

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № К-1556/17/АК188-18 и проведении административного расследования

04 июня 2018

Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № К-1556/17, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее - Заказчик) проведен электронный аукционана право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство общежития на 1000 мест Нижегородской академии МВД России» в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (номер извещения 0332100004217000135) (далее – Аукцион)

- -
 - Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых

платежей, связанных с оплатой контракта.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 16.1 проекта контракта документации об Аукционе в редакции от 03.11.2017 установлено: «Срок действия настоящего Контракта устанавливается со дня его заключения по _____ г. включительно, а по гарантийным обязательствам - до дня их полного исполнения».

Вместе с тем, пункт 11.3.2. проекта контракта документации об Аукционе в редакции от 03.11.2017 содержит положение, согласно которому, срок действия банковской гарантии должен устанавливаться с учетом установленного общего срока выполнения обязательств по настоящему контракту и должен превышать срок действия настоящего контракта не менее чем на 1 (один) месяц».

При этом, документация об Аукционе в редакции от 03.11.2017 не содержит конкретного указания на общий срок выполнения всех обязательств, предусмотренных контрактом, а также срок действия контракта, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу, что положения документации об Аукционе не позволяют участнику закупки определить срок действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения контракта.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащим образом срок действия контракта, что не позволяет определить срок действия банковской гарантии, предоставляемой участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, нарушают пункт 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить

самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570) установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Пунктом 2 Постановления № 570 установлено: а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных Постановлением № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке; б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 Постановления № 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять: не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.; в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается Правилами определения неустойки.

В части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, указанными положениями Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень сведений и документов, размещаемых (направляемых) Заказчиком и победителем Аукциона в ЕИС при заключении контракта.

Согласно извещению о проведении Аукциона предметом закупки является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство общежития на 1000 мест Нижегородской академии МВД России».

В соответствии с пунктом 22 информационной карты документации об Аукционе установлен перечень видов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту. Также указанный пункт информационной карты документации об Аукционе содержит положение, согласно которому конкретные виды и объемы работ, выполняемые подрядчиком самостоятельно включаются в государственный контракт.

Вместе с тем, положения документации об Аукционе не содержат указания на объем таких работ, который исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должен составлять не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта.

Кроме того, конкретные виды и объемы работ, выполняемые подрядчиком самостоятельно, подлежат представлению участником закупки при заключении контракта, что не соответствует положениям Постановления № 570, не соответствуют требованиям частей 2, 3, 10 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащим образом требования о предоставлении участником закупки видов и объемов работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно, предусмотренных Постановлением № 570, нарушают часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Вместе с тем, в ряде пунктов таблицы «Технические и качественные характеристики товаров, используемых при выполнении работ на объекте: «Строительство общежития на 1000 мест Нижегородской академии МВД России, г. Нижний Новгород» документации об Аукционе установлены требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, в том числе конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ: по позиции 1 «Блок оконный пластиковый ОК2»: Воздухопроницаемость при $P = 10 \text{ Па}$ должна быть не более $17 \text{ м}^3 / (\text{ч} \cdot \text{м}^2)$; Температура размягчения по Вика должна быть не менее $75 \text{ }^\circ\text{C}$. По позиции 3 «Стеклопакеты»: Сопротивление теплопередаче должна быть не менее $0,4 \text{ м}^2 \cdot \text{ }^\circ\text{C} / \text{Вт}$; Коэффициент направленного пропускания света должен быть не менее 70 %. По позиции 22 «Теплоизоляция»: Прочность на сжатие при 10% деформации должна быть не менее 30 кПа. По позиции 24 «Труба ПЭ диам. 160 мм»: Относительное удлинение при разрыве должно быть не менее 350 %; Изменение длины труб после прогрева должно быть не более 3 %; Овальность после экструзии должна быть не более 3,2 мм.

Таким образом, документация об Аукционе устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, сведения о результатах испытаний таких товаров, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров (в настоящем решении содержатся примеры, указание которых не является исчерпывающим).

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащие требования к товарам, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается контракт, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет

более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об аукционе начальная (максимальная) цена контракта составляет 995 831 713,13 рублей.

Пунктом 11.2 проекта контракта документации об Аукционе установлено следующее: «В случае представления по результатам проведения электронного аукциона предложения о цене настоящего Контракта на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены настоящего Контракта победитель электронного аукциона при подписании настоящего Контракта обязан предоставить обеспечение исполнения настоящего Контракта в размере 149 374 756,96 рублей или информацию, подтверждающую добросовестность победителя электронного аукциона».

Таким образом, Заказчиком установлены ненадлежащим образом антидемпинговые меры, а именно, возможность предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в проекте контракта документации об Аукционе ненадлежащие антидемпинговые меры, нарушают часть 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Таким образом действия Заказчика нарушают положения пункта 8 части 1 статьи 64, части 2 статьи 110.2, пункта 2 части 1 статьи 64, части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам настоящего дела об административном правонарушении, должностным лицом Заказчика, ответственным за утверждение документации об аукционе является руководитель контрактной службы ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» <.....>

Таким образом, в действиях должностного лица – руководителя контрактной службы ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» <.....> выразившихся в утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

С учетом вышеизложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- - - Возбудить в отношении руководителя контрактной службы ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» <.....> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.
 - Провести административное расследование.
 - Руководителю контрактной службы ФГКОУ ВО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» <.....>, явиться 29.06.2018 в 10:30 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов <.....> в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.