

## РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «22» апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «08» мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: руководитель Управления - Попкова Ю.В.; члены Комиссии: заместитель руководителя Управления - Ерькина Е.П., специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти - Александров Л.С., старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти - Катичева Н.А., в присутствии:

от заявителя ФЛ (...) - представитель не явился;

от Государственного комитета имущественных и земельных отношении (ответчик) - ... (доверенность №165 от 10.12.2014 года);

от Министерства промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия (ответчик) - ... (доверенность №01-27/215 от 06.03.2015 года), ... (доверенность №б/н от 21.04.2015 года);

от Автономного учреждения «Технопарк-Мордовия» (ответчик) - ... (доверенность №24-д от 03.09.2014 года);

от ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» (ответчик) - ... (доверенность №59 от 10.03.2015 года), ... (доверенность №63 от 07.04.2015 года),

рассмотрев дело №14 по признакам нарушения Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия (430002, Саранск, ул. Советская, 26), Министерством промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия (430005, Саранск, ул. Коммунистическая, 33/2), Автономным учреждением «Технопарк-Мордовия» (430034, Саранск, ул. Лодыгина, 3), ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» (430034, Саранск, шоссе Светотехников, 3) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) поступило заявление ФЛ (...) (вх. №5423 от 11.11.2014 года) о неправомерном предоставлении ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» в аренду помещений АУ «Технопарк-Мордовия» без

торгов.

В соответствии с приказом Мордовского УФАС России от 10.02.2015 №31-од возбуждено дело №14 в отношении Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия (далее - Госкомимущество РМ), Министерства промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия (далее - Минпромнауки РМ), АУ «Технопарк-Мордовия», ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» по статье 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела №14, заслушав пояснения ответчиков по делу, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия установила следующее.

Автономное учреждение «Технопарк-Мордовия» и ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» 29.12.2012 года заключили договор аренды недвижимого имущества №3-Д (далее - договор №3-Д от 29.12.2012 года).

В соответствии с пунктом 1.1 договора №3-Д от 29.12.2012 года Арендодатель (АУ «Технопарк-Мордовия») обязуется передать Арендатору (ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина») во временное владение и пользование, нежилые помещения, расположенные по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лодыгина, д. 3, общей площадью 5 949,2 кв. м., в соответствии с приложением №1, являющемся неотъемлемой частью настоящего договора, а Арендатор обязуется принять данное имущество и оплачивать арендную плату в размере и сроки, указанные в настоящем договоре.

Согласно пункту 1.2 договора №3-Д от 29.12.2012 года имущество на момент заключения настоящего договора принадлежит АУ «Технопарк-Мордовия» на праве оперативного управления.

Согласно пункту 10.1 договора №3-Д от 29.12.2012 года настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует в течение 10 лет, в период с 01 января 2013 года по 30 декабря 2022 года.

Согласно пункту 1.3 Устава АУ «Технопарк-Мордовия» (утв. приказом Минпромнауки по РМ №112 от 13.12.2012 года, согласовано приказом Госкомимущества РМ №385-У от 21.11.2012 года) (далее - Устав АУ «Технопарк-Мордовия») учредителем автономного учреждения является Республика Мордовия в лице Правительства РМ (учредитель).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава АУ «Технопарк-Мордовия» функции учредителя в части распоряжения государственным имуществом выполняет Госкомимущество РМ.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава АУ «Технопарк-Мордовия» автономное учреждение находится в ведении Минпромнауки РМ (вышестоящее ведомство). Вышестоящее ведомство является исполнительным органом государственной власти РМ, осуществляющим функции и полномочия учредителя по решению вопросов, указанных в разделе 6 настоящего Устава.

Согласно пункту 3.5 Устава АУ «Технопарк-Мордовия» автономное учреждение не вправе без согласия учредителя в части распоряжения государственным имуществом распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым

имуществом, закрепленными за ним или приобретенными за счет выделенных ему средств на приобретение этого имущества.

В соответствии с пунктом 6.3 Устава АУ «Технопарк-Мордовия» исполнительный орган государственной власти РМ, осуществляющий регулирование в области имущественных и земельных отношений, если иное не установлено законами или иными нормативными правовыми актами:

- осуществляет контроль за эффективным использованием и сохранностью государственного имущества РМ, закрепленного за Автономным учреждением;

- дает Автономному учреждению по согласованию с вышестоящим ведомством согласие на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в безвозмездное пользование, в залог, в доверительное управление недвижимого имущества;

- решает иные вопросы, предусмотренные Федеральным законом от 03.11.2006 года №174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Мордовия №946-р от 27.10.2008 года было создано ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина».

