

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «29» января 2013 г.

Решение в полном объеме изготовлено «12» февраля 2013 г.

г.

Новосибирск

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы Т.В. Лопаткина,

члены Комиссии: И.В. Волохина – главный специалист-эксперт отдела рекламы,

Е.А. Скоп – ведущий специалист-эксперт отдела рекламы,

Д.А. Былина – специалист-эксперт отдела рекламы,

рассмотрев дело № 85, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Капитал» (далее – ООО «Капитал»; 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, 29; ОГРН 1095403002463; ИНН 5403222421) по факту размещения в августе 2012 г. на дверях магазина «Универсам удачных покупок» (находящегося в здании, имеющем на внешней стене адресный указатель: ул. Тrolleyная, д. 22а) информации следующего содержания:

«Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 8 по 14 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Пельмени Родной дом Мясные 900 г Скидка 43% Обычная цена 175.40 99.90 Персики 1 кг Пиво Балтика Разливное непастеризованное 5,3% алк. 0,44 л Скидка 37% Обычная цена 47.70 32.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях» (с изображением бутылки пива), а также

«Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 22 по 28 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Набор конфет Дары Сибири 550 г Скидка 36 % Обычная цена 234.30 149.90 Болгарский перец 1 кг Шампанское Цимлянские вина Российское полусладкое 10,5-12,5 % алк. 0,7 л Скидка 34% Обычная цена 289.70 189.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях» (с изображением бутылки шампанского),

с признаками нарушения:

- п. 6 ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе): реклама алкогольной продукции не должна размещаться в детских, образовательных, медицинских, санаторно-курортных, оздоровительных, военных организациях, театрах, цирках, музеях, домах и дворцах культуры, концертных и выставочных залах, библиотеках, лекториях, планетариях и на расстоянии ближе чем сто метров от занимаемых ими зданий, строений, сооружений,

в присутствии:

«...»

У С Т А Н О В И Л А:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление гражданина (вх. № 1975э от 01.08.2012г.) по факту размещения на дверях магазина «Универсам удачных покупок», находящегося по адресу ул. Троллейная, д. 22а (в том же здании, располагается детский клуб «Звездный»), напротив спортивной организации «Мир бокса», в июле 2012 г. рекламы пива «Чешское» и «Жигулевское», что, по мнению заявителя, является нарушением законодательства о рекламе. В доказательство своих доводов заявителем представлены фотографии.

Новосибирским УФАС России была проведена проверка фактов, изложенных в обращении, в результате чего установлено следующее.

В августе 2012 г. на дверях магазина «Универсам удачных покупок», располагающегося в здании, имеющем на фасаде табличку с адресным указателем ул. Троллейная, д. 22а, размещалась информация следующего содержания: «Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 8 по 14 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Пельмени Родной дом Мясные 900 г Скидка 43% Обычная цена 175.40 99.90 Персики 1 кг Пиво Балтика Разливное непастеризованное 5,3% алк. 0,44 л Скидка 37% Обычная цена 47.70 32.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях» (с изображением бутылки пива) (Акт осмотра рекламной информации от 09.08.2012 г.),

а также «Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 22 по 28 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Набор конфет Дары Сибири 550 г Скидка 36 % Обычная цена 234.30 149.90 Болгарский перец 1 кг Шампанское Цимлянские вина Российское полусладкое 10,5-12,5 % алк. 0,7 л Скидка 34% Обычная цена 289.70 189.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях» (с изображением бутылки шампанского) (Акт осмотра рекламной информации от 22.08.2012 г.).

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых

средств, адресованная [неопределенному кругу лиц](#) и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Информация, размещенная на дверях магазина «Универсам удачных покупок», является рекламной, так как привлекает внимание неопределенного круга лиц к товару (пиву, шампанскому определенных сортов), изображенному на рекламных плакатах и реализуемому в указанной точке продажи, и способствует его продаже, что в полной мере соответствует определению, содержащемуся в Законе о рекламе.

При этом, согласно Акту осмотра рекламной информации от 09.08.2012 г., в вышеуказанном здании также расположено структурное подразделение «Звездный» Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей культурно-спортивного центра «Современник».

