

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-294/16

18 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ООО «Балтийский завод - Судостроение» (далее – Организатор закупки) ;

Северо-Западного филиала ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№10694/16 от 06.05.2016) ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» (извещение №31603446124), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603446124 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее - Закупка), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод — Судостроение» от 18.02.2016 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 40 000 000,00 руб. Лот №2 - 40 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.03.2016 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.04.2016 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель сообщает, что по итогам Закупки его заявка была признана победившей в закупке по лоту №1, вместе с тем, Организатор закупки в нарушение требований Закупочной документации не подписал со своей стороны договор, заключаемый по итогам процедуры Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/4117/16 от 09.03.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Балтийский завод — судостроение» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как указано в п. 4 Информационной карты в составе Закупочной

документации: «Добровольное медицинское страхование сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение. Состав товаров, объем работ, услуг определен в Приложении 2 настоящей Документации «Техническое задание»:

2.1. Техническое задание по Лоту №1;

2.2. Техническое задание по Лоту №2».

Согласно п. 3 Технического задания по Лоту №1 в составе Закупочной документации в отношении объема оказываемых услуг установлено следующее:

3. Количество застрахованных – 4375 чел.

Возраст застрахованных лиц – до 89 лет.

Численность застрахованных по категориям:

Программа 1- **4352 чел.**

Программа 2 – **21 чел.**

Программа 3 – **2 чел.**

Согласно выписке из Протокола №197-1/1/2 от 12 апреля 2016 г. закупочная комиссия Организатора закупки приняла следующее решение:

«Присвоить первое место по итогам Закупки ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ" с предложением на заключение договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод - Судостроение» по лоту №1. Добровольное медицинское страхование сотрудников ООО «Балтийский завод - Судостроение» с базовым лечебным учреждением - «Медико-санитарная часть №3» на условиях:

1. Цена договора: 36 000 000,00 руб. (НДС не облагается);
2. Условия оплаты: ежеквартально, равными платежами;
3. Программы страхования № 1-3, предложенные дополнения к программам страхования и иные существенные условия исполнения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод - Судостроение» в соответствии с предложенными участником закупки в заявке».

В соответствии с п. 23.1 Информационной карты в составе Закупочной документации победитель процедуры закупки (единственный поставщик, Участник несостоявшейся конкурентной процедуры) должен подписать, заверить печатью и передать Заказчику 2 (два) экземпляра Договора в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты публикации протокола оценки и сопоставления заявок на Официальном сайте.

Представитель Заявителя сообщил, что им в адрес Организатора закупки в установленный в п. 23.1 Информационной карты в составе Закупочной документации срок были переданы два экземпляра подписанного договора.

Представитель Организатора закупки в ходе заседания по рассмотрению жалобы Заявителя сообщила, что указанные договора поступили Организатору закупки, но они не были подписаны, т. к. содержали условия, отличные от представленных в заявке ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ" в части количества застрахованных лиц и цены договора.

Представитель Заявителя представил переписку с должностным лицом Организатора закупки, из содержания которой следует, что запрос на изменение количества застрахованных лиц, а также цены договора, поступил со стороны Организатора закупки.

Согласно п. 5.5.11 Положения о закупках изменение существенных условий заключенного договора (цена, объемы, сроки, условия поставки и платежей, обязательства сторон, гарантии, обеспечение, ответственность сторон) возможно по решению органа, осуществившего выбор победителя, либо принявшего решение о заключении договора с единственным поставщиком, при согласии сторон, в случае:

5.5.11.1. увеличения потребности Заказчика в количестве, объеме закупки товаров (работ, услуг), но не более чем на 10% первоначального объема в сумме с сохранением цен за единицу продукции, при условии подтверждения наличия бюджетных средств;

5.5.11.2. изменения сроков поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в случае возникновения обстоятельств, которые невозможно было предвидеть при формировании документации о закупке и заключении договора либо связь которых с заключаемым договором невозможно было предвидеть при формировании документации о закупке и заключении договора, за исключением случаев неисполнения своих обязательств контрагентом Заказчика, когда должны применяться предусмотренные законом и (или) договором меры ответственности, и срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг изменяться не могут.

5.5.11.3. изменения цены договора:

5.5.11.3.1. в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых государством цен (тарифов);

5.5.11.3.2. в случае заключения договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

5.5.11.4. изменений, которые ведут к обоснованному улучшению условий договора для Заказчика по сравнению с условиями текущей редакции договора и не ухудшают экономическую эффективность закупки;

5.5.11.5. изменения прав и обязанностей, ответственности сторон - при условии недопустимости уменьшения первоначального объема

обязанностей и ответственности контрагента Заказчика или прав Заказчика.

В соответствии с п. 5.5.12 Положения о закупках изменение существенных условий заключенного договора (цена, объемы, сроки, условия поставки и платежей, обязательства сторон, гарантии, обеспечение, ответственность сторон) возможно без согласования с закупочной комиссией, при согласии сторон, в случае:

5.5.12.1. уменьшения сроков поставки/оказания услуг, уменьшения количества приобретаемых товаров, работ, услуг с сохранением цен за единицу продукции;

5.5.12.2. изменения сроков поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг - в случае необходимости корректировки продолжительности этапов выполнения работ (оказания услуг) при неизменности начального и конечного сроков выполнения работ (оказания услуг);

5.5.12.3. изменения цены договора путем ее уменьшения без изменения иных условий исполнения договора;

5.5.12.4. изменения порядка приемки товаров, выполненных работ, оказанных услуг - при необходимости детализации указанного порядка, уточнения наименований приемо-сдаточных документов и тому подобных обстоятельств;

5.5.12.5. изменений адреса, наименования, характеристики объектов, на которых выполняются работы (оказываются услуги и тому подобные условия - в случае необходимости исправления технических ошибок (опечаток), допущенных при заключении договора.

5.5.12.6. изменения реквизитов сторон - в случае их неверного указания при заключении договора либо в случае их изменения. При этом в любом из случаев изменение предмета договора не допускается..

Вместе с тем, со стороны Заявителя и Организатора закупки не были представлены соответствующие документы, свидетельствующие о проведении переговоров с целью достижения согласия сторон, факта достижения такого согласия, а также Организатором закупки не были представлены сведения, на основании которых Организатором закупки было принято решение об изменении существенных условий договора.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по несоблюдению требований п.п. 5.5.11, 5.5.12 Положения о закупках при процедуре заключения договора нарушений требований ч. 2 ст. 2 Закона

№223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№10694/16 от 06.05.2016) ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод — Судостроение» (извещение №31603446124), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора закупки ООО «Балтийский завод — судостроение» нарушение ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№10694/16 от 06.05.2016) ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод — Судостроение» (извещение №31603446124) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод — Судостроение» (извещение №31603446124) нарушение ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, допущенное путем несоблюдения требований п.п. 5.5.11, 5.5.12 Положения о закупках при процедуре заключения договора.

3. Организатору торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод — Судостроение» (извещение №31603446124) путем

завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и согласно нормам Закона №223-ФЗ.

4 . Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

18 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 18.05.2016 по жалобе № Т02-294/16 на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» (извещение №31603446124, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Балтийский завод — Судостроение» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» (извещение №31603446124) путем завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке, Положения о закупках ООО «Балтийский завод – Судостроение» и

согласно нормам Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 08 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.