

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

21.10.2013 г.

Дело № 10228/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 10228/03-2013, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Клеймо мастера» (далее – ООО «СК «Клеймо мастера», заявитель) на действия заказчика - Муниципального дошкольного образовательного учреждения Новочеремшанский детский сад «Дубочек» (уполномоченный орган – Администрация муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000091 на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек» по ул. Зеленая, 7 в с. Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 9 899 660,74 руб., дата окончания срока подачи заявок – 15.10.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8985 от 14.10.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона.  
Содержание жалобы составляет указание на следующее.

1. Решением Управления Антимонопольной Службы по Ульяновской области по делу № 10141/03-2013 от 19.09.2013г. аукцион № 0168300008813000072 был аннулирован и на заказчика была возложена обязанность по устранению нарушений п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов. МДУ Новочеремшанский детский сад «Дубочек» повторно был размещен 24.09.2013г. заказ № 0168300008813000091 на выполнение работ по капитальному ремонту

здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек», при этом нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 заказчиком устранено не было.

2. В п. 3 «Ведомости материалов, используемых при выполнении работ и их показатели (приложения № 1 к аукционной документации) «бетон тяжелый» установлены следующие показатели «класс не ниже В10 (М150). Марка по расплыву конуса не более Р5. Удобно-укладываемость марка на осадке конуса не менее П2. Расслаиваемость бетонной смеси, максимальное водоотведение не более 0,8 максимальное растворотведение не более 4.

Согласно ГОСТ 7473-2010 маркам по расплыву конуса Р1-Р6 соответствуют значения водоотведения 0,8 и растворотведение 4, данное значение водоотведения и водоотведения соответствуют марки по осадке конуса П3-П5.

ООО «СК «Клеймо мастера» считает, что аукционная документация к открытому аукциону № 0168300008813000091 на выполнение работ по капитальному ремонту составлена с нарушением п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказа.

На заседании Комиссии 18.10.2013 г. представитель ООО «СК «Клеймо мастера» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседании Комиссии 18.10.2013г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, пояснили, что ранее рассматривалась жалоба на открытый аукцион в электронной форме № 0168300008813000072 с аналогичным предметом, предписанием Ульяновского УФАС России данный открытый аукцион в электронной форме был отменен. Открытый аукцион в электронной форме № 0168300008813000091 был размещен без нарушений Закона о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 18.10.2013г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, поддержал доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 21.10.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.09.2013 г. было опубликовано извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000091 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МДОУ Новочеремшанского детского сада «Дубочек» по ул. Зеленая, 7 в с. Новочеремшанск Новомалыклинского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 9 899 660,74 руб., дата окончания срока подачи заявок – 15.10.2013 г.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168300008813000091 от 21.10.2013 г. на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме до окончания срока подачи заявок (15.10.2013г.) было подано 23 заявки. Десять заявок под порядковыми номерами 5815275, 5836595, 5837244, 5837456, 5838615, 5839383,

5842039, 5842777, 5842879, 5842941 были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме. Тринадцать заявок под номерами 5767918, 5832817, 5833762, 5833798, 5837854, 5841712, 5841972, 5842087, 5842584, 5842605, 5842622, 5842762, 5842877 были отклонены на основании несоответствия требованиям документации об открытом аукционе.

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона в электронной форме от 21.10.2013 г. в аукционе участвовало 4 участника размещения заказа. Ценовые предложения поступили от следующих участников размещения заказа: под номерами 5836595 ООО СИМБИРСК-САНТЕХМОНТАЖ» (7 919 728,74 руб.), 5837456 ООО «Торгово-строительная фирма «Веспа» (9 850 162,44 руб.), 5838615 ООО «Маскат» (8 612 704,94 руб.), 5839383 ООО «Аврора-Д» (7 969 227,04 руб.).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 0168300008813000091 от 22.10.2013 г. вторая часть заявки участника размещения заказа под номером № 5836595 была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Победителем в открытом аукционе в электронной форме было признано ООО СИМБИРСК-САНТЕХМОНТАЖ» (7 919 728,74 руб.).

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» частично обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Приложением № 1 «Ведомость материалов, используемых при выполнении работ, и их показатели» Раздела 2 «Техническая часть» документации об аукционе установлены показатели товаров, используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию товара при выполнении работ, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться в количестве 114 позиций.

В ходе анализа указанного Приложения № 1 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Согласно ГОСТу 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» каждой марке по удобоукладываемости (Ж1, Ж5, П1, П2, П3-П5, РК1-РК-6, Р1-Р6) соответствует значение водоотделения, раствороотделения.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3 «Бетон тяжелый» приложения № 1 аукционной документации установлены значения марки по осадке конуса: не менее П2, по распылу конуса: не более Р5, значения водоотделения, раствороотделения в

диапазоне, соответствующем нескольким маркам. При этом исходя из положений аукционной документации не представляется возможным сделать вывод о марках по осадке конуса, которые соответствуют требованию «не менее П2» (П1, П2 или П3, П4) по распылу конуса «не более Р5» (Р1-Р6 или П3-П5).

Формулирование требований аукционной документации в указанном виде создает неясность в понимании участниками размещения заказа, какой именно товар при выполнении работы требуется заказчику, вводит в заблуждение участников размещения заказа, что влечет нарушение заказчиком п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказа.

Таким образом, жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» в данной части является обоснованной.

Вместе с тем, данное нарушение не повлияло на результат проведения аукциона, так как согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 0168300008813000091 от 21.10.2013г. по причине указания неверных характеристик «Бетона тяжелого» установленного в п. 3 приложения № 1 не была отклонена ни одна заявка.

2. Довод ООО «СК «Клеймо мастера» о том, что предписание № 76 по делу № 10141/03 в рамках рассмотрения открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000072 не исполнено, не может быть принят во внимание в связи со следующим.

Решением № 10141/03 от 19.09.2013г. в действиях заказчика МДОУ Новочеремшанский детский сад «Дубочек» были установлены нарушения п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов. Ульяновским УФАС России было выдано предписание № 76 от 19.09.2013г. на устранение нарушений путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000072. Данное предписание было исполнено, открытый аукцион в электронной форме был аннулирован 24.09.2013г.

В связи с тем, что жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» подана на открытый аукцион в электронной форме № 0168300008813000091, а предписание было выдано в рамках другого открытого аукциона в электронной форме № 0168300008813000072, следовательно, жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» в данной части является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «СК «Клеймо мастера» признана частично обоснованной и в действиях заказчика установлено нарушение, которое не повлияло на результат проведения аукциона, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0168300008813000091.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 27.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Клеймо мастера» частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Учитывая, что нарушение не повлияло на результат размещения заказа, предписание не выдавать.

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.