

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 024/04/7.32.3-3660/2023 об административном правонарушении

27 декабря 2023 года
г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Мерзляков В.А., руководствуясь статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев по месту нахождения Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (г. Красноярск, пр. Мира, 81д) дело № 024/04/7.32.3-3660/2023 о совершении Харабетом, ранее занимавшего должность директора Муниципального предприятия ЗАТО Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть» (далее – МП «Горэлектросеть») и являющегося на настоящий момент председателем ликвидационной комиссии МП «Горэлектросеть», административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения обращения АО «Корпорация «МСП», перенаправленного ФАС России (исх. № 28/55283/23 от 12.07.2023; вх. №14236-ЭП/23 от 13.07.2023), а также анализа информации, размещенной на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru>, установлено, что МП «Горэлектросеть» размещен в единой информационной системе в сфере закупок годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022 год за рамками установленного срока.

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществлено путем составления протокола об административном правонарушении № 024/04/7.32.3-

3660/2023 от 14.12.2023 в отсутствие Харабета А.И., ранее занимавшего должность директора МП «Горэлектросеть» и являющегося на настоящий момент председателем ликвидационной комиссии МП «Горэлектросеть», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола.

Определением Красноярского УФАС России о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении рассмотрение дела № 024/04/7.32.3-3660/2023 назначено на 27.12.2023 в 12 часов 00 минут (исх. № ВМ/21059/23 от 14.12.2023).

Данное определение и копия протокола направлены по юридическому адресу МП «Горэлектросеть» на имя Председателя Ликвидационной Комиссии Харабета А.И., а также по месту регистрации Харабета А.И. заказным письмом.

27.12.2023 дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии Харабета А.И.

Харабет А.И. на рассмотрении дела пояснил, что должностное лицо, ответственное за размещение указанного отчета уволено в декабре 2022 года, назначение нового ответственного не производилось в связи с планируемой ликвидацией предприятия. Таким образом, директор предприятия был ответственным за размещение отчета в ЕИС. Первоначально размещение годового отчета о закупках в ЕИС произошло с ошибкой, в результате которой отчет остался неразмещенным, что осталось им незамеченным и было выявлено только после установленного срока.

Исследовав представленные материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержатся достаточные доказательства для принятия мотивированного решения по делу.

Событие административного правонарушения: нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Реализация Предприятием права на осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ означает одновременно и возникновение у Предприятия обязанности по соблюдению установленных названным законом требований.

Так, в соответствии с частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Вместе с тем, заказчиком сведения о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещены в ЕИС только 21.02.2023.

Таким образом, МП «Горэлектросеть» нарушены требования, предусмотренные частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ установлено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Соответственно, размещение годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022 год 21.02.2023, то есть за пределами установленного законодателем срока, образует нарушение части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Время и место совершения административного правонарушения: 02.02.2023; 662970, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Восточная, д. 18).

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

На 02.02.2023 Харабет А.И. находился в должности директора МП «Горэлектросеть», с 18.07.2023 – является Председателем Ликвидационной Комиссии МП «Горэлектросеть».

Согласно подпункту 5.3.1 Устава МП «Горэлектросеть», утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 07.11.2019 № 2246, единоличным исполнительным органом Предприятия является директор, назначаемый на эту должность распоряжением Администрации ЗАТО г. Железногорск.

В соответствии с подпунктом 5.3.5 Устава, директор организует работу Предприятия, в установленном порядке распоряжается его имуществом, выдает доверенности, открывает в банках расчетные и другие счета, утверждает штатное расписание, в пределах своей компетенции издает приказы и другие акты, принимает и увольняет работников Предприятия, применяет к ним меры дисциплинарного взыскания и поощрения, осуществляет другие полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Согласно информации, поступившей от Харабета А.И. (исх. № 88-29/256 от

23.10.2023, вх. № 21303-ЭП/23 от 23.10.2023), должностное лицо, ответственное за размещение указанного отчета уволено в декабре 2022 года, назначение нового ответственного не производилось в связи с планируемой ликвидацией предприятия и процедурой сокращения персонала. Таким образом, ответственным за размещение отчета в ЕИС являлся директор предприятия. Первоначально размещение в установленный срок годового отчета о закупках в ЕИС произошло с ошибкой, в результате которой отчет остался неразмещенным, что при отсутствии необходимого опыта в проведении данной процедуры осталось им незамеченным и было выявлено только после установленного срока.

Следовательно, субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, является должностное лицо Харабет А.И., на момент совершения правонарушения занимающий должность директора Предприятия.

Должностное лицо, согласно статье 2.1 КоАП РФ, признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Следовательно, наличие вины в форме неосторожности подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Статьей 4.5 КоАП РФ установлено, что давность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, составляет один год. Следовательно, на момент вынесения настоящего постановления срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Доказательствами по делу являются:

- материалы дела № 024/04/7.32.3-3660/2023 об административном правонарушении;
- протокол от 14.12.2023 № 024/04/7.32.3-3660/2023.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие обстоятельства: основания, исключющие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ; характер административного правонарушения, предусмотренного частью 4

статьи 7.32.3 КоАП РФ; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

При рассмотрении дела установлено наличие следующих обстоятельств, смягчающих административную ответственность: совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, имеет формальный состав, то есть не предполагает наступления фактического ущерба охраняемым общественным отношениям. В данном случае административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, а не за причинение какого-либо вреда.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения, совершенного Харабетом А.И.

В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение наказание назначается в виде предупреждения.

Согласно части 1 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение выносится в письменной форме.

При этом, согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если

назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что замена административного штрафа предупреждением возможна, если лицо впервые совершило административное правонарушение, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Харабет А.И. административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, совершил впервые, в результате совершенного административного правонарушения отсутствовало последствие в виде причинения вреда, возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения имущественного ущерба.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - Харабета, ранее занимавшего должность директора Муниципального предприятия ЗАТО Железногорск Красноярского края «Горэлектросеть», виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить Харабету А административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ, постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1 и 30.3 КоАП РФ, может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.