

06.10.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВИРАПРОМ» от 30.09.2016 года исх. № 99 (вх. № 4304 от 30.09.2016 года) (далее – ООО «ВИРАПРОМ», Заявитель, Общество) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку тактильных указателей для целей инклюзивного образования (закупка № 0366200035616006064) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 годам № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

- представителя Аукционной комиссии, государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) (доверенность от 27.09.2016 года);
- представителя государственного профессионального образовательного учреждения Тульской области «Тульский техникум социальных технологий» (далее - Заказчик) (доверенность от 05.10.2016 года);
- представителя Заказчика (доверенность от 05.10.2016 года);

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

30.09.2016 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона (закупка № 0366200035616006064).

Из жалобы следует, что Обществу было отказано в допуске к участию в Электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ

АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленные в заявке участника закупки конкретные показатели, не соответствуют значениям, установленным пунктом 8 части II "Техническое задание" документации, а именно: подпункт 2.1 «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, м», требуемое значение показателя «не менее 1110 x 800 x 460», предложение участника закупки – «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, мм» - «1110 x 800 x 460»; подпункт 3.2 «Размер активной поверхности (ШхД) мм», требуемое значение показателя «не менее 470x610», предложение участника закупки – «Размер, (ШхД) мм.»-«470x610»).

Заявитель указывает, что в заявке, поданной ООО «ВИРАПРОМ», указаны следующие конкретные показатели тактильно-звуковой мнемосхемы, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и потребностям Заказчика:

подпункт 2.1 «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, мм» - «1110 x 800 x 460»

подпункт 3.2 «Размер, (ШхД) мм.»-«470x610»

Общество поясняет, что требуемый Заказчиком в подпункте 2.1 «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, м» «1110 x 800 x 460» с единицей измерения метр в своей заявке ООО «ВИРАПРОМ» предложить не могло, так как это противоречит здравому смыслу, кроме того, не существует мнемосхем с такими размерами, из-за того что не возможно изготовить тактильно-звуковую мнемосхему с габаритными размерами корпуса, ВхШхГ, - «1110 x 800 x 460» в метрах.

Заявитель считает отказ в допуске к участию в аукционе неправомерным, поскольку в заявке ООО «ВИРАПРОМ» представлены конкретные показатели товара, соответствующие реальным потребностям Заказчика.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя, считая, что решение Аукционной комиссии, принятое по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, полностью соответствует требованиям Закона, представили письменные возражения (исх. № 01-13/407 от 04.10.2016 года, исх. № 348 от 05.10.2016 года) на рассматриваемую жалобу.

Представитель Аукционной комиссии указал, что при рассмотрении первых частей заявок Аукционная комиссия, давая оценку соответствия заявок требованиям документации об электронном аукционе, руководствуется, в том числе Инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, содержащейся в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

В ходе заседания Заказчик пояснил, что в подпункте 2.1 пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе допущена техническая ошибка при указании единиц измерения показателей: в подпункте 2.1 «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, м» пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, указаны показатели «1110 x 800 x 460» - в метрах, потребность Заказчика – в миллиметрах.

Кроме того, Заказчик отметил, что в подпункт 3.2 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»

документации об электронном аукционе, изначально содержащий наименование показателя «Размер, (ШхД) мм», 16.09.2016 года внесены изменения, о чем свидетельствует документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 16.09.2016 №ИИ1», размещенный в единой информационной системе 16.09.2016 года. В новой редакции документации об электронном аукционе наименование показателя, содержащегося в подпункте 3.2 пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе изложено, как «Размер активной поверхности, (ШхД), мм» со значением «не менее 470x610».

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Аукционной комиссией, Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении Электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 13.09.2016 года № 7066 объявлен аукцион в электронной форме на поставку тактильных указателей для целей инклюзивного образования; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку тактильных указателей для целей инклюзивного образования (далее – документация об электронном аукционе) размещены 14.09.2016 года в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта - 276 105 ,00 рублей.

