

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО СК «Конкурент» (ИНН 7536131992), ООО «Гарант-Строй» (ИНН 7536135059), ООО «СибирьСвязьСтрой» (7536090802), ООО «Гигант» (7536094780), ООО «Сити-Строй» (ИНН 7536139769), по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашений при участии в аукционах №0191300010917000040, 0191300010917000041 на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов в мкр. Девичья сопка г. Читы, которые привели или могли привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии

в присутствии:

в отсутствие:

УСТАНОВИЛА:

По поручению Прокуратуры Черновского района г. Читы от 19.09.2017 исх. № 07-28х-2017 Забайкальским УФАС России проведена проверка действий участников аукционов по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов в мкр. Девичья сопка г. Читы на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

По результатам проверки 28.12.2017 Забайкальским УФАС России возбуждено дело №18 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закон «О защите конкуренции» в отношении ООО СК «Конкурент» (ИНН 7536131992), ООО «Гарант-Строй» (ИНН 7536135059), ООО «СибирьСвязьСтрой» (ИНН 7536090802), ООО «Гигант» (ИНН 7536094780), ООО «Сити-Строй» (ИНН 7536139769), являющихся участниками аукционов №№0191300010917000040, 0191300010917000041.

Дело рассматривалось в заседаниях Комиссии от 29.12.17., 21.02.18., 10.04.18., 10.05.18.

ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Гигант», ООО «Сити-Строй» были привлечены к участию в качестве ответчиков.

На заседание Комиссии представлены письменные пояснения сторон.

1. ООО «Сити-Строй» представлены письменные пояснения (20.02.2018 вх. №768), исходя из которых, общество отрицает нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции со своей стороны. Цену по всем аукционам ООО «Сити-Строй» снижает до определенного процента, предварительно изучив сметную документацию, на аукцион заходит на первых секундах начала торгов, больше 25% цену не снижает и выигрывает некоторые торги со снижением 0,5%. Исполнение работ по контрактам ООО «Сити-Строй» осуществляет в сроки, самостоятельно с помощью своей техники и рабочих, которые привлечены по договору. Представитель ООО «Сити-Строй» на заседании комиссии пояснила, что она осуществляет подачу заявок от имени общества на все аукционы со своего домашнего компьютера без согласования с директором. Далее директор сам определяет, в каких аукционах ООО «Сити-Строй» будет участвовать.

2. В соответствии с письменными пояснениями ООО «Гигант» (от 19.02.2018) вх.№722) поиск размещенных аукционов ООО «Гигант» осуществляет с помощью фильтра, разработанного в ЕИС (Единой информационной системе), а так же фильтров торговых площадок. Происходит указанный поиск по виду деятельности организации, а именно – строительство и ремонт. Общество подает на все аукционы, найденные при помощи поисковой системы, при наличии обеспечения на счете площадки на которой размещены закупки. Таким образом, ООО «Гигант» подает заявки практически на все аукционы (до 3 млн. рублей) независимо от сметной стоимости и условий исполнения контракта.

По итогам рассмотрения первых частей заявок и в случае допуска к процедуре аукциона, директором производится просмотр технических заданий, локально-сметных расчетов, условий контракта и т.д. После этого принимается решение об участии в аукционе или об отказе в участии в аукционе.

Ограничений по участию в аукционах, а также обязанности по обязательному участию в случае подачи заявки на участие в аукционе Закон о контрактной системе не содержит.

По указанному выше принципу ООО «Гигант» были поданы заявки на участие в рассматриваемых аукционах, (№№0191300010917000040, 0191300010917000041). Указанные заявки были допущены до процедуры торгов. При изучении документации аукционов, было принято решение не принимать участие в процедурах торгов. Указанное решение было принято директором по причине отсутствия финансовой возможности выполнения работ в указанный период в случае выигрыша. Директор ООО «Гигант» считает, что локально-сметные расчеты, взятые заказчиком в качестве обоснования цены договора, были бы убыточны для общества. Каких-либо соглашений, а так же переговоров с участниками торгов от которых могли повлиять итоги аукциона, ООО «Гигант» не вели.

