

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 153

24 октября 2011 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., заместитель руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Козгова Н.П., ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 17.10.2011 года б/н;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Позитивпроект» (г. Новосибирск) (далее – ООО «Позитивпроект»), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 153 ООО «Позитивпроект» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его аукционной комиссии при размещении заказа на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство) путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001866), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа и членов его аукционной комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от

21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 17.10.2011 года (входящий № 2986) поступила жалоба ООО «Позитивпроект» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его аукционной комиссии при размещении заказа на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство) путем проведения открытого аукциона в электронной форме, в которой заявитель обжалует неправомерное отклонение заявки ООО «Позитивпроект» по результатам рассмотрения второй части заявки в открытом аукционе в электронной форме. Нарушение части 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно аукционной документации в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме было наличие свидетельства о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Заявитель жалобы приложил копию такого свидетельства подрядной организации ООО «Позитивпроект» на основании имеющегося у ООО «Позитивпроект» допуска к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно пункт 13 допуска – «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Копия данного документа со справкой о приложении допуска к выполнению работ по инженерным изысканиям подрядной организации ООО «Позитивпроект» так же приложена в составе второй части аукционной заявки подателя жалобы.

В части 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации указано, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

Так как предметом аукциона и конечным результатом выполненных работ является проектная документация, то ООО «Позитивпроект» имеет право на выполнение работ с привлечением подрядной организации, имеющей соответствующий допуск к инженерным изысканиям, и только на основании инженерных изысканий

возможно выполнение проектных работ по предмету рассматриваемого аукциона. На основании вышеуказанного, податель жалобы считает, что уполномоченный орган неправомерно отклонил заявку участника размещения заказа ООО «Позитивпроект», нарушив часть 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и часть 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, ООО «Позитивпроект» просит разобраться по данному вопросу и, при необходимости, отменить или обязать пересмотреть результаты открытого аукциона в электронной форме № 0380200000111001866.

20.10.2011 года (входящий № 3029) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Позитивпроект» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия за подписью Мелузовой И.Л., в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3.2.3 Аукционной документации и пунктом 9 Информационной карты участник размещения заказа в составе заявки должен представить:

Наличие свидетельства о допуске к работам, которые саморегулируемой организации на осуществление видов работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1. Создание опорных геодезических сетей

1.2. Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 – 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

1.4. Трассирование линейных объектов.

1.5. Инженерно-гидрографические работы.

1.6. Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений.

2. Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений.

И (или) работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

работы по подготовке проектной документации (работы по организации

подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), соответствующие ч. 1.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектной документации может осуществляться застройщиком или привлекаемым застройщиком, или заказчиком на основании договора с физическим или юридическим лицом. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Указанное лицо вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии его соответствия требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

Частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. На основании части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624.

В силу пункта 13 раздела II Перечня работы по организации подготовки проектной документации юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора, могут выполняться этим лицом только при наличии свидетельства о допуске к такому виду работ.

Из указанных норм следует, что проектировщик, заключивший договор с застройщиком, вправе выполнять работы по проектированию как самостоятельно, при наличии у него свидетельства о допуске к этим видам работ, так и с привлечением других лиц, имеющих такое свидетельство. Если такие работы выполняются проектировщиком не собственными силами, а с применением сторонних организаций (субподрядчиков), то проектировщик должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Согласно части 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае проектировщик

осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

Работы по организации инженерных изысканий лицом, привлекаемым застройщиком на основании договора (генеральным подрядчиком), включены в пункт 7 раздела I Перечня, следовательно, могут осуществляться только при наличии у проектировщика соответствующего свидетельства о допуске.

Таким образом, проектировщик вправе привлекать для выполнения изыскательских работ субподрядные организации, имеющие соответствующий допуск, если он сам имеет свидетельство о допуске к работам по организации инженерных изысканий.

В представленном ООО «Позитивпроект» томе заявки отсутствовало свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и (или) работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами статей 34, 41.11, 60 Закона о размещении заказов, нормами статей 47, 48, 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган просит в удовлетворении жалобы ООО «Позитивпроект» отказать.

