

Начальнику ФКУ «Следственный изолятор

№ 1 УФСИН по Брянской области

«<...>»

«<...>»

Постановление

о назначении административного наказания по делу № 210

об административном правонарушении

от «30» марта 2015 г.

г. Брянск

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ
Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<...>»,
рассмотрев обращение ТУ Росфиннадзора в Брянской области от 12.03.2015 года
исх. № 27-02-08/671, протокол об административном правонарушении №08-02/15-
18/1 от 12.03.2015 года, составленный по итогам выездной проверки в отношении
начальника подполковника внутренней службы ФКУ «Следственный изолятор № 1
Управления Федеральной службы исполнения и наказаний по Брянской области»

«<...>».

УСТАНОВИЛ:

16.03.2015 года (вх. № 1380) в адрес Брянского УФАС России поступил протокол об административном правонарушении №08-02/15-18/1 от 12.03.2015 года, составленный контролером-ревизором ТУ Росфиннадзора в Брянской области по итогам выездной проверки в отношении начальника подполковника внутренней службы ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения и наказаний по Брянской области» «<...>» по факту выявленного нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Рассмотрев дело об административном правонарушении, установлено, что в 2014 году в план-график осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год, утвержденный начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области от 23.07.2014, внесена информация о планируемой закупке на выполнение капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного на сумму 2000,00 тыс. рублей. Планируемый срок заключения контракта – 08.08.2014, срок исполнения контракта – декабрь 2014 года.

01.08.2014 ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, руководствуясь п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, разместило в единой информационной системе (на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении закупки у единственного подрядчика на выполнение капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного на сумму 2000,00 тыс. рублей, руководствуясь п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

07.08.2014 года ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области в лице начальника «<...>», (Государственный заказчик) заключило государственный контракт № 22 с Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление строительства по Центральному федеральному округу Федеральной службы исполнения наказаний» в лице вр.и.о. директора Зайцева Р.В., (Подрядчик) по выполнению капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Советская, 2 в соответствии с локальной сметой (приложение № 1) и календарным планом выполнения работ (приложение № 3). Источник финансирования – федеральный бюджет. Цена контракта определена на основании локальной сметы и составила 2000,00 тыс. рублей. Срок окончания работ – до 15.12.2014.

08.08.2014 ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области разместило на официальном сайте Российской Федерации информацию о заключенном контракте от 07.08.2014 № 22 по выполнению капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного на сумму 2000,00 тыс. рублей с приложением № 1 (Локальная смета). Локальная смета подписана вр.и.о. директора ФГУП УС ЦФО ФСИН России Зайцевым Р.В. и начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области «<...>» Указанной локальной сметой, размещенной в качестве приложения № 1 к заключенному контракту № 22 от 07.08.2014 года, заказчиком предусмотрены виды работ, подлежащие выполнению с указанием на их объемы.

Данная смета содержит следующие работы и затраты на общую сумму 2000,00 тыс. рублей, в том числе:

раздел 1. Демонтажные работы на сумму 29,19 тыс. рублей;

раздел 2. Полы на сумму 523,29 тыс. рублей;

раздел 3. Потолок на сумму 489,85 тыс. рублей;

раздел 4. Стены на сумму 300,78 тыс. рублей;

раздел 5. Откосы оконные на сумму 22,44 тыс. рублей;

раздел 6. Двери на сумму 55,83 тыс. рублей;

раздел 7. Отопление на сумму 106,63 тыс. рублей;

раздел 8. Электрика на сумму 471,99 тыс. рублей.

В 2014 году в рамках исполнения государственного контракта от 07.08.2014 № 22 подрядчиком выполнены работы по капитальному ремонту административного корпуса 2-х и 3-х этажного на сумму 2000,00 тыс. рублей, что подтверждается представленными актами о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2 (от 29.08.2014 № 1, от 26.09.2014 № 2, от 27.10.2014 № 3, от 24.11.2014 № 4), справками о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (от 29.08.2014 № 1, от 26.09.2014 № 2, от 27.10.2014 № 3, от 24.11.2014 № 4). Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) подписаны начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области «<...>» и первым заместителем ФГУП УС ЦФО ФСИН России ...