В соответствии с пунктами 1.3, 2.1 Устава ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» (утв. приказом Минпромнауки от 18.08.2014 года №108, согласован приказом Госкомимущества РМ от 18.08.2014 года №308-У) (далее - Устав ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина») предприятие (ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина») является коммерческой организацией, создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результате его деятельности и получения прибыли.

Согласно пункту 1.4 Устава ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» предприятие находится в ведомственном подчинении Минпромнауки РМ. Собственником имущества предприятия является Республика Мордовия. Учредителем предприятия является Правительство Республики Мордовия. Функции учредителя предприятия осуществляют Госкомимущество РМ и Минпромнауки РМ в соответствии с действующим законодательством РФ и РМ.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного

на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за автономными учреждениями, должна осуществляться с использованием публичных процедур, обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу для хозяйствующих субъектов, - торгов.

Согласно материалам дела №14 ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» арендует имущество у АУ «Технопарк-Мордовия» по договору №3-Д от 29.12.2012 года по согласованию с Госкомимуществом РМ и Минпромнауки РМ. При этом документов, подтверждающих соблюдение требований статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении вышеуказанного имущества АУ «Технопарк-Мордовия» не представлено. Исследовав сайт АУ «Технопарк-Мордовия» ([www.technopark-mordovia.ru](http://www.technopark-mordovia.ru)) Комиссией установлено, что информация по предоставлению недвижимого имущества, являющегося предметом договора №3-Д от 29.12.2012 года, в аренду и проведению торгов не размещалась. Договор №3-Д от 29.12.2012 года заключен без торгов по результатам длительной предварительной переписки между ответчиками.

05 июля 2012 года ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» направило письмо (исх. №10-01/111 от 05.07.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ с просьбой оказать содействие в получении положительного решения Мордовского УФАС России по предоставлению преференции в виде предоставления права аренды государственного имущества, находящегося на праве оперативного управления АУ «Технопарк-Мордовия».

17 октября 2012 года АУ «Технопарк-Мордовия» направило письмо (исх. № 12-03/698 от 17.10.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ, в котором, ссылаясь на пункт 6.3 Устава АУ «Технопарк-Мордовия», просило рассмотреть и согласовать распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным за автономным учреждением на праве оперативного управления, в частности, предоставление на праве аренды сроком не более 10 лет имущества, явившегося, в последствии, предметом договора №3-Д от 29.12.2012 года. Кроме того, 17.10.2012 года АУ «Технопарк-Мордовия» направило в Госкомимущество РМ письмо (исх. 12-02/699 от 17.10.2012 года) аналогичного содержания.

29 октября 2012 года АУ «Технопарк-Мордовия» письмом (исх. №12-03/728 от 29.10.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ сообщает, что заключение договоров аренды, как и договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, в том числе закрепленного на праве оперативного управления за автономными учреждениями, в соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» возможно по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров. Вместе с тем, АУ «Технопарк-Мордовия» указывает,

что в отношении ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» законодательно предусмотрена возможность предоставления преимущества путем передачи во временное владение и пользование без проведения публичных процедур государственного имущества (преференция). В виду вышеуказанного АУ «Технопарк-Мордовия» предлагает Минпромнауки РМ, как вышестоящему ведомству, направить необходимые документы в Госкомимущество РМ с письмом об оказании содействия в решении вопроса оформления договорных отношений по аренде с ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» и получения преференции.

09 ноября 2012 года Госкомимущество РМ (исх. №2339 от 09.11.2012 года) в ответ на обращение АУ «Технопарк-Мордовия» сообщило со ссылкой на статью 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», что не возражает против передачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за АУ «Технопарк-Мордовия» на праве оперативного управления.

Письмом от 13.11.2012 года ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» (исх. №10-01Г/192 от 13.11.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ (копия - в адрес АУ «Технопарк-Мордовия») просит обратиться в Госкомимущество РМ с ходатайством о направлении в адрес Мордовского УФАС России заявления о получении согласия на государственную преференцию ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина».

19 ноября 2012 года АУ «Технопарк-Мордовия» направило письмо (исх. 12-03/804 от 19.11.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ и ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» в котором АУ «Технопарк-Мордовия» выражало готовность представить ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» имущество общей площадью 5 855,8 кв.м., закрепленное за учреждением на праве оперативного управления, на условиях заключения договора аренды, без проведения аукциона.

04 декабря 2012 года Госкомимущество РМ направило письмо (исх. №2527 от 04.12.2012 года) в адрес Минпромнауки РМ, в котором указывало, что не возражает против заключения договора аренды государственного имущества закрепленного за АУ «Технопарк-Мордовия» на праве оперативного управления с ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина».

Согласно объяснения Минпромнауки РМ (исх. №01-28/205 от 05.03.2015 года) и в соответствии с положениями пункта 9 части 1 статьи 17.1, пункта 2 части 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении государственного имущества может быть осуществлено без проведения публичных процедур в порядке, установленном главой 5 ФЗ «О защите конкуренции» (предоставление государственных или муниципальных преференций).

