

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации

ООО «ЧОО «Колос»

**24-ВП-
2017**

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 30 марта 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 04 апреля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

при участии представителей:

от заказчика – Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики –
<...>

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Колос», надлежащим образом извещенного о времени и месте проведения внеплановой проверки,

рассмотрев информацию общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Колос» о нарушении Заказчиком - Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части определения подрядчика и, на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии обратилось общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Колос» (далее – ООО «ЧОО «Колос») с информацией о нарушении Заказчиком - Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране административного здания, прилегающей территории и осуществление пропускного режима в здании администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики (изв. № 0115300022717000013) (далее – Электронный аукцион).

ООО «ЧОО «Колос» сообщает, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку победителя соответствующей требованиям аукционной документации.

Представитель Заказчика с доводами заявителя согласился, сообщил, что при рассмотрении вторых частей заявок аукционная комиссия Заказчика ошибочно признала заявку победителя соответствующей требованиям аукционной документации.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, является Администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее – Заказчик).

21.02.2017 в 11 час. 15 мин. Заказчиком – Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0115300022717000013 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране административного здания, прилегающей территории и осуществление пропускного режима в здании администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 899 976, 00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.03.2017 заявка участника под № 5 (ООО «ЧОО «Барс») признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а участник признан победителем электронного аукциона, предложивший наименьшую цену контракта – 391 489, 56 руб.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи](#)

[66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень документов и информации, который должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлены условия допуска к участию в торгах, в частности заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе:

- в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме определены заказчиком в пункте 20 информационной карты аукционной документации.

Подпунктом 5 пункта 20 информационной карты аукционной документации установлено, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать копию действующей лицензии на частную охранную деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 года № 2487-1 в ред. от 03.07.2016 №227-ФЗ, выданную уполномоченным органом внутренних дел.

Необходимо наличие в приложении к лицензии на осуществление частной охранной деятельности следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 11.2 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 года № 2487-1 в ред. от 03.07.2016 №227-ФЗ предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности [производится](#) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Комиссией установлено, что вторая часть заявки участника № 5 (ООО «ЧОО «Барс») содержит лицензию на осуществление частной охранной деятельности № 64/21 от 12.03.2015.

Приложением к лицензии на осуществление частной охранной деятельности № 64/21 от 12.03.2015 предусмотрен перечень разрешенных видов услуг.

При этом, пункт 7 «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения» указанного перечня не является действующим, поскольку в документе не имеется ни печати, ни подписи федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на выдачу лицензии в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа на предоставление лицензии, следовательно, осуществление частной охранной деятельности ООО «ЧОО «Барс» по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, ООО «ЧОО «Барс» не допускается.

Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Однако, в нарушение требований законодательства о контрактной системе, аукционная комиссия Заказчика признала заявку участника №5 (ООО «ЧОО «Барс») соответствующей требованиям аукционной документации, а также признала его победителем данного электронного аукциона, что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией Заказчика требований части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание, что заявка участника №5 (ООО «ЧОО «Барс») не соответствовала требованиям аукционной документации, данная заявка на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе подлежала отклонению.

Комиссией установлено, что на момент проведения внеплановой проверки Заказчиком 30.03.2017 по данной закупке заключен муниципальный контракт № 7 с ООО «ЧОО «Барс», соответственно осуществление действий, направленных на устранение выявленного нарушения не представляется возможным.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика – Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики нарушение части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране административного здания, прилегающей территории и осуществление пропускного режима в здании администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики (изв. № 01 153000227 17000013).

2. Предписание аукционной комиссии Заказчика – Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).