Кроме того, в непосредственной близости от здания магазина «Универсам удачных покупок» расположены:

- медицинское учреждение (стационар) Центра планирования семьи и репродукции (ул. Киевская, д. 1). Расстояние от рекламы алкогольной продукции, размещенной на магазине «Универсам удачных покупок», до здания, в котором расположена указанная организация, составляет 37,6 метров.

- вечерняя сменная общеобразовательная школа №10 и специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по боксу. Расстояние от рекламы алкогольной продукции, размещенной на магазине «Универсам удачных покупок», до здания, в котором размещены указанные организации, составляет 31 метр.

Местонахождение указанных организаций, а также их полное наименование, осуществляемые виды деятельности подтверждаются соответствующими документами (Уставами, свидетельствами о государственной регистрации, постановке на налоговый учет, Лицензиями на осуществление деятельности).

В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 21 Закона о рекламе, реклама алкогольной продукции не должна размещаться в детских, образовательных, медицинских, санаторно-курортных, оздоровительных, военных организациях, театрах, цирках, музеях, домах и дворцах культуры, концертных и выставочных залах, библиотеках, лекториях, планетариях и на расстоянии ближе чем сто метров от занимаемых ими зданий, строений, сооружений.

Согласно материалам дела, в здании по ул. Троллейная, д. 22а расположено структурное подразделение «Звездный» муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей культурно-спортивного центра «Современник». Существование указанного структурного подразделения предусмотрено п. 1.15 Устава муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей культурно-спортивного центра «Современник» Ленинского района г. Новосибирск. При этом, структурные подразделения Учреждения осуществляют образовательную деятельность в соответствии с законодательством РФ, Уставом Учреждения и локальными актами, регулирующими деятельность Учреждения и утвержденными руководителем Учреждения. В соответствии с п. 2.2 Устава Учреждения

предметом и видами деятельности его деятельности являются:

- обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения и творческого труда детей, подростков и молодежи в возрасте преимущественно от 4 до 30 лет;
- организация содержательного досуга детей, подростков и молодежи;
- формирование общей культуры обучающихся и приобщение их к общечеловеческим ценностям;
- интеллектуальное и личностное развитие детей с учетом индивидуальных особенностей;
- взаимодействие с семьей для обеспечения полноценного развития ребенка;
- профориентация, социализация подростков и молодежи;
- организация социально-психологической помощи детям и родителям;
- оказание помощи педагогическим коллективам других образовательных учреждений в реализации дополнительных образовательных программ, организации досуговой и внеурочной деятельности детей, а также детским и юношеским организациям по договору с ними.

В соответствии с Лицензией № 1260 от 03.04.2006 г. муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей культурно-спортивный центр «Современник» имеет право осуществления образовательной деятельности по следующим образовательным программам:

- физкультурно-спортивной;
- художественно-эстетической;
- социально-педагогической направленности.

Также в ходе проверки установлено, что в здании по ул. Киевская, д. 1 расположено Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения города Новосибирска «Центр планирования семьи и репродукции».

Данная организация имеет Лицензию № ЛО-54-01-000847 от 14.07.2010 г. на осуществление медицинской деятельности, выданную Министерством здравоохранения НСО, по следующим видам доврачебной медицинской помощи, согласно Приложению № 1 к указанной Лицензии: акушерскому делу, анестезиологии и реаниматологии, диетологии, лабораторной диагностике, операционному делу, организации сестринского дела, сестринскому делу, физиотерапии и пр. Данные виды деятельности также закреплены и в Уставе организации, информационных письмах Новосибирскстата.

Кроме того, в здании по ул. Троллейная, 20а размещены:

Вечерняя сменная общеобразовательная школа №10. Согласно п. 2.2. Устава Муниципального бюджетного вечернего (сменного) общеобразовательного учреждения г. Новосибирска «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа

№10», предметом его деятельности является реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Учреждение имеет Лицензию на право ведения образовательной деятельности № 6810 от 05.03.2012 г. по указанному выше адресу, выданную Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по боксу. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей г. Новосибирска «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по боксу» осуществляет свою деятельность по вышеуказанному адресу, в соответствии с Уставом, согласно п. 2.2. которого предметом деятельности Учреждения является реализация программы дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта, а также Лицензией на право ведения образовательной деятельности № 5156 от 03.11.2010 г., выданной Министерством образования, науки и инновационной политики Новосибирской области.

