Дело № РНП-29-179

029/06/104-1415/2020

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»

163004, г. Архангельск, пр. Троицкий, 99.

E-mail: gp1@arhgp1.ru, zakupki@arhgp1.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

ООО "АРК КОМ"

108814, Москва, пос.Сосенское, п.Коммунарка, д.14

E-mail: info@arkkom.ru

РЕШЕНИЕ

26 октября 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Угловой Н.А. (доверенность от 12.10.2020), Ларионова Л.В. (доверенность от 12.10.2020);

Участника закупки: Черенковой Е.Н. (доверенность от 13.08.2020 № 1308-1);

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО "АРК КОМ" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика участник электронного аукциона – ООО "АРК КОМ" уклонился от заключения контракта на поставку компьютерной техники (извещение № 0124200000620004557).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

20.08.2020 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000620004557 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку компьютерной техники (далее – документация об аукционе).

Общая начальная (максимальная) цена контрактов – 49 966 403,34 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика – 11 170 134,08 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

23.09.2020 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «АРК КОМ» (заявка № 32), предложивший общую цену контрактов 44 719 880,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 23.09.2020.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем

включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

24.09.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО "АРК КОМ" – 29.09.2020.

28.09.2020 ООО «АРК КОМ» направлен протокол разногласий в части изменения реквизитов общества и предустановленного лицензионного программного обеспечения с «операционной системы Альт 8 СП» на «операционную систему "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6.» в соответствии с первой частью заявки на участие в аукционе.

01.10.2020 Заказчиком размещен в ЕИС без подписи Заказчика повторно доработанный проект контракта и ответ на протокол разногласий, в котором замечания приняты частично. Предустановленное лицензионное программное обеспечение - операционная система оставлено Заказчиком в соответствии с документацией об аукционе - «операционная система Альт 8 СП».

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 24 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет –1 117 013,40 рублей.

В установленный срок – до 06.10.2020 23:59 (время московское) ООО «АРК КОМ» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

07.10.2020 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

19.10.2020 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 19.10.2020.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ООО "АРК КОМ" пояснило, что контракт не был заключен в связи с с тем, что в заявке общества на участие в аукционе было по позиции «Системный блок» Технического задания предустановленное лицензионное программное обеспечение: «операционная система "Astra Linux Special Edition" релиз "Смоленск" версии 1.6.». 13.10.2020 ООО «АРК КОМ» обратилось к производителю предлагаемых к поставке компьютеров (ООО «МЕРЛИОН ТЕХНОЛОГИИ») с настоятельной просьбой изыскать возможность поставить технику с предустановленной операционной системой Альт 8 СП. В письме от 21.10.2020 № 2110/01производитель письмо ООО «МЕРЛИОН ТЕХНОЛОГИИ» подтвердил такую возможность. Несмотря на то, что закупочная цена компьютеров с предустановленной операционной системой Альт 8 СП выше, чем с операционной системой Astra Linux, предлагаемой в заявке, ООО «АРК КОМ» в целях завершения закупки и исполнения национальной программы «Здравоохранение» в текущем 2020 году, а также для минимизации возможных будущих временных и финансовых затрат, готово понести коммерческие убытки и заключить контракт на поставку компьютерной техники с предустановленной операционной системой Альт 8 СП.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «АРК КОМ» была представлена банковская гарантия от 28.09.2020 №834951-zc.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

22.10.2020 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона ООО "Новый Ай Ти Проект", предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В обращении от 23.10.2020 Заказчик сообщил, что карточка контракта, отправленная второму участнику закупки на поставку компьютерной техники (извещение № 0124200000620004557), сформирована ошибочно. Представлено письмо ООО "Новый Ай Ти Проект" от 23.10.2020 № 2310 об отказе заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0124200000620004557.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки подтвердил намерение исполнить контракт на условиях документации об аукционе, а представитель Заказчика выразил согласие на подписание контракта с данным участником закупки.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ООО "АРК КОМ" совершил все возможные действия, направленные на заключение контракта.

Сведения в отношении ООО "АРК КОМ" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» в отношении ООО "АРК КОМ" (108814, Москва, пос.Сосенское, п.Коммунарка, д.14, ИНН 7751165217), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – ООО "АРК КОМ".

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова