

Заявителям –

1. Прокуратуре Усть-Абаканского района Республики Хакасия

ул. Октябрьская, д. 1, рп Усть-Абакан,
Усть-Абаканский район, Республика
Хакасия, 655100

2. ООО «УК Хорс»

ул. Б.З. Шумяцкого, д. 7а, кв. 5, г.
Красноярск, 660118

Ответчику –

Администрации Расцветовского
сельсовета Усть-Абаканского района
Республики Хакасия

ул. Школьная, д. 4, п. Расцвет, Усть-
Абаканский район, Республика Хакасия,
655138

Заинтересованному лицу –

ИП <...>

ул. Щетинкина, д. 5, рп Усть-Абакан,
Усть-Абаканский район, Республика
Хакасия, 655150

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела **№ 56-А-17** о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

13 ноября 2017 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 13.11.2017 года № 247 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях по проведению открытого конкурса на право заключения

концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступили материалы Прокуратуры Усть-Абаканского района Республики Хакасия от 09.10.2017 года № 380к-2017 (входящий от 12.10.2017 года № 7834), которые, в свою очередь, в прокуратуру поступили от ООО «УК Хорс», о нарушениях администрацией Расцветовского сельсовета требований федерального законодательства о концессионных соглашениях.

Рассмотрев представленные материалы, Хакасское УФАС России пришло к следующим выводам.

В силу Постановления от 27.07.2017 № 206-п «О проведении в шестой раз открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения» постановлено провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности Администрации Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия.

27.07.2017 и.о. Главы Расцветовского сельсовета <...> утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса.

Сообщение о проведении конкурса было размещено на сайте www.torgi.gov.ru 27 июля 2017 года.

Дата и время начала подачи заявок: 28.07.2017 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 08.09.2017 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 11.09.2017 10:00.

Дата и время начала представления конкурсных предложений: 12.09.2017 08:00.

Дата и время окончания представления конкурсных предложений: 26.09.2017 16:00.

Дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями:
27.09.2017 10:00.

Срок подписания протокола о результатах конкурса: 27.09.2017.

Срок подписания соглашения: в течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса.

На участие в указанном конкурсе поступила одна заявка (исх. № 16 от 07.09.2017) индивидуального предпринимателя <...> с приложением следующих документов:

- анкеты участника,
- действующей выписки из ЕГРИП,
- нотариально заверенной копии свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе,
- нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя,
- копии паспорта ИП <...> ,
- копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

В силу части 6 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 27 настоящего Федерального закона, концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном настоящей статьей, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся.

В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях,

соответствующих конкурсной документации. Срок представления заявителем этого предложения составляет не более чем шестьдесят рабочих дней со дня получения заявителем предложения концедента. Срок рассмотрения концедентом представленного таким заявителем предложения устанавливается решением концедента, но не может составлять более чем пятнадцать рабочих дней со дня представления таким заявителем предложения. По результатам рассмотрения представленного заявителем предложения концедент в случае, если это предложение соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, принимает решение о заключении концессионного соглашения с таким заявителем.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия и рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения от 11.09.2017 конкурсная комиссия решила:

- 1) признать открытый конкурс несостоявшимся;
- 2) считать ИП <...> и предоставленную единственную заявку на участие в конкурсе соответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 3) в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся предложить ИП <...> заключить концессионное соглашение на условиях, соответствующих конкурсной документации.

14.09.2017 (исх. № 876) в адрес ИП <...> было направлено уведомление о том, что его заявка соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией. Заявителю было предложено заключить концессионное соглашение на условиях, соответствующих конкурсной документацией.

Вместе с тем, в конкурсной документации Хакасским УФАС России установлены следующие противоречия в сроках:

<p>П. 10.1 раздела 10 – заявка должна быть представлена в Конкурсную комиссию по адресу: Республика Хакасия, Усть-Абаканский район, п. Расцвет, ул. Школьная, д.4, в рабочие дни с 8 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин., кроме перерыва на обед с 12 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин., по</p>	<p>П. 18.1 раздела 18 – Конверты с Заявками вскрываются на заседании Конкурсной комиссии по адресу: Республика Хакасия, Усть-Абаканский район, п. Расцвет, ул. Школьная, 4, в 11 час. 00 мин. 08 сентября 2017 года.</p> <p>П. 5 раздела 28 – Вскрытие Конкурсной комиссией представленных конвертов</p>
--	---

