн Клининг»	31 680 000,00

Вышеуказанные аукционы состоялись 23.12.2013, 28.02.2014, 29.12.2014, по их итогам ООО «РаШайн Клининг» заключило контракты на сумму 66 231 000,00 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские», а также подписание контрактов ООО «РаШайн Клининг» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0373100096513000354			
ООО «РаШайн Клининг»	217.173.78.50	95.220.137.136	217.173.78.50
ООО «Сервисные мастерские»	217.173.78.50	95.220.137.136	
Аукцион № 0373100009914000508			
ООО «РаШайн Клининг»	217.173.78.50	95.220.135.130	217.173.78.50
ООО «Сервисные мастерские»	217.173.78.50	95.220.135.130	
Аукцион № 0373100009914000824			
ООО «РаШайн Клининг»	217.173.78.50	217.173.78.50	217.173.78.50
ООО «Сервисные мастерские»	217.173.78.50	217.173.78.50	

Согласно сведениям с сайта ФНС России местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлся один и тот же адрес: г. Москва, ул. Дубровская 1-я, 13А, стр. 2, что по мнению Комиссии могло создать предпосылки для заключения ответчиками соглашения с целью совместного участия и поддержания цен на торгах.

Также Комиссия отмечает, что при осуществлении юридически значимых действий в ходе рассматриваемых аукционов у ответчиков изменялись IP-адреса, но изменение всегда носило синхронный характер у обоих ответчиков, что отражено в таблице № 2, и что по мнению Комиссии возможно исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях дат и времени создания таких файлов. (данные сведены в таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата и время создания файла
Аукцион № 0373100096513000354				
ООО «РаШайн Клининг»	00_Заявка_0373100096513000354	Pavel Chernenko	Pavel Chernenko	17.12.2013, 05:25:00
ООО «Сервисные мастерские»	Согласие_0373100096513000354	Pavel Chernenko	РаШайн	18.12.2013, 13:21:00
Аукцион №0373100009914000508				
ООО «РаШайн Клининг»	0373100009914000508	user31		21.02.2014, 10:15:58
ООО «Сервисные мастерские»	Первая часть 508	user31		21.02.2014, 10:15:33
Аукцион № 0373100009914000824				
ООО «РаШайн Клининг»	Deklaratsia_o_sootvetstviu_trebovaniam_ustanovl (2)			23.12.2014, 17:17:00
	Заявка 1.pdf	user31		23.12.2014, 11:06:30
ООО «Сервисные мастерские»	Декларация			23.12.2014, 17:17:00
	Согласие.pdf	user31		23.12.2014, 11:06:30

Более того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок:

«00\_Заявка\_0373100096513000354» и «Согласие\_0373100096513000354», «0373100009914000508» и «Первая часть 508», «Заявка 1.pdf» и «Согласие.pdf», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров, их производителей и технических характеристик, при том что такие данные заказчиками не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Более того учетная запись «РаШайн»изменявшая файл «Согласие\_0373100096513000354», поданный в составе заявки ООО «Сервисные мастерские» для участия в аукционе с реестровым № 0373100096513000354, совпадает с частью наименования второго ответчика - ООО «РаШайн Клининг».

Совпадение одних и тех же учетных записей, содержания в части предлагаемых товаров, их производителей и технических характеристик, а также в некоторых случаях дат и времени создания таких файлов,свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» между собойи осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские», осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции по конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов,

при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» нарушены требования, предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824.

Вышеуказанное поведение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824 позволило ООО «РаШайн Клининг» выиграть аукционы со снижением в 1% от НМЦ контрактов, в результате чего обществом был получен доход в размере 66 231 000,00 руб. Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» Комиссией не установлен, также не установлено получение дохода ООО «Сервисные мастерские».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100096513000354, 0373100009914000508, 0373100009914000824, предметом которых являлось соответственно:
  - уборка территорий госпиталя;
  - выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории, и вывозу мусора;
  - выполнение комплекса работ по поддержанию в чистоте помещений в зданиях Государственной Третьяковской галереи, уборке и озеленению территории и вывозу мусора.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «РаШайн Клининг» и ООО «Сервисные мастерские» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1039/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>