Работы оплачены государственным заказчиком - ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области платежными поручениями от 14.08.2014 № 65360, от 12.09.2014 № 216017, от 07.10.2014 № 348457, от 07.11.2014 № 536479, от 11.12.2014 № 769319 на общую сумму 2000,00 тыс. рублей.

В силу ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Указанной нормой установлен исчерпывающий перечень случаев по изменению по соглашению сторон условий контракта:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных [пунктом 6 статьи 161](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного

или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта [обеспечивает согласование](#) новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Случаев, позволяющих изменить условия государственного контракта от 07.08.2014 № 22 при его исполнении, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе в период проверки и рассмотрения дела об административном правонарушении не выявлено.

В ходе проверки по государственному контракту от 07.08.2014 № 22 на выполнение капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области заказчиком представлено заключение экспертизы, подписанное заместителем начальника ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области «<...>» (контрактный управляющий), инженером отдела капитального строительства и ремонта «<...>», старшим инспектором группы коммунально-бытового обеспечения отдела коммунально-бытового интendantского и хозяйственного обеспечения «<...>», главным энергетиком отдела коммунально-бытового интendantского и хозяйственного обеспечения «<...>», старшим инспектором отдела коммунально-бытового интendantского и хозяйственного обеспечения «<...>» и утвержденное начальником ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области «<...>» Согласно заключению, работы по выполнению капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Советская, 2, оказанные ФГУП УС ЦФО ФСИН России, соответствуют требованиям, установленным государственным контрактом от 07.08.2014 № 22.

Однако в рамках проверки установлено и подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении, что заказчиком изменены условия контракта в части видов работ, предусмотренных приложением № 1 к заключенному государственному контракту №22 от 07.08.2014 № 22 и их объемов в нарушение требований Закона о контрактной системе, так в частности:

Наименование работ и затрат	Локальная смета (приложение №1 к гос. Контракту № 22)		Акт о приемке выполненных работ (ф. № КС-2)		
	№ п/п	Кол-во	№	Кол-во	Номер и дата составления

		единиц	п/п	единиц	документа
Раздел 1. Демонтажные работы			Раздел 10. Демонтаж коридор 2-ой этаж		
Снятие дверных полотен	1	0,053	131	0,048	№ 4 от 24.11.2014
Снятие наличников	2	0,1271	132	0,30072	№ 4 от 24.11.2014
Демонтаж дверных коробок: в каменных стенах с отбивкой штукатурки в откосах	3	0,02	133	0,03	№ 4 от 24.11.2014
Разборка плинтусов: деревянных и из пластмассовых материалов	4	0,6732	134	0,32131	№ 4 от 24.11.2014
Разборка покрытий полов: из линолеума и релина	5	1,2631	135	0,4394	№ 4 от 24.11.2014
Разборка покрытий полов: из древесноволокнистых плит	6	1,2631	136	0,4394	№ 4 от 24.11.2014
Демонтаж: выключателей, розеток	10	0,12	140	0,03	№ 4 от 24.11.2014
Разборка оснований покрытия полов: лаг из досок и брусков	7	1,2631	137	0,4394	№ 4 от 24.11.2014 № 1 от 29.08.2014
			2	0,9532	
Демонтаж: светильников для люминесцентных ламп	11	0,2	141	0,02	№ 4 от 24.11.2014 № 1 от 29.08.2014
			10	0,15	
Раздел 1. Демонтажные работы			Раздел 1. Подготовительные работы		
Разборка трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром: до 32 мм	8	0,6598	8	0,072	№ 1 от 29.08.2014
Разборка облицовки из ДСП листов: стен и перегородок	12	0,6787	3	0,7088	№ 1 от 29.08.2014
Разборка покрытий полов из древесностружечных	отсутствует		1	0,9532	№ 1 от 29.08.2014

