ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/17-374/2021 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09.03.2021 г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

Новосибирским УФАС России рассмотрены материалы обращения прокуратуры Новосибирской области (вх. № 22024 от 08.12.2020). В ходе рассмотрения установлено следующее.

28.05.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0151200006019000152.

Наименование объекта закупки: «Выполнение подрядных работ по строительству объекта «Здание детского сада-яслей в с. Марусино Новосибирского района».

НМЦК торгов: 145 308 099,05 рублей.

Организатор торгов: Министерство строительства Новосибирской области (630007, Новосибирская обл, г. Новосибирск, проспект Красный, дом 18, ИНН 5406636117, КПП 540601001).

Заказчик торгов: государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства» (630091, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Фрунзе, дом 21, ИНН 5406509800, КПП 540601001, ОГРН: 1025406425967, далее - ГКУ НСО «УКС»).

Место выполнения работ: Новосибирская область, Новосибирский район, Криводановский сельсовет, с. Марусино, кадастровый номер земельного участка: 54:19:020202:1587.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 26.06.2019 года на участие в электронном аукционе № 0151200006019000152 поступила единственная заявка Общества с ограниченной ответственностью «ИнвестСтрой» (630108, г. Новосибирск, ул. Станиславского, дом 1, офис 1, ОГРН: 1085406036550, дата присвоения ОГРН: 28.08.2008, ИНН: 5406503815, КПП: 540401001, генеральный директор: <...>, далее - ООО «ИнвестСтрой»).

Победителем признан единственный вышеуказанный участник.

Цена контракта - 145 308 099,05 рублей, контракт заключен 07.08.2019г.

Согласно сведениям, представленным Прокуратурой Новосибирской области, указанные работы проводились в рамках реализации национального проекта «Демография».

Исходя из анализа и сопоставления имеющихся данных, проведенного отделом по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России антимонопольного расследования, предварительных результатах внеплановой выездной проверки, а также сведений, представленных Прокуратурой Новосибирской области имеются основания полагать, что проведение указанной закупки было совершено в нарушения норм Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

Согласно протоколу опроса (объяснению) исполнительного директора ООО «ИнвестСтрой» <...>, последний и <...> ранее совместно выполняли различные строительные работы в г. Новосибирске.

В конце ноября 2018 г. ООО «ИнвестСтрой» осуществлял строительство спортивного комплекса в р.п. Сузун по государственному контракту, заключенному с ГКУ НСО «УКС».

В связи с значительными финансовыми затратами, <...> попросил <...> закончить строительство спортивного комплекса в р.п. Сузун на прежних условиях за 100 млн. руб. и дома культуры в с. Украинка за 20 млн. руб. на условиях, что в 2019 году ООО «ИнвестСтрой» получит два объекта по строительству детских садов средней ёмкости (200-240 мест), при строительстве которых ООО «ИнвестСтрой» компенсирует понесённые затраты.

Указанный факт подтверждается объяснением директора ООО «ИнвестСтрой» <...>, полученным в ходе выездных проверочных мероприятий инспекцией Новосибирского УФАС России.

Таким образом хозяйствующий субъект ООО «ИнвестСтрой» был проинформирован о деталях будущей закупке не позднее ноября 2018г. (остальные, добросовестные участники товарного рынка капитального строительства спустя полгода после описанных событий- 28.05.2019г, в момент публикации извещения о проведении торгов).

Исходя из показаний директора ООО «ИнвестСтрой» <...> не позднее марта 2019 года <...> поручил ООО «ИнвестСтрой» подготовить проектно-сметную документацию с прохождением экспертизы и получения положительного заключения, и определить стоимостные показатели строительства объекта в с. Марусино (здание детского сада-яслей в с. Марусино Новосибирского района). Разработкой документации для строительства объекта в с. Марусино занималось ООО НПСК «СКИП».

Таким образом, ООО «ИнвестСтрой» на 27.03.2019г. (за 2 месяца до публикации сведений в единой информационной системе в сфере закупок извещения о

проведении торгов) обладало всей полнотой сведений о предстоящей закупки, в таком объёме, который позволил заказать выполнение советующей проектно-сетной документации.

Кроме того, на момент рассмотрения имеющихся материалов не установлен мотив (иной от заявленного ООО «ИнвестСтрой») на основании которого добросовестный хозяйствующий субъект осуществил бы заказ работ по проектированию не только до победы в аукционе, но и до самого факта публикации таких сведений в общедоступных источниках.

12.04.2019г. между ООО НПСК «СКИП» и ГКУ НСО «УКС» (заказчик проводимых в будущем торгов) было заключено соглашение о взаимодействии, согласно которому (пункт 1) ООО НПСК «СКИП» за счет собственных средств выполняет проектную документацию по объекту «Здание детского сада-яслей в с. Марусино Новосибирского района», и в дальнейшем передаёт ГКУ НСО «УКС» указанную документацию в качестве пожертвования на основании ст. 582 ГК РФ (стр. 7-9 тома I материалов дела).

Согласно части 5 статьи 10 Устава ГКУ НСО «УКС» учреждение выполняет функции проектировщика при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов различного назначения.

Таким образом, ГКУ НСО «УКС», как учреждение, наделенное соответствующими функциями по проектированию своими действиями (заключение соглашения о взаимодействии с ООО НПСК «СКИП») способствовало наступлению тех неблагоприятных последствий, при которых в основу будущих работ была положена проектная документация, детали и нюансы разработки которой были согласованны с конкретным хозяйствующим субъектом - ООО «ИнвестСтрой».

Предположительно лицами были использованы следующие инструменты реализации антиконкурентного соглашения:

- предварительное информирование хозяйствующего субъекта о факте и деталях предстоящих торгов;

- действия ООО «ИнвестСтрой» и умышленные действия (бездействие) ГКУ НСО «УКС», результатом которых будущий победитель торгов имел возможность получить доступ к проектной документации (через лицо ООО «НПСК «СКИП»).

Та ситуация, при которой заказчик совместно с хозяйствующим субъектом осуществляет подготовку закупочной документации проводимых торгов не отвечает принципу обеспечения конкуренции, установленному федеральным законодательством и содержит признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан Приказ от 09.03.2021 г. № 28 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства государственным казенным учреждением Новосибирской области «Управление капитального строительства» (ИНН/КПП 5406509800/540601001, ОГРН: 1085406044570, юридический адрес: 630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 21), Обществом с ограниченной ответственностью «ИнвестСтрой» (ИНН/КПП 5406503815/540401001, ОГРН

1085406036550, юридический адрес: 630108, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Станиславского, д. 1) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/17-374/2021 к рассмотрению на **08.04.2021г. в 10-00 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Регистрация ответчика в кабинете 1016.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/17-374/2021 в качестве ответчиков:

– Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства» (ИНН/КПП 5406509800/540601001, ОГРН: 1085406044570, юридический адрес: 630091, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 21);

– Общество с ограниченной ответственностью «ИнвестСтрой» (ИНН/КПП 5406503815/540401001, ОГРН 1085406036550, юридический адрес: 630108, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Станиславского, д. 1).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/17-374/2021 в качестве заявителя прокуратуру Новосибирской области (ул. Каменская, д. 20А, г. Новосибирск, 630099).

4. Ответчикам **в срок до 01.04.2021 года представить** объяснения по существу дела.

Явка ответчиков по делу или его представителей (**с доверенностью на участие в рассмотрении дела** № 054/01/17-374/2021, предоставляющей, в том числе, право участия в производстве по делу об административном правонарушении, получения приглашения на составление протокола об административном правонарушении, а также право подписания протокола об административном правонарушении) обязательна.