

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке №004/10/99-456/2023

«18» октября 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по Республике Алтай по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

.....

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении (оплате) государственного контракта №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г. на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000 и размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате данного контракта.

13.10.2023г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» представлено ходатайство (вх. №4528-ЭП/23) о рассмотрении материалов проверки в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по Республике Алтай приказом №149/23 от 05.10.2023г. назначена внеплановая камеральная (документарная) проверка заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при исполнении (оплате) государственного контракта №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г. на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000 и размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате данного контракта (федеральный проект «Дорожная сеть» НП «Безопасные и качественные дороги»).

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 13.1 ст.

34, п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» запрошены копии всех платежных поручений, подтверждающих факт оплаты работ по государственному контракту №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г. на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000; письменные пояснения с указанием причин несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате данного государственного контракта, с приложением журнала событий с личного кабинета заказчика по данному контракту и протоколов выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок вышеуказанной информации (при наличии); письменные пояснения с указанием причин нарушения сроков оплаты выполненных работ по государственному контракту №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г., с приложением подтверждающих документов.

Запрошенные документы и письменные пояснения поступили в УФАС по Республике Алтай 13.10.2023г. (вх. №4528-ЭП/23, №4531-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

21.03.2023г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923001036 на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000. Начальная (максимальная) цена контракта 125347108,00 рублей. Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор». Закупка осуществлялась в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» НП «Безопасные и качественные дороги».

10.04.2023г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» с единственным участником электронного аукциона ООО «Сибконтинент» заключен государственный контракт №РЕМ-2023/1036 на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000 (далее - контракт). Реестровый номер контракта 2040000006923000084.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе: **оплату заказчиком** поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, **выполненной работы** (ее результатов), оказанной услуги, **а также отдельных этапов исполнения контракта.**

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе **срок оплаты заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом**, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, **должен составлять** не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года **не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Согласно пунктам 3.1, 3.5.1, 3.5.5 вышеуказанного контракта: цена контракта составляет 113599369,60 руб.; размер аванса 20% от цены контракта, аванс выплачивается в течение 7 рабочих дней с даты получения заказчиком счета на выплату аванса; заказчик оплачивает результаты выполненных по контракту работ в размерах, установленных контрактом, с учетом графика исполнения контракта (приложение № 2 к контракту) **в течение 7 рабочих дней с даты подписания в ЕИС заказчиком документа о приемке** фактически выполненных работ.

В реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2040000006923000084) 19.05.2023г. подрядчиком размещен документ о приемке (акт о приемке выполненных работ №1 от 19.05.2023г.), подписанный заказчиком **23.05.2023г.**, на сумму 3593362,80 руб.

Следовательно, оплата по данному этапу исполнения контракта должна быть произведена заказчиком **не позднее 01.06.2023г.**

Оплата данного этапа произведена заказчиком в следующем порядке:

- аванс в размере 718672,56 руб., т.е. 20% от цены этапа выплачен подрядчику 17.04.2023г. (платежные поручения №223111 на сумму 225624,79 руб., №223110 на сумму 493047,77 руб.);
- выполненные подрядчиком работы оплачены **06.06.2023г.** (платежное поручение №330335 на сумму 2874690,24 руб.).

Согласно письменным пояснениям заказчика (вх. №4528-ЭП/23 от 13.10.2023г.) причиной нарушения срока оплаты выполненных работ (платежное поручение №330335 от 06.06.2023г.) послужило отсутствие предельных объемов финансирования на КБК 9070409022R153941244. Представлен отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств №03772P50590 на 01 июня 2023г., согласно которому по вышеуказанному КБК (примечание 2353940X137980000000) на отчетную дату ПОФ всего 0 руб. Заявка №84 на предельные объемы финансирования (июнь) направлена заказчиком в адрес Министерства регионального развития Республики Алтай 31.05.2023г.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 5.3 контракта **не позднее десяти рабочих дней**, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В пункте 5.6 контракта установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо подрядчику в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Документ о приемке (акт о приемке выполненных работ №1 от 19.05.2023г.) размещен подрядчиком в ЕИС в сфере закупок 19.05.2023г. Следовательно, заказчик имел возможность осуществить приемку результатов отдельного этапа исполнения контракта в срок до 02.06.2023г.

Однако, заказчик, не имея в мае 2023г. ПОФ (в размере 2874690,24 руб.), необходимых для оплаты выполненных подрядчиком работ, подписал 23.05.2023г. вышеуказанный документ о приемке, тем самым принял обязательства по оплате работ в срок не позднее 01.06.2023г.

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что заказчик КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушил требования ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, **не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного**

этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

На основании п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (**об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта**), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

На основании пп. в) п. 11 вышеуказанных Правил в реестр подлежат включению, в том числе информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: **платежный документ** в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2040000006923000084) **08.09.2023г.** заказчиком размещено платежное поручение №492830 от 29.08.2023г. на сумму 1987257,25 руб. (регламентный срок размещения не позднее 05.09.2023г.).

При назначении УФАС по РА данной проверки в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2040000006923000084) было указано, что стоимость исполненных подрядчиком обязательств - 113599369,60 руб., стоимость оплаченных работ - 103546412,85 руб. Следовательно, у заказчика имеется задолженность по оплате на общую сумму 10052956,75 руб. В связи с чем, в уведомлении №АГ/3136/23 от 05.10.2023г. у заказчика запрошены письменные пояснения с указанием причин нарушения сроков оплаты выполненных работ по государственному контракту №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г. (задолженность по 2 этапу - 1498027,60 руб., по 3 этапу - 803341,89 руб., по 4 этапу - 6926130,60 руб., по 5 этапу - 825456,66 руб.).

В ходе проверки установлено, что заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 2040000006923000084)

05.10.2023г. размещены:

- платежное поручение №492831 от 29.08.2023г. на сумму 6926130,60 руб. (регламентный срок размещения не позднее 05.09.2023г.);

- платежное поручение №507523 от 05.09.2023г. на сумму 3126826,15 руб. (регламентный срок размещения не позднее 12.09.2023г.).

Следовательно, сведения о задолженности по оплате в размере 10052956,75 руб. отражались в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок в связи с неразмещением вышеуказанных двух платежных поручений.

Согласно журналу событий с личного кабинета заказчика по данному контракту (вх. №4531-ЭП/23 от 13.10.2023г.) платежное поручение №492830 от 29.08.2023г. направлено КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок только **07.09.2023г.**, платежные поручения №492831 от 29.08.2023г. и №507523 от 05.09.2023г. направлены

05.10.2023г.

Следовательно, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате отдельных этапов исполнения государственного контракта №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г., что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 9 9 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» нарушившим ч. 13.1 ст. 34, п. 2 ч. 1 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с:

- несвоевременным осуществлением оплаты выполненных подрядчиком работ по 1 этапу исполнения государственного контракта №РЕМ-2023/1036 от 10.04.2023г. на ремонт автомобильной дороги «Дъектиек - Верх-Черга» км 0+000 - км 15+000 (платежное поручение №330335 от 06.06.2023г.);

- несвоевременным размещением в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об оплате отдельных этапов исполнения данного контракта (платежные поручения №492830 от 29.08.2023г., №492831 от 29.08.2023г., №507523 от 05.09.2023г.).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц заказчика, допустивших вышеуказанные нарушения, по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.