Р Е Ш Е Н И Е № 4-18/гз

о признании жалобы обоснованной

17 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1.
2.
3.

рассмотрев жалобу ООО «Фламинго» на действия Заказчика ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга» при проведении электронного аукциона №0260100000917000188 «Поставка бутилированной питьевой воды для кулеров»,

УСТАНОВИЛА:

10.01.2018 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Фламинго» на действия Заказчика ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга» при проведении электронного аукциона №0260100000917000188 «Поставка бутилированной питьевой воды для кулеров» (далее – Аукцион).

Из содержания жалобы следует, что установленные Заказчиком сроки проведения Аукциона не соответствуют нормам Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе), что приводит к невозможности свободного участия в Аукционе всех заинтересованных организаций.

ООО «Фламинго» предоставило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии своего представителя.

Заказчик представил письменные пояснения относительно довода жалобы, а также копии материалов, необходимые для рассмотрения жалобы.

Изучив представленные сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

28.12.2017 в единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиком данного Аукциона является ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга» (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 588 093,00 рубля.

В силу части 2 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что 28.12.2017 Заказчик опубликовал в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении Аукциона и документацию об Аукционе, согласно которым дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе установлена до 07 часов 00 минут 05.01.2018.

Днем проведения электронного аукциона установлен 09.01.2018, то есть рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе.

В силу статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 января - новогодние каникулы и 7 января - Рождество Христово.

Статьей 113 Трудового кодекса РФ установлен запрет на работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, в том числе в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя. Следовательно, размещение в сети Интернет закупки непосредственно перед новогодними праздниками без предварительного уведомления ограничивает возможность ознакомления с субъектов хозяйственной деятельности о проводимом аукционе.

Частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе не установлено, что названные дни должны быть рабочими, и не определено порядка исчисления семидневного срока, однако оценка соблюдения этого срока должна производиться исходя из цели его установления, направленной, в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Потенциальным участникам аукциона из семи дней, установленных указанной статьей Закона, определенных законодателем как минимальный срок для подачи заявки, фактически не было предоставлено времени с момента размещения

закупки, поскольку срок подачи заявок приходился на нерабочие дни.

При таких обстоятельствах Заказчик заведомо исключил из числа участников Аукциона всех потенциальных поставщиков, у которых отсутствовали на счете оператора электронной площадки необходимые и достаточные денежные средства для оплаты обязательных платежей, обеспечивающих участие в Аукционе, а также хозяйствующих субъектов, которые не аккредитованы на электронной площадке, поскольку процедура аккредитации осуществляется, согласно ч. 4 ст. 61 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней.

Таким образом, установив срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе в нерабочие дни, Заказчик допустил нарушение ч. 2 ст. 63 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Фламинго» на действия Заказчика ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга» при проведении электронного аукциона №0260100000917000188 «Поставка бутилированной питьевой воды для кулеров» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч. 2 ст. 63 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 3

об устранении допущенных нарушений

17 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - начальник отдела контроля закупок, член Комиссии;
3. - специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

на основании своего решения от 17.01.2018 № 4-18/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Фламинго» на действия Заказчика ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга» при проведении электронного аукциона №0260100000917000188 «Поставка бутилированной питьевой воды для кулеров», и в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Заказчику ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга», Единой комиссии ФБУ центр реабилитации ФСС РФ «Волга»:

1.1. В срок до 05.02.2018 года отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.01.2018 №0260100000917000188-4.

1.1. В срок до 05.02.2018 года внести изменения в документацию об электронном аукционе приведя положение документации об Аукционе в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

1.2. Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Оператору электронной площадки:

2.1. В срок до 05.02.2018 года обеспечить возможность отмены Заказчиком, Единой комиссией протокола, составленного при проведении электронного аукциона, разместить информацию об отмене протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.01.2018 №0260100000917000188-4.

2.2. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе об отмене протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.01.2018 №0260100000917000188-4.

2.3. Разблокировать средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе.

2.4. В срок до 05.02.2018 вернуть участникам закупки заявки на участие в электронном аукционе, с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе.

3. В срок до 06.02.2018 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.