3. Согласно пояснениям, представленным ООО «СибирьСвязьСтрой» (от 19.02.2018 вх.3739), обществом были поданы заявки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в мкр. Девичья сопка г. Читы. ООО «СибирьСвязьСтрой» не принимало участия в торгах в связи с тем что у общества ранее был заключен контракт № Ф.2017.320438 от 01.08.2017 на строительные работы по устройству любых видов кровельных покрытий зданий и сооружений, для нужд Администрация сельского поселения «Казановское» муниципального района «Шилкинский район» Забайкальского края (место нахождения: 673381, Забайкальский край, Шилкинский район, Казаново с, Октябрьской революции). По указанной причине общество отказалось от участия в данных аукционах.

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции ООО «СибирьСвязьСтрой» отрицает.

4. ООО СК «Конкурент» (от 21.02.2018 вх.780) поясняет, - объекты капитального ремонта социально-значимые, а на выполнение работ был определен срок не более 1,5 месяцев, ООО СК «Конкурент» приняло решение участвовать в аукционе №0191300010917000041, так как просчитало предпринимательские риски и было уверено, что успеет закончить в срок только один объект. Адрес мкр. Девичья сопка, 50 был выбран, так как представители ООО СК «Конкурент» предварительно выезжали на объект и успели полностью просчитать все затраты, необходимые для исполнения контракта.

Поэтому при проведении аукциона № 0191300010917000040 (мкр. Девичья сопка, 49) ООО СК «Конкурент» не стало выходить на торги, что не противоречит действующему законодательству. По результатам проведенного аукциона с ООО СК «Конкурент» заключен контракт, который был исполнен в срок. Наличие антиконкурентных соглашений между участниками аукциона ООО СК «Конкурент» отрицает. Представитель ООО СК «Конкурент» пояснила, что заявки на участие организации подает специалист, который работает в том же здании, где находится ООО «Гарант-Строй».

Забайкальским УФАС был отправлен запрос ООО «РТС-Тендер» о предоставлении информации о торгах по извещениям (0191300010917000034; 0191300010917000035; 0191300010917000036; 0191300010917000039; 0191300010917000040; 0191300010917000041) с указаниями информации аккредитационных сведений об участниках закупки; время нахождения участников на площадке при проведении аукциона; первые и вторые части заявок участников закупки; IP-адреса устройств участников аукциона.

Относительно совпадение IP- адреса с которого ООО «Гарант-Строй» и ООО СК «Конкурент» подавали заявки на участие в рассматриваемых аукционах, представитель ООО «Гарант-Строй» на заседании Комиссии пояснил, что в обществе есть внештатный инженер-сметчик,

который так же оказывает услуги по размещению заявок ООО СК «Конкурент».

Кроме того, заявки на участие в аукционах №№0191300010917000040; 0191300010917000041 от имени ООО «Сити-Строй» подавало физическое лицо со своего домашнего компьютера (оператор связи ПАО «Ростелеком»).

Комиссией установлено, что в соответствии с расширенными выписками, представленными УФНС по Забайкальскому краю, директором ООО СК «Конкурент» <...>, директором ООО «Гарант-Строй» <...>.

10.05.2018 Комиссия Забайкальского УФАС России, рассмотрев доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, указывающими на невозможность, и нерентабельность их участия в аукционах №№ 0191300010917000040, 0191300010917000041 пришла к следующим выводам.

1. 21.07.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0191300010917000040 о проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту дома по адресу: г. Чита, мкр. Девичья сопка, 49.

Заказчик: Комитет городского хозяйства Администрации городского округа «Город Чита».

Дата проведения аукциона в электронной форме: 04.08.2017.

Начальная максимальная цена контракта: 1 601 415 рублей.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 01.08.2017, Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить всех лиц, подавших заявки (7 хозяйствующих субъектов).

В соответствии с информацией, представленной ЭТП, на участие в аукционе подали заявки:

- ООО Строительная компания «Конкурент» (ИНН 7536131992);
- ООО «Добрый» (ИНН 7536067458);
- ООО «Гарант-Строй» (ИНН 7536135059);
- ООО «Еврострой» (ИНН 7536153499);
- ООО «СибирьСвязьСтрой» (ИНН 7536090802);
- ООО «Гигант» (ИНН 7536094780);
- ООО «Сити-Строй» (ИНН 7536139769).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2017, в аукционе приняло участие: ООО «Сити-Строй», сделавшее единственное ценовое предложение <...> и ставшее победителем аукциона.

В связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, электронный аукцион признан несостоявшимся (пункт 10 протокола). На основании рассмотрения вторых частей заявок и в соответствии с частью 3.1. статьи 71 Закона № 44-ФЗ, Комиссией принято решение заключить контракт с ООО «Сити-Строй». Таким образом, снижение начальной максимальной цены контракта составило 0,5 %.

22.08.2017 между Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «город

Чита» и ООО «Сити-Строй» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту (г. Чита, мкр. Девичья сопка, 49).

2. 21.07.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0191300010917000041 о проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту дома по адресу: г. Чита, мкр. Девичья сопка, 50.

Заказчик: Комитет городского хозяйства Администрации городского округа «Город Чита».

Дата проведения аукциона в электронной форме: 04.08.2017.

Начальная максимальная цена контракта: 1 601 415 рублей.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 01.08.2017, Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить всех лиц, подавших заявки (8 хозяйствующих субъектов).

В соответствии с информацией, представленной электронной торговой площадкой «РТС-тендер» (далее – ЭТП), на участие в аукционе подали заявки:

- ООО Строительная компания «Конкурент» (ИНН 7536131992);
- ООО «Добрый» (ИНН 7536067458);
- ООО «Гарант-Строй» (ИНН 7536135059);
- ООО «Еврострой» (ИНН 7536153499);
- ООО «СибирьСвязьСтрой» (ИНН 7536090802);
- ООО «Гигант» (ИНН 7536094780);
- ООО «Арина» (ИНН 7536053832);
- ООО «Сити-Строй» (ИНН 7536139769).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.08.2017, в аукционе приняло участие: ООО Строительная компания «Конкурент», сделавшее единственное ценовое предложение <...> и ставшее победителем аукциона. Снижение начальной максимальной цены контракта составило 0,5 %.

В связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), электронный аукцион признан несостоявшимся (пункт 10 протокола). На основании рассмотрения вторых частей заявок и в соответствии с частью 3.1. статьи 71 Закона № 44-ФЗ, Комиссией принято решение заключить контракт с ООО СК «Конкурент».

18.08.2017 между Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» и ООО СК «Конкурент» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту (г. Чита, мкр. Девичья сопка, 50).

По результатам аукционов №№0191300010917000040, 0191300010917000041 контракты были заключены с ООО «Сити-Строй» и с ООО СК «Конкурент» с минимальным снижением начальной максимальной цены контракта на – 0,5 %.

В рассматриваемых аукционах право на участие в торгах было реализовано ООО «Сити-Строй» и с ООО СК «Конкурент». Остальными участниками, подавшими заявки на участие в

аукционах №0191300010917000040, право на участие в торгах реализовано не было.

О признаках заключения и реализации антиконкурентного соглашения может свидетельствовать факт использования хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры.

По данным, представленным ЭТП, 30.07.2017 заявки на участие в электронном аукционе участниками электронного аукциона №0191300010917000040 были поданы с одного IP-адреса:

- ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй» - с IP-адреса ;

- ООО «СибирьСвязьСтрой» и ООО «Гигант» - с IP-адреса .

По информации, представленной ПАО «Ростелеком» IP-адрес принадлежит абоненту ООО «Добрый». В соответствии с данными, представленными УФНС России по Забайкальскому краю, учредителем ООО «Добрый» и директором ООО СК «Конкурент» является <...>.

По данным оператора связи ПАО «Ростелеком» IP-адрес принадлежит абоненту ООО «Агентство Джин», которое также является оператором связи.

Кроме того, название файлов первых частей заявок и содержание заявок участников аукциона ООО «Еврострой», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Гигант» являются идентичными (параметры документа – «Свойства файла» - вкладка «Подробно»):

- название файла <...>;

- автор: «Еврострой», дата создания и сохранения: 26.07.2017;

- количество знаков: 4666.

