

Заключение N 071/07/5-986/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02 ноября 2020 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	– заместитель руководителя-начальник отдела Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи обращение акционерного общества «Алексинский опытный механический завод» (далее - АО «АОМЗ») вх. N 6668 от 23 октября 2020 года о размещении сведений о публичном акционерном обществе «Брянский арсенал» (далее – ПАО «Брянский арсенал») (ИНН: 3201001955, место нахождения: 241050, г. Брянск, ул. Калинина, д. 98) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ПАО «Брянский арсенал» от заключения договора на поставку детали «Головка ББ8.649.117» (извещение N 32009397514),

в присутствии на заседании:

- <...> – представителя АО «АОМЗ» по доверенности от 13 января 2020 года N 32-2,

- <...> – представителя АО «АОМЗ» по доверенности от 22 октября 2020 года

N 31-2381,

- <...> - представителя ПАО «Брянский арсенал», по доверенности от 07 мая 2020 года N 14,

УСТАНОВИЛА:

АО «АОМЗ» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 23 октября 2020 года вх. N 6668 в отношении ПАО «Брянский арсенал» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ПАО «Брянский арсенал» является уклонившимся от заключения договора на поставку детали «Головка ББ8.649.117» (извещение N 32009397514).

В результате проведенной проверки факта уклонения ПАО «Брянский арсенал» от заключения договора на поставку детали «Головка ББ8.649.117» (извещение N 32009397514) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ ПАО «Брянский арсенал» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

12 августа 2020 года АО «АОМЗ» на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку детали «Головка ББ8.649.117» (извещение N 32009397514) и закупочная документация, утвержденные председателем закупочной комиссии АО «АОМЗ» <...> (далее – Извещение, Документация).

Дата и время окончания подачи заявок: 04 сентября 2020 в 08 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 23 342 457 (двадцать три миллиона триста сорок две тысячи четыреста пятьдесят семь) рублей 60 (шестьдесят) копеек, включая все налоги и сборы.

Предмет договора – поставка детали «Головка ББ8.649.117».

В соответствии с пунктом 34 Информационной карты Извещения, дата подведения итогов закупки – «16» сентября 2020 года.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме N 32009397514 от 16 сентября 2020 года к участию в закупке (извещение N 32009397514) был допущен единственный участник, с идентификационным номером 178805 (ПАО «Брянский арсенал») с предложенной ценой договора 23 342 457 рублей 60 копеек, в соответствии с установленным в п. 33 Информационной карты Документации критериями отбора.

Подпунктом 4.21.1 пункта 4.21 раздела 4 Документации установлено, что договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в пункте 37 Информационной карты Извещения, а именно не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым подведены итоги закупки.

Протокол от 16 сентября 2020 года был размещен в ЕИС 17 сентября 2020 года, в соответствии с Информационной картой Документации договор должен быть заключен в срок до 07 октября 2020 года включительно.

Согласно заявлению АО «АОМЗ», в нарушение данного требования 24.09.2020 года ПАО «Брянский арсенал» направило в адрес АО «АОМЗ» письмо (исх. N 01-645), в котором сообщило о невозможности выполнения условий по обеспечительным мерам и просьбой подписания контракта без раздела 10 или согласования протокола разногласий к заключаемому контракту, исключив условия раздела 10 по обеспечению его исполнения.

Согласно подпункту 4.21.7 пункта 4.21 раздела 4 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно карточке договора, сформированной электронной торговой площадкой, проект договора был направлен Заказчиком лицу, с которым должен был быть заключен договор 07.10.2020 года, то есть с нарушением регламентированных сроков.

Изучив все представленные документы и доказательства, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком проект договора направлен победителю с нарушением сроков, установленных подпунктом 4.21.7 Документации. В связи с тем, что заказчиком нарушен порядок заключения договора сведения в отношении ПАО «Брянский арсенал» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «АОМЗ» вх. N 6668 от 23 октября 2020 года о размещении сведений о публичном акционерном обществе «Брянский арсенал» (ИНН: 3201001955, место нахождения: 241050, г. Брянск, ул. Калинина, д. 98) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>