В магазине «Универсам удачных покупок» свою деятельность осуществляет Общество с ограниченной ответственностью «Капитал» (далее – ООО «Капитал»; 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, 29; ОГРН 1095403002463; ИНН 5403222421). В соответствии с п. 2 ч. 2 Устава Общества, одними из видов деятельности Общества являются:

- розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями;
- производство и реализация продуктов питания, продукции научно-технического назначения и товаров народного потребления;
- организация и эксплуатация сети торговых центров, универмагов, универсамов, магазинов, лавок, автолавок, ларьков, палаток, павильонов.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Капитал» был представлен Договор №К-9 аренды недвижимого имущества от 01.01.2011 г. В соответствии с п. 1.1. указанного Договора арендодатель (ООО «Сеть магазинов «Квартал») передает, а арендатор (ООО «Капитал») принимает во временное владение и пользование нежилое помещение, площадью 754,6 кв. м., расположенное на 1 этаже по адресу: г. Новосибирск, ул. Троллейная, д. 22/1. Кадастровый (условный) номер <...> :35:063300:21:02:02. Согласно п.п. 1.3. указанного договора арендуемые помещения будут использоваться для организации магазина (супермаркета) розничной торговли продуктами питания, алкогольной продукцией, аптечными товарами и дополнительным ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров народного потребления (моющие средства, предметы гигиены и т.п.). На рассмотрении дела 22.11.2012 г. представителем Общества к материалам дела было приобщено Свидетельство о государственной регистрации права собственности на указанное нежилое помещение от 17.06.2009 г.

Обществом представлен также список магазинов «Универсам удачных покупок» ООО «Капитал», в котором указан магазин «Универсам удачных покупок», находящийся по адресу: ул. Троллейная, д. 22/1.

Кроме того, в материалах дела имеется Лицензия рег. № РА-0084/10 от 15.02.2010 г. на осуществление розничной продажи алкогольной продукции. При этом согласно приложению к Лицензии одним из мест торговли является магазин, по адресу: г. Новосибирск, ул. Троллейная, д. 22/1.

Также ООО «Капитал» были представлены рекламные макеты с вышеуказанной рекламой. Общество поясняет, что договоры на размещение данных рекламных макетов ООО «Капитал» не заключались, а подготовка и размещение рекламной информации осуществлялось силами сотрудников ООО «Капитал». Таким образом, Общество не отрицает размещение рассматриваемой рекламы алкогольных напитков.

Вместе с тем, ООО «Капитал» поясняет, что рекламная информация на дверях магазина «Универсам удачных покупок», расположенного по адресу ул. Троллейная, д. 22/1, была размещена на внутренней части двери и обращена внутрь помещения магазина, а, следовательно, на указанную информацию не распространяются требования п.п. 4 п. 2 ст. 21, а также ст. 19 Закона о рекламе. Однако это утверждение противоречит фактическим обстоятельствам, что находит свое подтверждение в Акте осмотра от 09.08.2012 г.

Согласно разъяснениям ФАС России от 29.10.12 г. распространение рекламы алкогольной продукции путем размещения наклеек с рекламой на окнах, стеклянных дверях и т.п. лицевой стороной наружу не может расцениваться как размещение рекламы алкогольной продукции внутри стационарных торговых объектов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции. Учитывая изложенное, распространение рекламы алкогольной продукции таким способом не допускается.

В ходе рассмотрения дела выявилось несоответствие адреса, указанного на табличке, расположенной на фасаде здания, в котором находится магазин «Удачных покупок», адресу, указанному в документах на помещение, занимаемое этим магазином, а также адресу, на который выдана лицензия на осуществление розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с Приказом администрации Ленинского района г. Новосибирска от 30.10.2003 г. № 1104-од «О присвоении адреса строению» двухэтажному кирпичному зданию комбината бытового обслуживания, в котором в настоящее время располагается магазин «Универсам удачных покупок», ранее числившемуся по адресу: ул. Троллейная, 22а, был присвоен почтовый адрес: ул. Троллейная, 22/1.

