

Директору

НМУП «Водоканал»

Г. А.В.

ул. 50-летия КПЗ, 1Б,

г. Новокуйбышевск,

Самарской области,

446020

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Копия решения оглашена «21» августа 2015 г.

Полное решение изготовлено «03» сентября 2015 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе
ее - Комиссия): заместителя руководителя Самарского УФАС России Ю.А.
нковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В.
иной, специалиста 1 разряда общего отдела М.Д. Челяпиной,

рассмотрев дело № 18-7504-15/6 по признакам нарушения Новокуйбышевского
муниципального унитарного предприятия «Водоканал» (далее – НМУП «Водоканал»,
предприятие) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ТАНОВИЛА:

Самарским УФАС России на основании Приказа руководителя управления от
13.2015 г. № 90 была проведена плановая выездная проверка отношении НМУП
«Водоканал». По результатам данной проверки Инспекцией Самарского УФАС России
составлен акт проверки от 24.04.2015 г. № 3572/6.

В рамках проведения проверки, в соответствии с Приказом от 20.03.2015 года № 90,
НМУП «Водоканал» были представлены надлежащим образом заверенные копии
следующих документов и сведений:

оригинальных документов НМУП «Водоканал» в действующей редакции;

бухгалтерских балансов по состоянию на 31 декабря 2013 г., на 31 декабря 2014 г.;

отчетов о прибылях и убытках с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2013 г., с 1 января 2014 г.
по 31 декабря 2014 г.;

реестра поступавших в НМУП «Водоканал» в 2013-2014 гг., истекшем периоде 2015 г.
заявлений, писем, заявок физических и юридических лиц о выдаче технических
условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-
технического обеспечения НМУП «Водоканал» по форме, согласно Приложению 3 к
действующему Приказу;

заявлений физических и юридических лиц о выдаче технических условий на
подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического
обеспечения НМУП «Водоканал», поступавшие в адрес НМУП «Водоканал» в 2013-2014
гг. и истекшем периоде 2015 г.;

документов, отражающих результаты рассмотрения вышеназванных заявлений
физических и юридических лиц о выдаче технических условий на подключение объекта
капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

Место проведения проверки Инспекцией Самарского УФАС России установлено
следующее:

огласно представленным материалам НМУП «Водоканал» является коммерческой организацией, основанной на праве хозяйственного ведения и не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Из пункта 1.3 Устава предприятия, утвержденного Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом г.о. Новокуйбышевск Самарской области от 25.12.2012 г. № 533 (далее – ав) следует, что его учредителем и собственником является муниципальное образование городской округ Новокуйбышевск Самарской области.

ответствии с пунктом 3.1 Устава целями деятельности НМУП «Водоканал» являются необходимость осуществления деятельности в целях решения социальных задач и учение прибыли. В силу пункта 3.2 Устава для достижения указанных целей предприятие в установленном законом порядке осуществляет следующие виды деятельности: работы по эксплуатации централизованных систем питьевого водоснабжения городских и других поселений; работы по эксплуатации централизованных систем водоотведения городских и других поселений; работы по эксплуатации и содержанию зданий, территорий, инженерных сетей и сооружений объектов питьевого водоснабжения и водоотведения городских и других поселений.

установлением Администрации городского округа Новокуйбышевск от 21.03.2013 г. № НМУП «Водоканал» определено гарантирующей организацией для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории города Новокуйбышевск.

силу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (действие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, в результате которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

следует из положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, существенным условием для установления в действиях хозяйствующего субъекта признаков нарушения антимонопольного законодательства является наступление неблагоприятных последствий на том или ином товарном рынке в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц.

ответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если такое положение позволяет такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации): доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

огласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается

ожение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

стью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Следуя из системного толкования норм действующего законодательства, положение МУП «Водоканал» на рынке услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры в границах соединенных сетей признается доминирующим.

В соответствии с [частью 1 статьи 13](#) Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета.

Согласно статье 9 Закона об энергосбережении установлено, что организации, осуществляющие снабжение водой и сети инженерно-технического обеспечения объектов имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение энергией или передачу которых они осуществляют.

Взаимоотношения в сфере коммерческого учета воды до 04.09.2013 г. регулировались Правилами пользования системами водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 2.02.1999 г. № 167 (далее – Правила пользования системами водоснабжения и канализации).

Согласно пункту 36 Правил пользования системами водоснабжения и канализации (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 г.) до начала разработки технической документации на проектирование узла учета абонент должен получить в организации водопроводно-канализационного хозяйства исходные данные, а также рекомендации по типам и характеристикам средств измерений. Исходные данные выдаются по заявке абонента в 10-дневный срок.