Следует отметить, что 06.07.2011 года между АУ «Технопарк-Мордовия» и ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» был заключен договор аренды недвижимого имущества №26/11 (далее - договор №26/11 от 06.07.2011 года).

Согласно пункту 1.1 договора №26/11 от 06.07.2011 года Арендодатель (АУ «Технопарк-Мордовия») обязуется передать Арендатору (ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина») во временное владение и пользование, нежилые помещения, расположенные по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лодыгина, д. 3, общей площадью 5 769,6 кв. м., в составе, указанном в приложении №1, являющемся неотъемлемой частью настоящего договора, а Арендатор обязуется

принять данное имущество и оплачивать арендную плату в размере и сроки, указанные в настоящем договоре.

В соответствии с пунктом 10.1 договора №26/11 от 06.07.2011 года настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует в течение 11 месяцев с этой даты.

Указанный договор был заключен на основании выданной преференции. При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 части 3 статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решения о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган может ввести ограничения путем установления предельного срока предоставления такой преференции. Если такое ограничение установлено, преференция не может быть предоставлена (использована) после окончания указанного срока.

01 июня 2012 года Госкомимущество РМ обратилось в Мордовское УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставление государственной преференции ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» в виде предоставления права аренды имущества, находящегося в оперативном управлении АУ «Технопарк-Мордовия». 05.06.2012 года в согласовании преференции было отказано.

По мнению Мордовского УФАС России, договор аренды №3-Д от 29.12.2012 года не мог быть заключен на основании пункта 9 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» без проведения торгов, поскольку срок действия договора №26/11 от 06.07.2011 года был ограничен сроком государственной преференции.

Таким образом, довод Минпромнауки РМ Комиссией признается несостоятельным в связи с тем, что максимальный срок договора аренды, заключенного по основаниям, установленным пунктами 9-11 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», ограничен законодательством и не может быть изменен (продлен) по правилам, предусмотренным частями 9-11 указанной статьи.

Данная позиция содержится в пункте 13 Разъяснений ФАС России по применению [статьи 17.1](#) Закона №135-ФЗ и [Правил](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом от 10.02.2010 N 67 (с учетом изменений, внесенных приказами от 20.10.2011 N 732 и от 30.03.2012 N 203).

Согласно статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» соглашение -

договоренность в письменной форме, содержащая в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, проанализировав переписку Госкомимущества РМ, Минпромнауки РМ, АУ «Технопарк-Мордовия», ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина», комиссия приходит к выводу о наличии договоренности между ответчиками, которая привела к согласованию и заключению договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 года.

В результате предоставления имущества в аренду без использования публичных процедур (торги), обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу, ГУП РМ «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» поставлено в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия, Министерства промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия, АУ «Технопарк-Мордовия», ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина», выразившиеся в заключении соглашения путем согласования договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 и заключения договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 года без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлены.

3. Государственному комитету имущественных и земельных отношений Республики Мордовия предписание не выдавать.

4. Министерству промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия предписание не выдавать.

5. Выдать АУ «Технопарк-Мордовия» и ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» предписание:

в срок до 01.06.2015 года устранить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения путем заключения договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 года без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение.

Председатель комиссии

Попкова Ю.В.

Члены комиссии

Ерькина Е.П.

Александров Л.С.

Катичева Н.А.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

«08» мая 2015 года

г. Саранск



Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления – Попкова Ю.В.; члены Комиссии: заместитель руководителя – Еркина Е.П., специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти – Александров Л.С., старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти – Катичева Н.А., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 мая 2015 года по делу №14 о нарушении Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия, Министерством промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия, Автономным учреждением «Технопарк-Мордовия», ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Автономному учреждению «Технопарк-Мордовия» в срок до 01.06.2015 года устранить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения путем заключения договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 года без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Попкова Ю.В.

Члены Комиссии

Еркина Е.П.

Александров Л.С.

Катичева Н.А.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

«08» мая 2015 года

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: руководитель Управления – Попкова Ю.В.; члены Комиссии: заместитель руководителя – Еркина Е.П., специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и органов власти – Александров Л.С., старший специалист 2 разряда отдела контроля товарных рынков и органов власти – Катичева Н.А., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 мая 2015 года по делу №14 о нарушении Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия, Министерством промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия, Автономным учреждением «Технопарк-Мордовия», ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП Республики Мордовия «НИИИС имени А.Н.Лодыгина» в срок до 01.06.2015 года устранить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения путем заключения договора аренды недвижимого имущества №3-Д от 29.12.2012 года без проведения торгов в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Попкова Ю.В.

Члены Комиссии

Еркина Е.П.

Александров Л.С.

Катичева Н.А.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.