Следовательно, адрес ул. Троллейная, д. 22а и ул. Троллейная, 22/1 относится фактически к одному и тому же зданию.

Таким образом, размещение рассматриваемой рекламы вблизи медицинской организации - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения г. Новосибирска «Центр планирования семьи и репродукции» и детских, образовательных учреждений - Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детей г. Новосибирска «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по боксу» и Муниципального бюджетного вечернего (сменного) общеобразовательного учреждения г. Новосибирска «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №10», является

нарушением п. 6 ч. 2 ст. 21 Закона о рекламе.

Ответственность за нарушение требований ч. 2 ст. 21 Закона о рекламе в соответствии с ч. 7 ст. 38 Закона о рекламе несет рекламодатель.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона о рекламе рекламодателем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Принимая во внимание тот факт, что рекламная информация размещалась на входной двери магазина «Универсам удачных покупок», деятельность в котором, согласно представленным документам, осуществляет ООО «Капитал», рекламодателем является указанное юридическое лицо.

Согласно пояснениям представителя ООО «Капитал» на рассмотрении дела 29.01.13 г., контроль за соответствием рекламных материалов текущему законодательству в каждом конкретном магазине сети «Универсам удачных покупок» лежит на управляющем магазином.

Обществом была представлена должностная инструкция управляющего магазином, в соответствии с п.п. 3.2.29. которой управляющий магазином в случае проведения в магазине рекламных акций и промо-мероприятий, нацеленных на привлечение покупателей в магазин, на увеличение продаж, обеспечивает и контролирует подготовку и проведение этих мероприятий. Также ООО «Капитал» представило приказ № 135 от 27.04.11 г. об утверждении регулярных ценовых акций.

Материалами дела было установлено, что реклама с нарушением п. 6 ч. 2 ст. 21 Закона о рекламе ООО «Капитал» больше не размещается, в связи с чем Комиссия Новосибирского УФАС России считает выдачу предписания нецелесообразной.

Согласно п.4 ст. 3 Закона о рекламе, ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации. Ненадлежащая реклама не допускается.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13 марта 2006 г. и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Капитал» (630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, 29; ОГРН 1095403002463; ИНН 5403222421) нарушившим требования п. 6 ч. 2 ст. 21 Закона о рекламе: реклама алкогольной продукции не должна размещаться в детских, образовательных, медицинских, санаторно-курортных, оздоровительных, военных организациях, театрах, цирках, музеях, домах и дворцах культуры, концертных и выставочных залах, библиотеках, лекториях, планетариях и на расстоянии ближе чем сто метров от занимаемых ими зданий, строений, сооружений,

а информацию, размещенную в августе 2012 г. на дверях магазина «Универсам удачных покупок» (находящегося по адресу ул. Троллейная 22/1) следующего

содержания:

«Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 22 по 28 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Набор конфет Дары Сибири 550 г Скидка 36 % Обычная цена 234.30 149.90 Болгарский перец 1 кг Шампанское Цимлянские вина Российское полусладкое 10,5-12,5 % алк. 0,7 л Скидка 34% Обычная цена 289.70 189.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях»;

«Универсам удачных покупок! Супермаркет Акция действительна с 8 по 14 августа 2012 г. Сегодня дешевле! Пельмени Родной дом Мясные 900 г Скидка 43% Обычная цена 175.40 99.90 Персики 1 кг Пиво Балтика Разливное непастеризованное 5,3% алк. 0,44 л Скидка 37% Обычная цена 47.70 32.90 Чрезмерное употребление алкогольных напитков вредит вашему здоровью Телефон горячей линии: Новосибирск: (383) 255-81-42; Барнаул: (3852) 25-28-61 Товар сертифицирован Количество товара ограничено Товар может отличаться от представленного в рекламных материалах Цены указаны в рублях», ненадлежащей рекламой.

2. Не выдавать ООО «Капитал» предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

_____ Т.В. Лопаткина

Члены Комиссии
Волохина

_____ И.В.

_____ Е.А. Скоп

_____ Д.А. Былина