Следуя из изложенного, действующим законодательством для МУП «Водоканал» предусмотрена обязанность выдачи технических условий на проектирование узла учета в установленный законом срок.

Согласно информации, полученной в ходе проверки, установлено, что в адрес МУП «Водоканал» в период с 2013 г. по 2015 г. было направлено 3 заявки на выдачу указанных технических условий. По результатам рассмотрения заявок Департамента городского хозяйства Администрации г.о. Истринский район и ООО «Луч» Предприятием были выданы технические условия на

проектирование и установку приборов учета количества потребляемой воды в срок, установленный действующим законодательством. По результатам рассмотрения заявки ОАО «БИАКСПЛЕН» от 17.04.2013 г. НМУП «Водоканал» выданы технические условия на проектирование и установку прибора учета количества отводимых от предприятия сточных вод. При этом данные технические условия выданы ресурсоснабжающей организацией 19.06.2013 г. за рамками срока, установленного пунктом 36 Правил пользования системами водоснабжения и канализации (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 г.).

Согласно пояснениям НМУП «Водоканал», представленным письмом от 03.08.2015 г. № 10/15-10, нарушение установленных действующим законодательством сроков выдачи технических условий для организации коммерческого учета отводимых сточных вод обусловлено отсутствием технической и организационной практики по данному вопросу.

Несмотря на то, что в соответствии с положениями действующего законодательства следует, что указанные сроки не являются правовым основанием для нарушения вышеназванного императивного срока выдачи технических условий на проектирование узлов учета.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что срок для выдачи технических условий на проектирование узлов учета, установленный пунктом 36 Правил пользования системами водоснабжения и канализации (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 г.), является императивным. Правовые нормы в области пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации не содержат положений, позволяющих ресурсоснабжающей организации выдавать названные технические условия за рамками установленного срока.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о фактическом значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их использование должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Указанное, на законодательном уровне за ресурсоснабжающими организациями закреплена обязанность в установленный срок ввести в эксплуатацию приборы учета.

Согласно части 4 статьи 20 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «Об энергоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) коммерческий учет осуществляется в узлах учета путем измерения количества воды и сточных вод приборами учета воды, сточных вод или в случаях, предусмотренных настоящей статьей, расчетным способом.

анализа норм действующего законодательства следует, что прибор учета являетсяъемлемой составной частью узла учета, с помощью которого фиксируются ические изменения объема потребленного ресурса.

В части 5 статьи 20 Закона о водоснабжении и водоотведении приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих

лиц. Дополнительно действующим законодательством предусмотрено безвозмездное опломбирование ресурсоснабжающей организацией приборов учета воды и сточных

вод. В этой части 6 статьи 20 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что подключение (технологическое присоединение) абонентов к централизованной системе холодного водоснабжения без оборудования узла учета приборами учета воды не допускается.

До вступления в силу нового регулирования отношений, связанных с коммерческим учетом воды, до 19.09.2013 г. осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства от 06.05.2011 г. № 354 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 г.) и далее – Правила предоставления коммунальных услуг). С 04.09.2013 г. данные взаимоотношения регулируются Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 776 (далее – Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод).

Следует из пункта 81 Правил предоставления коммунальных услуг, вводимого в эксплуатацию прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю. Установленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки.

Согласно пункту 34 Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод допуск смонтированного узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, не позднее 15 рабочих дней с даты получения от абонента или транзитной организации заявки на допуск узла учета к эксплуатации.

Таким образом, ресурсоснабжающая организация обязана допустить узел учета к эксплуатации не позднее срока, установленного действующим законодательством.

материалах настоящего дела имеются сведения о поступивших в адрес предприятия обращениях, письмах, заявках физических и юридических лиц на допуск к эксплуатации узлов учета количества потребляемой воды. Из имеющейся информации следует, что за период с 2013 г. по истекший период 2015 г. в адрес НМУП «Водоканал» поступило 271 заявление физических лиц и 77 заявлений юридических лиц на допуск в эксплуатацию узлов учета количества потребляемой воды в жилых домах. В результате рассмотрения указанных заявок составлены акты допуска к эксплуатации в целях ведения коммерческих расчетов узла учета количества потребляемой питьевой воды (далее – акт допуска к эксплуатации узла учета).

