

АО «Электронная Москва»

Большой Сухаревский пер.,
д. 11, стр. 1, оф. 6,

Москва, 127051

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,

Москва, 115114

ООО «АйТи Таск»

Большая Почтовая ул.,
д. 55/59, стр. 1, эт. 1 ком. 44,

Москва, 105082

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-636/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АйТи Таск» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.12.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – начальника отдела контроля торгов отдельными видами юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

членов Комиссии ФАС России:

главного государственного инспектора отдела рассмотрения жалоб № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бутовой Е.В.,

специалиста 1 разряда отдела проверок Контрольно-финансового управления Рулевой А.К.,

при участии представителей:

АО «Электронная Москва»: Бензенко А.П., Зыбиной А.Н. (доверенность от 24.12.2020 № 66-08-61/20),

АО «ЕЭТП»: Абрамовой Ю.А. (доверенность от 18.05.2021 № 335),

ООО «АйТи Таск»: Деловской Е.Н. (доверенность от 02.12.2021 № 02/12-1) Титова Л.А. (доверенность от 02.12.2021 № 02/12-2), Хуснутдиновой Р.Р. (доверенность от 02.12.2021 № 02/12-3),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу

ООО «АйТи Таск» от 19.11.2021 № 19/11-7 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона

в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по созданию комплексной системы защиты информации

АО «Электронная Москва» (извещение № 32110748935), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АйТи Таск» (далее – Заявитель) от 10.11.2021 № 19/11-7 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по созданию комплексной системы защиты информации АО «Электронная Москва» (извещение № 32110748935) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение) Документации протоколам составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 21.10.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 27 952 766,81 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 09.11.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 09.11.2021.
5. На участие в Аукционе подано 4 заявки.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 4 участника закупки.
7. Дата проведения Аукциона – 12.11.2021.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 3 участника закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 12.11.2021.
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны 3 заявки.
11. Дата подведения итогов Аукциона – 12.11.2021.
12. Победителем Аукциона признано ООО «Сфера Безопасности» с предложением о цене договора в размере 2 7 093 711, 45 рублей.

Согласно доводу Жалобы, во время проведения Аукциона на сайте Оператора произошел технический сбой, выразившийся в невозможности авторизации Заявителя на сайте Оператора, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и

сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционным понимается форма торгов при которой победителем аукциона с которым заключается договор признается лицо заявка которого соответствует требованиям установленным документацией о закупке и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона на установленную в документации о закупке величину.

В соответствии с частью 7 статьи 3.4 Закона о закупках аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований: «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора; снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»; участник аукциона в электронной форме не вправе подать ценное предложение о цене договора равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или больше чем оно, а также предложение о цене договора равное нулю; участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора которое ниже чем текущее минимальное предложение о цене договора в случае, если оно подано ЭТИМ участником аукциона в электронной форме.

Согласно Документации дата и время начала Аукциона – 12.11.2021 в 09:00 (по московскому времени).

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что 12.11.2021 с 08:00 на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем Заявитель не смог авторизоваться и принять участие в Аукционе.

Вместе с тем представитель Заявителя сообщил, что для принятия участия в Аукционе Заявителем предпринимались попытки прохождения процедуры авторизации на сайте Оператора посредством единой системы идентификации и аутентификации с применением электронной цифровой подписи Заявителя.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в день проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участники успешно проходили процедуру авторизации, а также подавали ценовые предложения.

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что для корректного функционирования программно-технического комплекса Оператора необходимо соответствующее техническое обеспечение на стороне участников Аукциона.

Кроме того, согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 12.11.2021 в период проведения Аукциона сбоев на сайте Оператора электронной площадки не зафиксировано.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АйТи Таск» (ИНН: 7701962739; ОГРН: 1127746514070) от 19.11.2021 № 19/11-7 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по созданию комплексной системы защиты информации АО «Электронная Москва» (извещение № 321 10748935) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России: Г.С. Дементьева

Члены Комиссии ФАС России: Е.В. Бутова

А.К. Рулева

Исп.Кулыгин А.В.

тел.8(499)755-23-23 вн. 090-193

2021-160262