По данным, представленным ЭТП 21.07.2017, заявки на участие в электронном аукционе № 0191300010917000041 были поданы его участниками с одного IP-адреса:

- ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй», ООО «Добрый» - с IP-адреса ;

- ООО «СибирьСвязьСтрой» и ООО «Гигант» - с IP-адреса .

По информации, представленной ПАО «Ростелеком», IP-адрес принадлежит абоненту ООО «Добрый». В соответствии с данными, представленными УФНС России по Забайкальскому краю, учредителем ООО «Добрый» и директором ООО СК «Конкурент» является Серобян В.Г.

Таким образом, ООО СК «Конкурент» и ООО «Гарант-Строй» при подаче заявок пользовались единой инфраструктурой.

По данным оператора связи ПАО «Ростелеком» IP-адрес принадлежит абоненту ООО «Агентство Джин», которое также является оператором связи.

Кроме того, название файлов первых частей заявок и содержание заявок участников аукциона: ООО «Еврострой», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Гигант» являются идентичными (параметры документа – «Свойства файла» - вкладка «Подробно»):

- название файла <...>;

- автор: «Еврострой», дата создания и сохранения: 26.07.2017;

- количество знаков: 4634.

IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается

возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Таким образом, ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Добрый», ООО «Гигант» при подаче заявок пользовались единой инфраструктурой. Использование единой инфраструктуры при создании и подаче заявок указывает на взаимосвязь ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Гигант», ООО «Сити-Строй».

Согласно [пункту 7 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Электронный аукцион представляет собой разновидность торгов, то есть конкурентной процедуры, предполагающей состязание участников с тем, чтобы получить право заключения контракта посредством предложения наиболее выгодных для заказчика условий.

ООО СК «Конкурент», ООО «Гарант-Строй», ООО «СибирьСвязьСтрой», ООО «Гигант», ООО «Сити-Строй» подали заявки на оба аукциона. В аукционе № 0191300010917000040 стал победителем ООО «СитиСтрой», а в аукционе №0191300010917000041 ООО СК «Конкурент».

Пояснения хозяйствующих субъектов о том, что заявки подаются на все аукционы, поиск размещенных аукционов осуществляется с помощью фильтра, разработанного в ЕИС (Единой информационной системе), а так же фильтров торговых площадок. Происходит указанный поиск по виду деятельности организации, а именно – строительство и ремонт. Общества подают заявки на все аукционы, найденные при помощи поисковой системы, при наличии обеспечения на счете площадки на которой размещены закупки, независимо от сметной стоимости и условий исполнения контракта. По итогам рассмотрения первых частей заявок и в случае допуска к процедуре аукциона, производится просмотр технических зданий, локально-сметных расчетов, условий контракта и т.д. После этого принимается решение об участии или отказе в участии в аукционе.

Забайкальским УФАС были направлены запросы ПАО «Евразийский банк» ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» ОАО АК «БайкалБанк» ПАО «БИНБАНК» ПАО КБ «Восточный» ПАО «Росбанк» АО «Россельхозбанк» ПАО АКБ «Связь-Банк» ПАО «Бинбанк» ПАО «Сбербанк России» для получения сведений относительно движений денежных средств ответчиков.

Информация, представленная финансовыми организациями, исключила взаимосвязанные денежные переводы между ответчиками.

Согласно представленным документам Серобян Вардан Гагикович (1963 г.р.) - директор ООО «Конкурент», является родным дядей Серобяна Ашота Акоповича (1980 г.р.) - директора ООО «Гарант-Строй».

При указанных обстоятельствах, близкие родственные связи С. и С. позволяют действовать в общих интересах хозяйствующих субъектов, определять и контролировать их хозяйственную деятельность.

Комиссией по рассмотрению дела установлено, что С. и С., входят в одну группу лиц на основании пункта 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, поскольку являются членами семьи.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты

находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, действия указанных хозяйствующих субъектов не могут быть квалифицированы как заключение запрещенного антимонопольным законодательством соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №18 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ИП ООО СК «Конкурент» (ИНН 7536131992), ООО «Гарант-Строй» (ИНН 7536135059), ООО «СибирьСвязьСтрой» (7536090802), ООО «Гигант» (7536094780), ООО «Сити-Строй» (ИНН 7536139769), при участии в аукционах №№ 0191300010917000040, 0191300010917000041.