

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-279/20

27 апреля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); ООО «Деловой центр недвижимости» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей АО «Газпром газораспределение Смоленск» (далее — Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.03.2020 вх. № 10074-ЭП/20) ООО «Деловой центр недвижимости» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы землеустроительные и кадастровые" (извещение №32008934305), далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008934305 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы землеустроительные и кадастровые", включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение «Смоленск» (далее – Положение о закупках) версия 12 от 08.05.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	118 811,90 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.02.20

3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.03.2020 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2020 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008934305 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении ООО "Деловой центр недвижимости" ноля баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» и ноля баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов» согласно итоговому протоколу № 326199 от 17.03.2020.

Заявитель также считает необоснованным установление в Документации ограничивающего, по его мнению, критерия оценки «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение «Смоленск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "Деловой центр недвижимости" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11252/20 от 15.04.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11252/20 от 15.04.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 2 и пп. 4 п. 3.29 Документации среди критериев оценки установлены критерии «Наличие трудовых ресурсов» и «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных

услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

В соответствии с п. 2.3.1.1 Документации участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям Документации.

В п. 1.4.2.4 Документации содержится перечень документов, подтверждающих квалификацию участника, в частности, Справка о кадровых ресурсах (Форма 9).

Пунктом 2.3.1.8 Документации установлено, что в случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», Участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9.

В случае если в Документации представлен перечень требуемого персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору, в оценке принимают участие сведения о персонале, указанные в Форме 9, которые соответствуют представленному в настоящей Документации перечню. Не допускается указание в Форме 9 сведений о персонале, не соответствующем списку, представленному в настоящей Документации. Если Форма 9 содержит сведения о персонале, не указанные в представленном в настоящей Документации перечне, такой Заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет присвоена оценка «0 баллов».

В пп. 9 п. 3.30 Документации «Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов» содержится порядок оценки и список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору, а именно:

$$R9i = (Li/Lmax) \times 100$$

где:

$R9i$ – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

$Lmax$ - максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

Li – количество трудовых ресурсов Участника i -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

№ п/п	Специализация/ разряд
1	Кадастровый инженер

Минимальное количество специалистов - не менее 1.

Согласно итоговому протоколу по Закупке № 326199 от 17.03.2020 ООО "Деловой центр недвижимости" было начислено 0 (ноль) баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов».

Представитель Организатора торгов пояснила, что ООО "Деловой центр недвижимости", а также его соисполнитель ООО «ТСР-Радиян» представили в составе заявки Форму 9 («Справка о кадровых ресурсах»), в которой содержался список из 13 и 10 сотрудников соответственно, планируемых к привлечению для выполнения работ/оказания услуг по договору, однако в заявленном перечне были указаны кроме кадастровых инженеров такие специализации/должности, как «директор» и «геолог», которые не соответствовали специализации «кадастровый инженер», предусмотренной пп. 9 п. 3.30 Документации. Таким образом, по критерию «Наличие трудовых ресурсов» Закупочная комиссия Организатора

торгов начислила ООО "Деловой центр недвижимости" 0 (ноль) баллов по причине несоблюдения требований п. 2.3.1.8 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "Деловой центр недвижимости", представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 9, которая содержала сведения о сотрудниках, специализации/должности которых не в полной мере соответствовали пп. 9 п. 3.30 Документации.

Согласно итоговому протоколу по Закупке №326199 от 17.03.2020 ООО "Деловой центр недвижимости" было начислено 0 (ноль) баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

В п. 1.4.2.2 Документации содержится перечень документов, подтверждающих квалификацию участника, в частности, справка об опыте выполнения аналогичных договоров (Форма 7).

Как следует из п. 2.3.1.6 Документации, в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный период по Форме 7.

Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, содержащими сведения о предмете договора (для договоров строительного подряда, проектно-изыскательских, землеустроительных и/или кадастровых работ должен быть указан объект, в отношении которого выполнялись работы, и информация, позволяющая его идентифицировать (адрес, кадастровый номер <...> условный номер и т.п.)).