14.09.2016 года в документацию о проведении электронного аукциона внесены изменения, 16.09.2016 года документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 16.09.2016 №ИИ1» размещен в единой информационной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что

такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона предписано, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, требования документации об электронном аукционе к товару, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия требованиям документации об электронном аукционе.

В пункте 23 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным пунктом 8 части II «Техническое задание» документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В пункте 8 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком установлены, в том числе следующие характеристики для необходимого к поставке товара - тактильно-звуковая мнемосхема:

2.1	Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, м	не менее 1110 x 800 x 460
-----	-------------------------------------	---------------------------

3.2	Размер активной поверхности, (ШхД), мм	не менее 470x610
-----	--	------------------

Как было отражено выше, в подпункте 2.1 пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»

документации об электронном аукционе допущена техническая ошибка при указании единиц измерения показателей поставляемого товара: в подпункте 2.1 «Габаритный размер корпуса, ВхШхГ, м» пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, указаны показатели «1110 x 800 x 460» - в метрах, потребность Заказчика состоит в приобретении тактильно-звуковой мнемосхемы габаритные размеры которой выражены в миллиметрах.

Кроме того, заказчик отметил, что в подпункт 3.2 пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе, изначально содержащий наименование показателя «Размер, (ШхД) мм», 16.09.2016 года внесены изменения, о чем свидетельствует документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 16.09.2016 №ИИ1», размещенный в единой информационной системе 16.09.2016 года. В новой редакции документации об электронном аукционе наименование показателя, содержащегося в подпункте 3.2 пункта 8 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе изложено, как «Размер активной поверхности, (ШхД), мм» со значением «не менее 470x610».

Таким образом, указав противоречивые требования к показателям поставляемого товара, Заказчик нарушил [пункт 1 части 1 статьи 33](#), пункт 1 части 1 статьи 64 Закона, а описание объекта закупки не является объективным.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

При таких обстоятельствах, в связи с несоблюдением Заказчиком определенных Законом требований к содержанию документации об электронном аукционе, Комиссия Тульского УФАС России не находит возможным дать правовую оценку действиям Аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок участников Электронного аукциона.

Вместе с тем, выявленные в действиях Заказчика нарушения являются существенными, поскольку не позволяют участникам электронного аукциона понять потребности Заказчика и его требования к качеству товара, вследствие чего у участников закупки отсутствует объективная возможность подать первую часть заявки на участие в электронном аукционе, отвечающую потребностям Заказчика и требованиям документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВИРАПРОМ» (от 30.09.2016 года (вх. № 4304 от 30.09.2016 года) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона среди субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку тактильных указателей для целей инклюзивного образования (закупка № 0366200035616006064 необоснованной).

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупка № [0366200035616006064](#)) признать государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области «Тульский техникум социальных технологий» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона.
3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе осуществления закупки № [0366200035616006064](#).
4. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский техникум социальных технологий», государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в извещение и документацию о закупке № [0366200035616006064](#) и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с положениями Закона. При этом в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона и в документацию об электронном аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-07/226-2016

06.10.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) на основании решения от 06.10.2016 года по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ВИРАПРОМ» от 30.09.2016 года исх. № 99 (вх. № 4304 от 30.09.2016 года) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку тактильных указателей для целей инклюзивного образования (закупка № 0366200035616006064) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок», государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский техникум социальных технологий» устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона путем внесения изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе (закупка № 0366200035616006064) и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствии с положениями Закона и с учетом решения по делу № 04-07/226-2016. При этом в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона и в документацию об электронном аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

2. Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» отменить протоколы, составленные в ходе данной закупки (закупка № 0366200035616006064).

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 21.10.2016 года.**

4. Государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок», государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский техникум социальных технологий», аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пункта 1 и 2 предписания **не позднее 21.10.2016 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и 2 предписания).