

Администрация Надвоицкого  
городского поселения

ул. Ленина, д. ¼, пгт. Надвоицы,  
Сегежский район, Республика  
Карелия, 186430

[nadvoit-adm@yandex.ru](mailto:nadvoit-adm@yandex.ru)

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №04-2018  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ  
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

02 февраля 2018 года

г.Петрозаводск

В Карельское УФАС России поступили материалы об установлении тарифа по водоснабжению и водоотведению, среди которых - договор аренды муниципального имущества от 14.12.2017 №ДА-3013, заключенный Администрацией Надвоицкого городского поселения с МУП «Надвоицкого городского поселения «Водоканал Надвоицы».

Согласно пункту 1.1 договора, арендодатель передает арендатору имущество, являющееся собственностью Надвоицкого городского поселения в составе согласно Приложению №1 к договору, во временное владение и пользование за плату в целях, определенных в пункте 1.2 договора.

Из пункта 1.3 договора следует, что целевое назначение имущества - использование в хозяйственной деятельности арендатора, связанной с бесперебойным и круглосуточным обеспечением потребителей холодной питьевой водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединительной сети в помещения, а также для круглосуточного и бесперебойного отведения из помещений бытовых стоков по присоединительной сети в Надвоицком городском поселении.

Пункт 2.1 определяет срок действия договора: **с 01.01.2018 по 31.03.2018 (т.е. на 3 месяца).**

Права и обязанности сторон определены в разделе 3 договора, и предусматривают возможность передачи имущества в субаренду, в частности:

- арендодатель имеет право согласовывать передачу имущества

субаренду (п.3.1.7);

- арендатор имеет право передавать имущество в субаренду (письменного согласия арендодателя (п.3.3.5).

Приложением №1 к рассматриваемому договору аренды является перечень муниципального имущества. В указанный перечень входит: 179 объектов водоснабжения и водоотведения в п.Надвоицы, 22 объекта в п.Каменный бор и 3 объекта в п.Верхний.

Приложением №2 к договору аренды является Акт приема-передачи от 14.12.2017.

**Вышеуказанный договор заключен без проведения торгов.**

Пункт 11 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» допускает возможность передачи муниципального имущества в аренду **на срок не более чем 30 календарных дней** в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество **одному лицу на совокупный срок более чем 30 календарных дней** в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов **запрещается**).

Рассматриваемый договор **заключен 14.12.2017**, при этом распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с **01.01.2018 по 31.03.2018**, что не соответствует требованиям 11 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, из Акта приема передачи имущества следует, что имущество являющееся предметом договора, передано муниципальному предприятию с **14.12.2017**.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) **передача прав владения и (или) пользования** централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, **осуществляется с учетом требований установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ: «О водоснабжении и водоотведении»** (далее - Закон о водоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ **с учетом установленных Законом**

**водоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям заключенным в соответствии с требованиями законодательства РФ (концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении.**

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется **только по концессионным соглашениям.**

При этом, согласно части 3 и 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении договор аренды систем и объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключенный с нарушением требований, установленных частью 1 или 24 настоящей статьи, является **ничтожным.**

Из перечня муниципального имущества (Приложение №1 к договору аренды) следует, что срок ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов водоснабжения/водоотведения, находящихся муниципальной собственности, **превышает пять лет (год ввода в эксплуатацию объектов – с 1950 по 1997).**

Следовательно, при заключении договора аренды муниципального имущества от 14.12.2017 №ДА-3013 с МУП Надвоицкого городского поселения «Водоканал Надвоицы» Администрация Надвоицкого городского поселения должна была строго руководствоваться требованиями Закона №103-ФЗ и Закона о водоснабжении. Объекты водоснабжения и водоотведения, являющиеся предметом заключенного Администрацией договора, **могли быть переданы только на основании концессионного соглашения.**

В силу части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты/ осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация, заключив договор с МУП Надвоицкого городского поселения «Водоканал Надвоицы», предоставила тем самым указанному хозяйствующему субъекту необоснованные преимущества при осуществлении хозяйственной деятельности, поставила иных хозяйствующих субъектов в неравные условия.

В настоящее время законодательно предусмотрены антимонопольные требования к порядку заключения таких договоров, общие положения

которых закреплены в ФЗ «О защите конкуренции», а специальные положения, распространяющиеся на отдельные виды муниципального имущества и на отдельные виды договоров - в иных федеральных законах. В частности, специальные требования к порядку проведения торгов и заключения договоров аренды в отношении объектов водоснабжения/водоотведения, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, предусмотрены в Законе о водоснабжении и Федеральном законе № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Ввиду социальной значимости и необходимости эффективного функционирования объектов водоснабжения (водоотведения) законодатель специально предусмотрел вышеуказанные дополнительные конкурентные меры для выбора лица, которому будет передано государственное или муниципальное имущество, и способного обеспечить наилучшие условия использования такого имущества. Несоблюдение антимонопольных требований негативно влияет на конкурентную среду и не допускает потенциальных участников к возможности заключения договоров аренды или концессионных соглашений по результатам торгов.

В связи с наличием в действиях Администрации Надвоицкого городского поселения признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в передаче объектов водоснабжения и водоотведения, являющихся в соответствии с частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» исключительно объектами концессионных соглашений, МУП Надвоицкого городского поселения «Водоканал Надвоицы» путем заключения договора аренды муниципального имущества от 14.12.2017 №ДА-3013 без проведения конкурсных процедур отбора, установленных Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Карельское УФАС России на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости **в срок до 31 марта 2018 года** прекратить указанные действия путем:

- расторжения договора аренды муниципального имущества от 14.12.2017 №ДА-3013;
- передачи муниципального имущества в соответствии с требованиями статьи 41.1 Закона о водоснабжения и Федерального закона №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», **либо закрепления муниципального имущества за предприятием на праве хозяйственного ведения\***.

О выполнении предупреждения сообщить в Карельское УФАС России **течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих исполнения предупреждения документов).

\*Карельское УФАС России информирует, что с учетом правовой позиции, выраженной ФАС России в письме от 04.10.2017 №ИА/68439/17, сформулированной на основании определения Верховного суда Российской Федерации от 31.07.2017 №303-КГ17-4054, действующее законодательство в настоящий момент не содержит положений, запрещающих передачу и закрепление государственного или муниципального имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями.

*В соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.*

*В соответствии с частью 8 статьи №9.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.*

Руководитель управления  
А.Б.Пряхин