

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
155

тел. 503-

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1 – 158/2019

эзольютивная часть решения оглашена 24.12.2019 года
омень

г.

полном объеме решение изготовлено 27.12.2019 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской
ласти по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в
оставе:

редседатель	-	Начальник отдела контроля органов власти
омиссии:		
лены комиссии:	-	Специалист - эксперт отдела контроля органов власти,
	-	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело №
072/10/18.1 – 158/2019 по жалобе ИП П на действия организатора торгов Б при
проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества
должника ООО «Строительная компания»: седельный тягач Камаз 65116-А4
(информация о торгах размещена на торговой площадке www.fabrikant.ru. №
5085156), при участии представителя организатора торгов – И (доверенность
от 17.12.2019), в отсутствие представителя Заявителя о дате, времени и месте
рассмотрения, уведомленного надлежащим образом

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 06.12.2019 поступила жалоба (вх. № 11885) ИП П (далее – Заявитель) на действия организатора торгов Б при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Строительная компания»: седельный тягач Камаз 65116-А4 (информация о торгах размещена на торговой площадке www.fabrikant.ru. № 5085156).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что организатор торгов отклонил заявку заявителя по следующим основаниям:

- отсутствует согласие супруга на совершение сделки;
- в заявке нет сведений о наличии или отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему;
- в заявке нет сведений об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

По мнению Заявителя, информация о предоставлении сведений, являющихся основанием отклонения заявки, должна содержаться в извещении о

проведении торгов по продаже арестованного имущества. Кроме того, в извещении указано, что заявка должна соответствовать требованиям установленным Приказом № 54, который в настоящее время утратил силу.

Организатор закупки с доводами Заявителя, указанными в жалобе, не согласился и пояснила, что предоставление в составе заявки согласия супруга на совершение сделки предусмотрено Семейным кодексом РФ. В извещении указано, что заявка должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве, на основании которого заявка должна содержать сведения о наличии или отсутствии заинтересованности, а также сведения об участии в капитале заявителя. Также представитель организатора торгов пояснила, что требование извещения о соответствии заявки Приказу № 54 размещено ошибочно.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Тюменского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии с п. 1 ст. 126 Закона о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства совершение сделок, связанных с отчуждением имущества должника или влекущих за собой передачу его имущества третьим лицам в пользование, допускается исключительно в порядке, установленном главой 7 данного Закона. При этом, продажа имущества должника, как следует из статьи 109 Закона о банкротстве, является одной из мер, направленных на восстановление платежеспособности должника, признанного банкротом и осуществляемой исключительно путем проведения торгов, что обуславливает обязательность реализации имущества только таким способом в случае принятия соответствующего решения собранием (комитетом) кредиторов либо арбитражным управляющим.

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и ст. 110, 111, 139 Закона о банкротстве, Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже

имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.02.2016 N 41182) (далее – Приказ Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495).

В соответствии с п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Решением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа Югры от 01.11.2017 по делу А75-391/2016 в отношении ООО «Строительная компания» введена процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим назначен Б.

Конкурсным управляющим Б были опубликованы сведения о проведении реализации имущества ООО «Строительная компания» посредством публичного предложения:

- в официальном издании газеты «Коммерсант» № 172 на стр. 108 (объявление № 66030334959);

- на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) (сообщение № 4174731 от 20.09.2019);

- на сайте торговой площадки www.fabrikant.ru (сообщение № 5085156).

Прием заявок осуществлялся поэтапно с 12:00 07.10.2019 по 02.12.2019 08:00. Задаток установлен в размере 20%.

Предмет продажи (наименование реализуемого имущества): Седельный тягач Камаз 65116-А4.

Этапы приема заявок.

Номер этапа	Дата начала этапа приема заявок	Дата завершения этапа приема заявок	Дата и время подведения результатов торгов	Начальная цена (руб.)
1	07.10.2019 12:00	12.10.2019 12:00	12.10.2019 13:00	1 284 300, 00
2	12.10.2019 14:00	17.10.2019 14:00	17.10.2019 15:00	1 220 085, 00

3	17.10.2019 16:00	22.10.2019 16:00	22.10.2019 17:00	1 155 870, 00
4	22.10.2019 18:00	27.10.2019 18:00	27.10.2019 19:00	1 091 655, 00
5	27.10.2019 20:00	01.11.2019 20:00	01.11.2019 21:00	1 027 440, 00
6	01.11.2019 22:00	06.11.2019 22:00	06.11.2019 23:00	963 225, 00
7	07.11.2019 00:00	12.11.2019 00:00	12.11.2019 01:00	899 010, 00
8	12.11.2019 02:00	17.11.2019 02:00	17.11.2019 03:00	834 795, 00
9	17.11.2019 04:00	22.11.2019 04:00	22.11.2019 05:00	770 580, 00
10	22.11.2019 06:00	27.11.2019 06:00	27.11.2019 07:00	706 365, 00
11	27.11.2019 08:00	02.12.2019 08:00	02.12.2019 09:00	642 150, 00

В соответствии с Протоколом об определении участников этапа в торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 5085156» № 1.2 от 27.11.2019, на 10 этапе приема заявок поступило три заявки, две заявки из которых были отклонены от участия в публичном предложении, в том числе заявка ИП П, одна заявка была допущена.