ПЛИТ В ОДИН СЛОЙ Разборка облицовки откосов оконных	отсутствует		6	0,1354		№ 1 от 29.08.2014
Раздел 2. Полы			Раздел 2. Полы			
Устройство стяжек: цементных толщиной 20 мм	19	1,3631	19	0,9532	=	№ 1 от 29.08.2014
			147	0,4394		1,3926
Устройство стяжек на каждые 5 мм изменения толщины стяжки добавлять или исключать к расценке 11-01-011-01	20	1,3631	20	0,9532	=	№ 1 от 29.08.2014
			148	0,4394		1,3926
Устройство покрытий на растворе из сухой смеси с приготовлением раствора в построечных условиях из плиток: рельефных глазурованных керамических для полов многоцветных	21	1,3631	отсутствует			
Устройство покрытий на растворе из сухой смеси с приготовлением раствора в построечных условиях из плиток: гладких неглазурованных керамических для полов одноцветных	отсутствует		1	0,8123	=	№ 2 от 26.09.2014
			2	0,0973		0,9096
Армирование подстилающих слоев и набетонок (вес – 2,21кг/м2)	отсутствует		21	0,231	=	№ 1 от 29.08.2014
			149	0,1		0,331
Раздел 3. Потолок			Раздел 6. Потолок			
Устройство подвесных потолков из гипсокартонных листов(ГКЛ) по системе «КНАУФ: двухуровневых	30	1,3631	отсутствует			
Устройство натяжных потолков из поливинилхлоридной пленки (ПВХ) гарпунным способом	отсутствует		24	0,9		№ 3 от 27.10.2014

в помещениях площадью более 50 м ²					
Третья шпатлевка при высококачественной окраске по штукатурке и сборным конструкциям потолков, подготовленных под окраску	33	1,3631	отсутствует		
Устройство в натяжном потолке монтажных отверстий	отсутствует		26	0,59	№ 3 от 27.10.2014

Таким образом, заказчиком изменен объем ряда работ, который возможно было предусмотреть при составлении локальной сметы.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в изменении условий государственного контракта, в то время как такая возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Поскольку акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат подписаны от имени заказчика с формулировкой «принял» начальником *ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области* «<...>», то указанное лицо является субъектом административного правонарушения

Место совершения правонарушения – г. Брянск, ул. Советская, 2.

Датой и временем совершения правонарушения является: 29.08.2014, 26.09.2014, 27.10.2014, 24.11.2014 года.

В соответствии с частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей;

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении от 30.03.2015 года, составленным в отношении должностного лица начальника подполковника внутренней службы ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения и наказаний по Брянской области» «<...>», а так же другими материалами дела.

Срок давности привлечения начальника подполковника внутренней службы ФКУ

«Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения и наказаний по Брянской области» «<...>», к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела об административном правонарушении «<...>» признал факт нарушения законодательства о контрактной системе, и выразил раскаяние, что в соответствии с п.1 ч.1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая, что должностным заказчиком изменены условия государственного контракта № 22 от 07.08.2014 года на выполнение капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, в то время как такая возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь статьями 7.32 ст. 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<...>»,

Постановил:

Признать начальника подполковника внутренней службы ФКУ «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения и наказаний по Брянской области» «<...>» за изменение условий государственного контракта № 22 от 07.08.2014 года на выполнение капитального ремонта административного корпуса 2-х и 3-х этажного ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, в то время как такая возможность изменения условий контракта не предусмотрена [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 ст. 7.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей (двадцати тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную

силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для зачисления административных штрафов:

№ счета получателя: **40101810300000010008**

ИНН получателя платежа: **3234034811**

Наименование банка получателя платежа: **ГРКЦ Банка России по Брянской области**

БИК: **041501001**

ОКТМО: **15 701 000 001**

КБК: **161 116 33010 01 6000 140**

КПП: **325001001**

Наименование получателя: **УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)**

Сумма платежа: 100%.

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа об административном правонарушении от «30» марта 2015 года.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа «<...>» надлежит представить в Брянское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов по факсу 8(4832) 64-32- 74.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя-

начальника отдела контроля закупок и ЖКХ

«<...>»