РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-540/2018

о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

27 ноября 2018 года Краснодар

Γ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных и нужд (далее - Комиссия), в составе:

в присутствии представителя ГУП КК «Кубанские продукты» (по доверенности), в присутствии представителя ООО «ЧОО « Спецназ- Краснодар 2» (по доверенности), рассмотрев сведения, представленные ГУП КК «Кубанские продукты» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ЧОО « Спецназ- Краснодар 2» по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг охраны (Фурманова 2/1)» (извещение: № 0518500000318000004),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ГУП КК «Кубанские продукты» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ЧОО «Спецназ- Краснодар 2» по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг охраны (Фурманова 2/1)» (извещение: № 0518500000318000004).

В соответствии ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 31 мая 2018 года № 0518500000318000004-3 победителем признано ООО «ЧОО «

Спецназ-Краснодар 2» (предложение о цене контракта 239 353,73 рублей).

14 июня 2018 между ГУП КК «Кубанские продукты» и ООО «ЧОО « Спецназ-Краснодар 2» заключен контракт №0518500000318000004-0852018-01 на сумму 239 353,73 рублей.

29 октября 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от

исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

-победитель электронного аукциона: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "СПЕЦНАЗ-КРАСНОДАР 2" ;

- адрес:

- ИНН КПП

- сведения об учредителях, лиц исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц:

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГУП КК «Кубанские продукты» проводился электронный аукцион на оказание услуг охраны (Фурманова 2/1) (извещение: № 0518500000318000004).

14 июня 2018 между ГУП КК «Кубанские продукты» и ООО «ЧОО « Спецназ-Краснодар 2» заключен контракт №0518500000318000004-0852018-01 на сумму 239 353,73 рублей.

Согласно п.1.1 контракта, по условиям настоящего контракта Исполнитель обязуется оказать Заказчику услуги охраны (далее - услуги) в объеме и с характеристиками согласно спецификации (приложение), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить указанные услуги в порядке и размере установленном настоящим контрактом, за счет собственных средств.

Пунктом 4.1 контракта установлены обязанности Исполнителя, в соответствии с которыми общество обязано:

- В течение срока, установленного пунктом 3.1 настоящего контракта, оказывать услуги, установленные пунктом 1.1 настоящего контракта.
- Обеспечить соответствие оказанных услуг предъявляемым к ним требованиям законодательства Российской Федерации.
- Устранить недостатки оказанных услуг в течение 3-х дней с момента заявления о них Заказчиком, нести расходы, связанные с устранением данных недостатков.
- Гарантировать качество оказанных услуг.
- Предоставлять Заказчику полную и точную информацию об услугах, а также о ходе исполнения своих обязательств по настоящему контракту, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

- Приступить к оказанию услуг с даты указанной в п. 3.1. настоящего контракта.
- До 7 числа месяца, следующего за отчетным, передать Заказчику по адресу места нахождения Заказчика, указанному в пункте 13 настоящего контракта, полностью оформленную отчетную и бухгалтерскую документацию, включая счет (счет-фактуру), акт оказанных услуг и др.

Исполнитель гарантирует Заказчику оказание услуг надлежащего качества, в объеме и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, и устранение по требованию Заказчика недостатков, выявленных им при проведении проверок (п.8.3 контракта).

Согласно спецификации (Приложение к контракту) стороны определили:

| | Охрана объекта обеспечивается различных способов охраны, согл представленным сведениям: | сочетанием наже |
|------------------|--|--|
| 8 Способы охраны | Способы охраны | Сведения о применении (да/нет) |
| | 1 | 2 |
| | Выставление стационарных постов | Да |
| | Патрулирование по маршруту согласно дислокации (периодический пеший обход территории) | Δα |
| | Патрулирование территории с использованием транспортных средств | Нет |
| | Технический мониторинг (контроль над обстановкой и событиями посредством оборудованных на объекте технических средств) | Δα |
| | Привлечение специальных отрядов быстрого реагирования | Нет |
| | | |
| | Виды охранных услуг, осуществляемые на объекте(ах) охраны | Сведения о применении (да/нет) |
| | 1 | 2 |
| | Защита жизни и здоровья граждан | нет |
| | Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 ч.3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» | Δα |
| | | различных способов охраны, согларедставленным сведениям: Способы охраны 1 Выставление стационарных постов Патрулирование по маршруту согласно дислокации (периодический пеший обход территории) Патрулирование территории с использованием транспортных средств Технический мониторинг (контроль надобстановкой и событиями посредством оборудованных на объекте технических средств) Привлечение специальных отрядов быстрого реагирования Виды охранных услуг, осуществляемые на объекте(ах) охраны 1 Защита жизни и здоровья граждан Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, о перативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 ч.3 ст. 3 закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной |

| 9 | Виды охранных услуг | объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации(i), и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию | H C T |
|---|---------------------------|---|------------------|
| | , 5, | Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств | нет |
| | | Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий | нет |
| | | Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 ч.3 ст. 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» | Да |
| | | Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» | нет |

Согласно пояснениям представителя Заказчика, общество не надлежащим образом исполняло свои обязанности по контракту, в связи с чем, Старшим следователям по особо важным делам отдела по расследованию преступлений на обслуживаемой территории отдела полиции (Центрального округа) Следственного управления УМВД России по г. Краснодару, подполковник юстиции А.М. Ухолов возбудил уголовное дело, по факту действий группой лиц по предварительному сговору, находясь на охраняемой территории ГУП Краснодарского края «Кубанские продукты» по адресу: г. Краснодар, ул. Фурманова, д.2/1, по факту хищения денежных средств и имущества, принадлежащих Учреждению в крупном размере на общую сумму 692 868,19 рублей.

Таки образом, общество не исполнило обязательства по контракту надлежащим образом, в результате чего ГУП КК «Кубанские продукты» причинен материальный ущерб.

В соответствии с п.11.3, 11.4 контракта, расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

29 октября 2018 года Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения датой подтверждения либо информации ΤακοΓο **УКАЗАННЫХ** уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено ООО «ЧОО « Спецназ- Краснодар 2» заказным письмом с уведомлением, на электронный адрес Поставщика, а так же размещено в ЕИС.

Обществом, 31.10.2018 года получено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о чем имеется соответствующая отметка.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, у Поставщика имеется десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Согласно ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об

одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с <u>частью 10</u> настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Доказательства устранения обществом нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения, в материалы дела не предоставлены.

ГУП КК «Кубанские продукты» в нарушение требований ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе, размещено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 12.11.2018 года.

Единая информационная система служит предметом для своевременного уведомления участника о притом решении, вместе с тем, общество было уведомлено о решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, действия Заказчика не повлияли на надлежащее уведомление Подрядчика, данный вывод сформулирован с учетом позиции Постановления 15 Апелляционного арбитражного суда по делу 15АП14394/2018.

Принимая решение об участии в электронном аукционе и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных <u>Законом</u> о контрактной системе, при неисполнении своих обязательств установленных в контракте.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные ГУП КК «Кубанские продукты» в отношении ООО «ЧОО « Спецназ- Краснодар 2» включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «ЧОО « Спецназ- Краснодар 2»

| , сведения об учредителях, лиц исполняющих функции единоличного | |
|---|----|
| исполнительного органа юридических лиц ООО «ЧОО « Спецназ- Краснод» | ap |
| 2» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения | |
| указанных сведений в Единой информационной системе. | |

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.