Так, согласно протоколу, заявка ИП П была отклонена от участия в торгах по следующим причинам:

- отсутствует согласие супруга на совершение сделки;
- в заявке нет сведений о наличии или отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему;
- в заявке нет сведений об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

Согласно протоколу подведения итогов № 1.3 от 27.11.2019, победителем признано ООО «ТюменьСтройКом» с суммой предложения 706 365 руб. На сайте торговой площадки www.fabrikant.ru сведения о заключении указанного договора отсутствуют. Вместе с тем, в заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснила, что договор продажи арестованного имущества с победителем заключен.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, извещение о продаже имущества должника, размещенные на сайте торговой площадки www.fabrikant.ru (сообщение № 5085156), далее – Извещение, содержало следующие сведения о порядке приема заявок и их оформлении (приводится извлечение).

«Порядок подачи заявок

Заявки по данному предмету договора подаются в электронной форме претендентами на участие в торговой процедуре посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabrikant.ru.

Документы, прилагаемые к заявке

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов. Задаток оплачивается путем перечисления на расчетный счет Должника, реквизиты которого указаны в сообщении о реализации Имущества. Задаток должен быть оплачен в срок, обеспечивающий поступление денежных средств на счет организатора торгов на дату составления Протокола об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются Претенденты, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов.

Порядок оформления участия в торгах

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов. Задаток оплачивается путем перечисления на расчетный счет Должника, реквизиты которого указаны в сообщении о реализации Имущества. Задаток должен быть оплачен в срок, обеспечивающий поступление денежных средств на счет организатора торгов на дату составления Протокола об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются Претенденты, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов».

Согласно п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Отсюда следует, что в соответствии с п. 10 ст. 110, п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве в сообщении о продаже имущества должны содержаться:

сведения об имуществе, его составе, характеристиках, описание, порядок ознакомления с имуществом;

сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене имущества;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений);

порядок оформления участия в торгах, **перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению**;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;

начальная цена продажи предприятия;

величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи имущества;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже имущества организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене имущества, а также заключает договоры о задатке.

Проект договора купли-продажи имущества и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании.

В силу п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах **должна содержать также сведения** о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой

заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), **документы**, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах **допускаются заявители, представившие заявки** на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в

соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

При рассмотрении материалов дела Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что **в извещении** о проведении публичного предложения, в нарушение п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, **не указан перечень представляемых участниками торгов документов** и требования к их оформлению, в том числе не содержится указание на то, что в заявке должны быть указаны сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий – имеется только указание на то, что «заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 54, настоящим Положением, а также требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов».

Здесь следует отметить, что отсылка к Приказу № 54 является также некорректной, поскольку не содержит в полном объеме его реквизиты и наименование издавшего его органа, что не позволяет его идентифицировать.

В связи с тем, что «согласие супруга на совершение сделки» не входит в перечень документов, определенный п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, отклонение заявки по данному основанию является неправомерным.

Вместе с тем, как следует из представленных организатором торгов документов, ИП П для участия в торгах были предоставлены следующие документы:

- выписка ЕГРЮЛ по состоянию на 16.11.2019,
- свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве ИП,
- платежное поручение об оплате задатка от 25.11.2019,
- копия паспорта (2 страницы),

- СНИЛС.

То есть, непосредственно заявка, составленная в произвольной форме на русском языке, согласно п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, не была оформлена и подана Заявителем в составе документов, вследствие чего заявка ИП П в представленном виде на торги подлежала отклонению.

Кроме того, в заявке ИП П отсутствовали обязательные в силу п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу:

1) о нарушении организатором торгов - конкурсным управляющий Бекоевым А.В. при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника - ООО «Строительная компания» - седельный тягач Камаз 65116-А4 – нарушений пп. 10, 11, 12 Закона о банкротстве, выразившихся:

- в неуказании **в извещении** о проведении публичного предложения, **перечня представляемых участниками торгов документов** и требования к их оформлению, в том числе не содержится указание на то, что в заявке должны быть указаны сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий

- отклонение заявки ИП П по основанию - непредставление согласия супруга на совершение сделки, обязанность представлять которое у участника торгов отсутствовала;

2) об отсутствии основания для выдачи предписания в связи с заключением договора.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП П на действия организатора торгов - Б при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника - ООО «Строительная компания» - седельный тягач Камаз 65116-А4 (информация о торгах размещена на торговой площадке www.fabrikant.ru. № 5085156), обоснованной.
2. Признать организатора торгов - Б нарушившим пп. 10, 11, 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Предписание не выдавать в связи с отсутствием основания для его выдачи.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

председатель Комиссии

лены Комиссии

соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