местному времени, с 28.07.2017- 08.09.2017г. включительно.	с Заявками на участие в Конкурсе (дата признания конкурса несостоявшимся) 11.09.2017 года.
П. 19.1 раздела 19 – Конкурсная комиссия по адресу: п.Расцвет, ул. Школьная, 4, с 11 час. 00 мин до 15 час. 00 мин., кроме перерыва на обед с 12 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин. 08.09.2017 года проводит предварительный отбор участников конкурса.	Пп. 6.1, 6.2 раздела 28 – Рассмотрение Конкурсной комиссией представленных Заявок на участие в Конкурсе и подписание членами Конкурсной комиссии протокола проведения предварительного отбора Заявителей – 11.09.2017 года.
П. 20.1 раздела 20 – в 11 часов 00 минут 25.09.2017 вскрытие конвертов с конкурсными предложениями.	П. 7 раздела 28 конкурсной документации – подача конкурсных предложений с 12.09.2017 по 26.09.2017, п. 8 раздела 28 – вскрытие конвертов с конкурсными предложениями – 27.09.2017 года.
Раздел 23 – Конкурсной комиссией в срок до 25.09.2017 года подписывается протокол о результатах проведения конкурса.	П. 9.3 раздела 28 – подписание протокола о результатах проведения конкурса и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет» – 27.09.2017 года.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации Расцветовского сельсовета указанные расхождения явились следствием технических ошибок специалистов Администрации; верным считаются сроки, установленные в разделе 28 конкурсной документации.

В соответствии с разделом 5 конкурсной документации к заявителю предъявляются следующие требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса:

- заявителем является индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица,

- отсутствует решение о ликвидации юридического лица – заявителя или о прекращении физическим лицом – заявителем деятельности в

качестве индивидуального предпринимателя,

- отсутствует решение о признании Заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства,

- опыт создания и управления (эксплуатации) объектами, используемым для предоставления услуги теплоснабжения, а также положительной репутации осуществления указанной деятельности, подтверждаемой в установленном настоящей конкурсной документацией порядке,

- иметь лицензии, допуски и разрешения, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной Концессионным соглашением.

В силу пункта 9.1 конкурсной документации заявки должны отвечать требованиям, установленным к таким Заявкам Конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные Конкурсной документацией и подтверждающие соответствие Заявителей требованиям, предъявляемым к Участникам конкурса.

Заявитель – ИП <...> не представил документы и материалы, предусмотренные Конкурсной документацией и подтверждающие соответствие Заявителя требованиям, предъявляемым к Участникам конкурса, в части наличия опыта создания и управления (эксплуатации) объектами, используемым для предоставления услуги теплоснабжения, а также положительной репутации осуществления указанной деятельности, подтверждаемой в установленном настоящей конкурсной документацией порядке.

Между тем, конкурсная комиссия посчитала ИП <...> соответствующим требованиям, установленным конкурсной документацией.

Кроме того, в соответствии с дополнительными письменными пояснениями Администрации Расцветовского сельсовета (вх. № 8362 от 02.11.2017) было указано на то, что организатор торгов учел тот факт, что в составе заявки было свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ. После получения уведомления от 14.09.2017 ИП <...> предоставил копии договоров, положительную репутацию и опыт работы с объектами, используемыми для предоставления услуг по теплоснабжению.

Однако документы, подтверждающие наличие опыта создания и управления (эксплуатации) объектами, используемым для предоставления услуги теплоснабжения, а также положительную репутацию осуществления указанной деятельности, были представлены после вскрытия конвертов и рассмотрения заявок.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При применении статьи 17 Закона о защите конкуренции необходимо учитывать правовую позицию Президиума ВАС РФ, выраженную в Постановлении от 28 декабря 2010 г. № 11017/10, согласно которой основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как указывается судами при рассмотрении дел, для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений и закупок (например, в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд), и Закона о защите конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду. Таким образом, антимонопольному органу не требуется доказывать недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

Выявленные противоречия в сроках, установленных в конкурсной документации, могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку подобные действия организатора торгов вводят в заблуждение участников конкурса, в том числе ООО «УК Хорс».

Рассматриваемые действия Администрации Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия нарушают требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 56-А-17 к рассмотрению **на 07 декабря 2017 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3,

кабинет 303.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителей:

А) Прокуратуру Усть-Абаканского района Республики Хакасия (ул. Октябрьская, д. 1, рп Усть-Абакан, Усть-Абаканский район, Республика Хакасия, 655100);

Б) ООО «УК Хорс» (ул. Б.З. Шумяцкого, д. 7а, кв. 5, г. Красноярск, 660118).

- ответчика – Администрацию Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия (ул. Школьная, д. 4, п. Расцвет, Усть-Абаканский район, Республика Хакасия, 655138);

- заинтересованного лица – ИП <...> (<...>, Республика Хакасия, 655150).

3. Заявителям, ответчику и заинтересованному лицу представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 04.12.2017 года** следующие документы и информацию:

- копии учредительных документов;

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя;

- письменные пояснения по существу настоящего дела.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими личность, а также подтверждающими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии

<...>