К оценке допускаются договоры, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 1 Технического задания. При этом если в пункте 1 Технического задания в качестве аналогичных указано несколько (более одного) видов работ (услуг), то Участнику следует представить договоры, каждый из которых содержит полный перечень работ (услуг), указанных в пункте 1 Технического задания. Предоставление договоров, содержащих неполный перечень работ (услуг), указанных в п.1 Технического задания, недопустимо.

Как указано в п. 1 Технического задания Документации, работами, аналогичными предмету Закупки, являются работы по разработке и согласованию схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории.

Если Участник в Форме 7 представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за пределами установленного периода, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

В пп. 6 п. 3.30 Документации содержится порядок оценки заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», а именно:

$$R6i = (Fi/Fmax) \times 100$$

где:

R6i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

F_{max} - максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

F_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель представил совместно с соисполнителем ООО «ТСП-Радиян» Формы 7 («Справка об опыте выполнения аналогичных договоров»), где в подтверждение квалификации по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» задекларировал информацию о 10 договорах ООО «Деловой центр недвижимости» и 12 договорах ООО «ТСП-Радиян», заключенных с юридическими лицами, предметом которых являлось выполнение работ/оказание услуг, предмет которых соответствовал п.1 Технического задания Документации.

Представитель Организатора торгов также отметила, что по данному критерию Документацией предусматривалось предоставление копий заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг за последние 3 (три) года, предшествующих дате публикации Извещения о закупке, т. е. за период с 28.02.2017 по 28.02.2020. Однако, Заявитель в Форме 7 предоставил информацию о 3 договорах, в части срока исполнения не соответствующих периоду, установленному в Документации, а именно — даты заключения договоров были указаны от 09.01.2017 и от 11.01.2017.

Таким образом, ООО «Деловой центр недвижимости» представило в составе заявки сведения о договорах, несоответствующие периоду, указанному в Документации, вследствие чего Заявителю было начислено 0 (ноль) баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "Деловой центр недвижимости", представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 7, где Заявителем была указана информация о договорах, заключенных и исполненных за пределами установленного Документацией периода, вследствие чего закупочной комиссией Организатора торгов было обоснованно присвоено 0 (ноль) баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о начислении заявке ООО «Деловой центр недвижимости» 0 (ноля) баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов», а также 0 (ноль) баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» по итогам Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части оценки заявки ООО «Деловой центр недвижимости».

Заявитель в жалобе также оспаривает установление в Документации ограничивающего, по его мнению, критерия «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке». Представитель Организатора торгов пояснила, что ООО «Деловой центр», подавая заявку на участие в Закупке, согласился с требованиями Документации.

Согласно раздела 1.6.2. Положения о закупках, для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке могут использоваться следующие критерии: квалификация участника конкурентной закупки и планируемых им к привлечению соисполнителей (субподрядчиков), в том числе деловая репутация, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом конкурентной закупки (п. 1.6.2.3. Положения).

Представитель Организатора торгов также пояснила, что согласно Документации по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» оценивается количество договоров, аналогичных предмету закупочной процедуры, которые были заключены и исполнены участником за установленный период.

Поскольку порядок расчета баллов по данному критерию позволяет оценить профессионализм участников путем сопоставления количества исполненных участниками аналогичных договоров, предоставив большее количество баллов тому лицу, которое заключило и исполнило за установленный в Документации период большее количество аналогичных договоров, то данный критерий не ограничивает конкуренцию и не нарушает прав и законных интересов участников закупки.

Кроме того, критерий оценки не является обязательным требованием Документации, а, следовательно, не может ограничить конкуренцию, так как к участию в закупке допускается любое лицо: как имеющее опыт выполнения аналогичных работ, так и не имеющее.

Комиссия СПб УФАС России также установила, что ООО «Деловой центр недвижимости», подавая заявку на участие в Закупке, выразил согласие с требованиями Документации. Кроме того, любой потенциальный участник с наличием или отсутствием опыта выполнения аналогичных работ имеет возможность принять участие в Закупке, следовательно установление в Документации критерия «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», не противоречит требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Закона № 223-ФЗ, Положению о закупках.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.03.2020 вх. № 10074-ЭП/20) ООО «Деловой центр недвижимости» на действия закупочной комиссии ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе "Работы землеустроительные и кадастровые" (извещение №32008934305) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.