

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном

правонарушении № 012/04/9.21-353/2023

и проведении административного расследования

«02» мая 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России), рассмотрев заявления <...> (вх. № 2320/23 от 03.04.2023, вх. № 2598/23 от 12.04.2023), по вопросу ограничения поставки электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Марийского УФАС России поступили обращения <...> (вх. № 2320/23 от 03.04.2023, вх. № 2598/23 от 12.04.2023) на действия АГПК «Мир» по ограничению поставки электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27.

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> на праве собственности принадлежит гараж, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а, АГПК «Мир», гараж № 27, на основании свидетельства о государственной регистрации права от 21.05.2009.

В обращении <...> указал, что являлся членом АГПК «Мир» и его объекты энергоснабжения ранее были присоединены к объектам электросетевого хозяйства АГПК «Мир» (заявление <...> от 15.11.2015 об исключении его из членов АГПК «Мир»). Однако согласно письму от 03.04.2023 № 2320/23, кооперативом в отношении гаража № 27 произведено отключение электрической энергии.

Марийским УФАС России установлено, что между ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и Автогаражным потребительским кооперативом «Мир» заключен договор энергоснабжения № 12200020485 от 01.01.2022 в отношении точки поставки: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 32а (гаражи).

Начисление платы по договору производится по показаниям прибора учета Меркурий 230 ART-03 PQRSIDN зав № 11128223.

ПАО «ТНС энерго Марий Эл» сообщило, что в отношении точки поставки, расположенной по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, договор энергоснабжения не заключен, действия по ограничению режима потребления электрической энергии в отношении указанного объекта гарантирующим поставщиком не инициировались.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности за эксплуатацию электроустановок питания АГПК «Мир» электроэнергией осуществляется от ТП – 404.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

АГПК «Мир» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если

иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

АГПК «Мир» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, АГПК «Мир» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также АГПК «Мир» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

Таким образом, АГПК «Мир» не имеет правовых оснований ограничивать переток электрической энергии лицам, опосредованно присоединенных к его сетям, то есть <...>. Действия АГПК «Мир» по препятствованию перетоку электрической энергии на рассматриваемый объект, имеющее своим результатом ущемление интересов данного лица, являются нарушением части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ административным правонарушением является нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего <...>.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-353/2023 в отношении АГПК «Мир» по факту ограничения поставки электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Республика

Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.
3. Привлечь в качестве потерпевшего <...>.

Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, АГПК «Мир» (ИНН: 1215039240, ОГРН: 1021200751604, юридический адрес: 424032, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Ленинградская, д. 23А).

4. АГПК «Мир» в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит **в трехдневный срок** с момента получения настоящего определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):
 1. мотивированную позицию по факту правомерности ограничения электроэнергии в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27;
 2. сведения о должностном лице, ответственном за ограничение режима потребления электроэнергии на объекте, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27;
 3. информацию о дате ограничения и возобновления поставки электрической энергии в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, АГПК «Мир», гараж № 27;
 4. иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.
5. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-353/2023 будет составлен **18 мая 2023 года в 14 часов 00 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Вы вправе принять участие в составлении протокола посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6383028189>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию об участии в составлении протокола посредством удаленного доступа необходимо сообщить в Марийское УФАС России по телефону 8 (8362) 41-76-21.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической

помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела

Исп.Иванова Е.Г.

тел.8(8362) 41-76-21 вн.012-305

2023-2549