Следует из представленных документов, 11 актов допуска к эксплуатации узлов учета, являющиеся результатом рассмотрения 9-ти заявок физических лиц и 2-х заявок юридических лиц, выданы с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Сведения о дате поступления в НМУП «Водоканал» заявок на допуск в эксплуатацию узла учета, а также о результатах их рассмотрения приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Сведения о заявителе	Дата поступления заявки	Срок выдачи акта, установленный действующим законодательством	Фактическая дата выдачи акта
1	А. Т.Ю.	17.04.2013 г.	17.05.2013 г.	21.05.2013 г.
2	А. В.Т.	16.05.2013 г.	16.06.2013 г.	30.07.2013 г.
3	Б.О.М.	17.05.2013 г.	17.06.2013 г.	30.07.2013 г.
4	В. Е.Г.	30.09.2013 г.	21.10.2013 г.	31.10.2013 г.
5	К. Н.Н.	26.03.2014 г.	16.04.2014 г.	29.04.2014 г.
6	С.Е.В.	10.04.2014 г.	05.05.2014 г.	15.05.2014 г.
7	Т.К.И.	22.09.2014 г.	13.10.2014 г.	15.10.2014 г.
8	П.А.В.	15.09.2014 г.	03.10.2014 г.	22.10.2014 г.
9	П.Л.А.	30.09.2014 г.	21.10.2014 г.	23.10.2014 г.
10	ООО «Сервис-Центр-Автоматика»	12.07.2013 г.	02.08.2013 г.	22.08.2013 г.
11	НМБУ «Центр-Сервис»	06.11.2013 г.	27.11.2013 г.	01.01.2014 г.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что срок не позднее одного месяца и 15 рабочих дней со дня получения заявки на допуск узла учета к эксплуатации является нормативным. Правовые нормы Правил предоставления коммунальных услуг, Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод не содержат положений, обязывающих ресурсоснабжающей организации выдавать акты допуска к эксплуатации узлов учета за рамками установленных сроков.

Вопросы, рассмотренные в настоящем документе, разъяснены НМУП «Водоканал», представленных письмом от 03.08.2015 г. № 309-р,

дует, что нарушение установленных действующим законодательством сроков выдачи актов допуска к эксплуатации узлов учета связан с отсутствием возможности у заявителя обеспечить своевременный беспрепятственный допуск сотрудников ресурсоснабжающей организации в помещения с узлами учета.

В этом действующее законодательство не содержит положений о допустимости нарушения указанных императивных сроков выдачи актов допуска к эксплуатации узлов учета по основаниям, указанным НМУП «Водоканал» в письменных пояснениях.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия МУП «Водоканал» как гарантирующей организации, выразившиеся в нарушении сроков выдачи технических условий на проектирование узлов учета, а также допуска узлов учета к эксплуатации не соответствуют положениям действующего антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным, Комиссией установлено, что действия НМУП «Водоканал» являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и привели к уменьшению интересов указанных лиц.

Оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссией не установлено. Основания для квалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ИИЛА:

признать доминирующим положение НМУП «Водоканал» на рынке оказания услуг снабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем муниципальной инфраструктуры в границах присоединенных сетей.

признать в действиях НМУП «Водоканал» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

выдать НМУП «Водоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

передать материалы настоящего дела должностному лицу Самарского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

Ю.А. Клинова

Члены Комиссии:

Н.В. Тишина

М.Д. Челябинна

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Директору

НМУП «Водоканал»

Гусеву А.В.

ул. 50-летия НПЗ, 1Б,

г. Новокуйбышевск,

Самарской области,

446020

ПРЕДПИСАНИЕ

19.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе (далее - Комиссия): заместителя руководителя Самарского УФАС России Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишины, специалиста 1 разряда общего отдела М.Д. Челяпиной,

ссылаясь на статью 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 19.05.2015 г. по делу № 18-4-15/6 о нарушении Новокуйбышевским муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» (далее – НМУП «Водоканал») части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

НМУП «Водоканал» в срок **до «30» сентября 2015 года** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении сроков выдачи технических условий на проектирование узлов учета, актов допуска узлов учета к эксплуатации, а именно:

вести до сведения абонентов путем размещения на стендах в местах массового пребывания людей, в телекоммуникационной сети Интернет, других местах информации о предусмотренном действующим законодательством порядке и сроках выдачи технических условий на проектирование узлов учета, а также сроков выдачи актов допуска узлов учета к эксплуатации.

В выполнении настоящего Предписания сообщить в Самарское УФАС России **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

Ю.А. Клинкова

Члены комиссии:

Н.В. Тишина

М.Д. Челябинна

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.