Представитель уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Мелузова И.А. устно подтвердил доводы в вышеуказанных письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его аукционной комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы № 153 в полном объеме. В результате анализа, оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы № 153 ООО «Позитивпроект» по существу комиссия пришла к следующим выводам.

23.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке <http://www.rts-tender.ru> размещена информация (Извещение, Аукционная документация) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство).

Форма торгов – открытый аукцион в электронной форме. Государственный заказчик – Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия». Предмет аукциона – выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство

тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство). Номер заказа 0380200000111001866. Начальная (максимальная) цена государственного контракта 712 901 рублей 00 копеек. Источник финансирования – средства республиканского бюджета.

Согласно Протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 12.10.2011 года № 2 комиссия уполномоченного органа рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и решила на основании пункта 1) части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов участника размещения заказа под порядковым номером 2 не допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме из-за отсутствия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (и (или) работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в нарушение пункта 2) части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, подпункта 2 пункта 3.2.3 части 3 Аукционной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1\) части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 1) части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются, в том числе следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В подпункте 2) пункта 3.2.3 и в пункте 9 Информационной карты аукциона Документации об аукционе (открытый аукцион в электронной форме) право заключения государственного контракта на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство), утвержденной исполняющим обязанности председателя Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Е.О. Синьковым, установлено, что «вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника

размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе;

Наличие у участника размещения заказа допуска саморегулируемой организации на осуществление видов работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1. Создание опорных геодезических сетей

1.2. Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 – 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений.

1.4. Трассирование линейных объектов.

1.5. Инженерно-гидрографические работы.

1.6. Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений.

2. Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений.

И (или) работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

работы по подготовке проектной документации (работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), соответствующие ч. 1.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с частью 8 статьи 55.8 Градостроительного кодекса допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, подтверждается выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким

видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Таким образом, согласно Градостроительного кодекса Российской Федерации и положениям документации об аукционе для выполнения работ по инженерным изысканиям участнику размещения заказа необходимо свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Проанализировав вторую часть аукционной заявки участника размещения заказа под порядковым номером 2 ООО «Позитивпроект» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

В заявке ООО «Позитивпроект», в том числе содержатся следующие документы:

- Свидетельство о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (работы по инженерным изысканиям) ЗАО «Научно-производственная фирма «ГЕО» от 19.11.2010 года;
- Лицензия на осуществление картографической деятельности ЗАО «Научно-производственная фирма «ГЕО» от 20.04.2010 года;
- Лицензия на осуществление геодезической деятельности ЗАО «Научно-производственная фирма «ГЕО» от 20.04.2010 года.

Данные документы выданы не на имя участника размещения заказа ООО «Позитивпроект», а принадлежат другой организации. ООО «Позитивпроект» не представило в составе своей второй части заявки свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. А, следовательно, не имея допуска к работам по инженерным изысканиям такой участник не может выполнять работы по данному открытому аукциону и, не имея допуска на работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) – не может привлекать субподрядные организации для выполнения работ по рассматриваемому размещению заказа.

Таким образом, ООО «Позитивпроект» приложил в составе второй части заявки свидетельства на выполнение инженерных изысканий другой организации не имея при этом своего допуска к таким работам, правомерно отклонен аукционной комиссией уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы № 153 ООО «Позитивпроект» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на

действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 153 ООО «Позитивпроект» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

В нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.10.2011 года № 1 не подписан представителем уполномоченного органа Е.В. Ольховской, а так же не подписан членом комиссии О.А. Снежко.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Выявленное нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов не повлияло на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 2 статьи 47 и части 8 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 17, пункта 1) части 1 статьи 11, части 6 статьи 41.8, части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 и 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 153 ООО «Позитивпроект» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его аукционной комиссии при размещении заказа на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации на устройство тротуаров к автобусным остановкам и освещения автомобильной дороги Абакан – Ак-Довурак (в границах с. Бельтирское) в Аскизском районе Республики Хакасия (строительство) путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001866) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О.В. Широкова

Члены комиссии:

М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина