

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-68/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 17 апреля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «МеталлкоМ» в составе:

Чашихина С.Г. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Грасс Д. В. - ведущий специалист-эксперт, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов):

- Пониматкин Д.В.– представитель по доверенности б/н от 17.04.2013;

- Чауш Д.Н. – представитель по доверенности б/н от 17.04.2013;

В отсутствие представителя ООО «МеталлкоМ» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ООО «МеталлкоМ» (вх. №6665 от 10.04.2013) на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений № 5669 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: трубы (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

12.03.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31300187328, согласно которого ОАО «Липецкоблгаз» является заказчиком, ООО «Газэнергоинформ» является организатором закупки. Там же опубликована Документация о запросе предложений № 5669 (далее – Документация о закупке).

Положение о закупке, утвержденное решением Совета директоров ОАО

«Липецкоблгаз» от 15.08.2012 №2, на момент размещения закупки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

1. Не размещение извещения о проведении конкурса в срок, установленный п.2 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.
2. Не размещение на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Положения о закупке.
3. Признание Заявки ООО «МеталлкоМ» не соответствующей требованию документации о запросе предложений:

- пп. 2.3.1 участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не приложил график поставки согласно Техническому регламенту, являющемуся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений;

- пп. ж 2.3.1.1 участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не представил сертификаты качества и соответствия на предлагаемый к поставке товар;

- п. к) 1.4.2 участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий дилерские полномочия (дилерский договор).

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражении на жалобу (вх. №7266 от 17.04.2013), указав, что участник не соответствует требованиям Документации о закупке.

В основание своей позиции Организатор закупки пояснил:

1) Положение о закупке утверждено Заказчиком и опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.07.2012, Организатор закупки в подтверждение размещения Положения на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru представил скриншот с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными юридическими лицами в Реестре опубликованных положений о закупках.

2) согласно п. 3.5 Положения о закупке, срок подачи заявок на участие в запросе предложений в любом случае не может составлять менее пяти дней с даты размещения извещения о проведении открытого запроса предложений, соответственно срок подачи заявок на участие в запросе предложений составил 09 дней.

3) согласно пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации о закупке все технические характеристики, а также опросные листы, чертежи и иную информацию, содержащуюся в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений. Ввиду того, что техническое задание содержало требование о поставке товара согласно графику, данное условие должно было найти свое отражение в заявке ООО «МеталлкоМ», что Участником выполнено не было. Кроме того, Участником срок поставки товара определен 20 календарными днями с даты заключения договора, что противоречит графику поставки товара указанному в пункте 5 технического задания.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства:

ОАО «Липецкоблгаз» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон «О закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона «О закупках» регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

Положение о закупках ОАО «Липецкоблгаз» (в новой редакции от 15.08.2012 г.) размещено на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках от 20.07.2012 г., что подтверждено скриншотом от 17.04.2013 г. с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными юридическими лицами в Реестре опубликованных положений о закупках.

Положение является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность ОАО «Липецкоблгаз» и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона «О закупках» извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Согласно ч.3 ст.3 Закона «О закупках» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В п. 4 Положения о закупке указано, что Закупки в Обществе могут осуществляться путем проведения запроса предложений.

В п.3.5 Положения о закупке определено, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений устанавливается Заказчиком, исходя из особенностей предмета закупки и минимально необходимого времени на подготовку заявок участниками закупки с учетом требований, установленных документацией о запросе предложений.

Срок подачи заявок на участие в запросе предложений в любом случае не может составлять менее пяти дней с даты размещения извещения о проведении открытого запроса предложений или направления приглашения к участию в закрытом запросе предложений.

12.03.2013 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано

извещение № 31300187328 о запросе предложений № 5669, а окончанием срока подачи заявок было 21.03.2013г.

Таким образом, срок подачи заявок на участие в запросе предложений составил 09 дней, что не нарушает Положение о закупке.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 9.1. Положения о закупке, для участия в закупке участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке.

Согласно п. 4.1 Документации о закупке техническое задание, включая ведомость на поставку продукции, предмет и условия закупки, представлены отдельным томом (томами) настоящей Документации о Запросе предложений. Конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам Продукции, являющейся предметом Запроса предложений. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании обязательны к исполнению.

В п. 5 Технического задания указан график поставки, в соответствии с которым поставка товара должна выполняться поставщиком 17.04.2013 г., 18.04.2013 г. и 19.04.2013 г.

В соответствии с пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации о закупке Участник должен подготовить Заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации о Запросе предложений таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации о Запросе предложений и включала все технические характеристики, а также опросные листы, чертежи и иную информацию, содержащуюся в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений.

Однако Заявитель в своей заявке указал срок поставки товара 20 календарных дней с даты заключения договора и не приложил график поставки товара, что не соответствует требованиям технического задания и Документации о закупке.

В соответствии с пп. «ж» п. 2.3.1.1 Документации о закупке заявка участника должна включать материалы о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная Документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами).

В п. 3.2 Документации о закупке указаны требования к предмету закупки, согласно которым качество Товара должно соответствовать требованиям, ГОСТ, ОСТ, ТУ и иных нормативно-правых актов, установленным в Российской Федерации для данного Товара и подтверждаться документами в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

Заявитель в своей заявке не приложил документы, которые свидетельствуют о соответствии Товара требованиям закупочной документации.

В пп. «к» в п. 1.4.2 Документации о закупке указано, что если иное не предусмотрено информационной картой Запроса предложений (п. 3.26), Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям, а именно: документ, подтверждающий полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части), если он не является ее изготовителем или Официальным дилером - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) в адрес Организатора по установленной в настоящей Документации о запросе предложений форме (Форма 11), а для Официального дилера - дилерское соглашение. В случае предоставления Участником свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), должен быть приложен документ, подтверждающий полномочия предприятия, выдавшего свидетельство (заверенная дилером копия дилерского соглашения).

Согласно п. 1.4.3 Документации о закупке участник вправе включить в состав заявки иные документы, которые, по мнению Участника Запроса предложений, подтверждают его соответствие требованиям настоящей Документации о запросе предложений, с соответствующими комментариями.

Заявитель в своей заявке в качестве производителя товара, предлагаемого к поставке, указал две компании: «ТАГМЕТ» и «Интерпайн», при этом Заявитель не является дилером указанных производителей и осуществляет закупку товара у других организаций.

Заявитель в своей заявке представил копию свидетельства предприятия-изготовителя (дилера) в котором указано, что ЗАО «Торговый дом «ТМК» является изготовителем/официальным дилером предприятия-изготовителя ОАО «ТАГМЕТ», при этом Заявитель не представил дилерский договор (соглашение), между ЗАО «Торговый дом «ТМК» и ОАО «ТАГМЕТ».

В п. 6.6.4. Положения о закупке определено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Таким образом, решение комиссии об отклонении на стадии рассмотрения запроса предложений по отбору организации для заключения договора поставки труб заявки ООО «Металлком» по пунктам Документации о запросе предложений указанным в итоговом протоколе №5669 обосновано.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Металлком» (вх. №6665 от 10.04.2013) на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 5669 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: трубы, необоснованной.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Д. В. Грасс

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение