

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-992/2021

25мая 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП М. Хаимова на действия ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1),

в присутствии представителя ИП Хаимова М.<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба <...> на действия ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1).

Заявитель сообщает следующее.

06.05.2021г. был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области по извещению № 170321/1710344/01 по лоту № 1.

Решение аукционной комиссии: «В соответствии с п. 24 Приказа ФАС № 67 заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих правил. В соответствии с пунктом 6 аукционной документации заявитель не предоставил копии паспорта в полном объеме, а в частности копии паспорта страниц, 1,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20. Индивидуальный предприниматель (ИЛ) - физическое лицо, зарегистрированное в установленном, законодательством порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В соответствии с пунктом 2 Налогового кодекса РФ (п. 2 ст. 11). ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по

информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». Согласно п. 3.1 настоящего ГОСТа копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. Согласно п. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является не действительным».

Заявитель считает указанный протокол незаконным по следующим основаниям:

Пункт 24 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС № 67) содержит основания недопуска конкурсной или аукционной комиссией заявителя к участию в конкурсе или аукционе, в частности, в случаях непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил.

Пункты 52 и 121 Приказа ФАС № 67 содержат исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе и аукционе. Иные документы и сведения, организатор требовать не вправе (п. 53 и 122 Приказа ФАС № 67).

Аналогичные положения закреплены и в п.6 Документации об аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области, утвержденные директором государственного казенного учреждения Новосибирской области «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» <...> (далее - Документация об аукционе).

В частности, согласно, пп. «б», ч. 1 п. 121 Приказа ФАС №67, п. 6.1.2. Документации об аукционе) заявка на участие в аукционе должна содержать «полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц)».

Для участия в открытом аукционе заявителем была подана заявка, как от индивидуального предпринимателя, был предоставлен весь перечень документов, предусмотренный Документацией об аукционе, в том числе, и выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Обязанность по предоставлению копии паспорта возложена только на физических лиц (без статуса индивидуального предпринимателя!). Копии двух разворотов паспорта мною были приложены по собственной инициативе в подтверждение сведений, изложенных в заявке в соответствии с пп. «а» ч. 1 п. 121 Приказа ФАС № 67 и п. 6.1.1. Документации об аукционе.

ГКУ НСО НИМПО представило следующие возражения на жалобу <...> (вх. №8927 от 20.05.2021).

Действия аукционной комиссии по отклонению заявки, заявителя, были обоснованными и основывались на законодательстве Российской Федерации.

В соответствии с п.24 Приказа ФАС №67 заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 6 аукционной документации заявитель не предоставил копии паспорта в полном объеме, а в частности копии паспорта страниц,1,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20.

Индивидуальный предприниматель (ИП) - физическое лицо, зарегистрированное в установленном законодательством порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В соответствии с пунктом 2 **Налогового кодекса РФ** (п. 2 ст. 11).

ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

Согласно п. 3.1 настоящего ГОСТа копия документа - экземпляр документа, ПОЛНОСТЬЮ воспроизводящий информацию подлинника.

Согласно П. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Исходя из выше изложенного и основываясь на пункте 6 аукционной документации, а также Инструкции о заполнении заявки являющийся Приложением № 2 к документации аукциона (в которой указано, что ответственность за достоверность предоставленных документов несет заявитель), заявитель не приложил копии всех документов в полном объеме в составе заявки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в аукционе установлены документацией на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области, утвержденной директором ГКУ НСО НИМПО. Согласно п. 6.1.2 Документации для участия в аукционе требуется предоставление в том числе полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных

предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. Данное положение соответствует п/п «а» п.1 ч. 121 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010. Из буквального толкования данного положения следует, что предоставление копии документа, удостоверяющего личность, требуется для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

ИП Хаимов М. представил в составе своей заявки копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей №67В/2021 от 12.04.2021, копии 2-х страниц паспорта.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 06.05.2021 участнику отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с ч. 24 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010. Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных [пунктами 52](#) и [121](#) настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений. Поскольку <...> заявился как индивидуальный предприниматель, требование о предоставлении паспорта в составе заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1) на него не распространяется.

Таким образом, аукционная комиссия допустила нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М. Хаимова на действия ГКУ НСО «Новосибирский институт мониторинга и развития образования» при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1) обоснованной.
2. Выдать аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области (извещение № 170321/1710344/01 по лоту №1) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, для чего отменить

протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности Новосибирской области от 06.05.2021.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о наличии состава административного правонарушения в действиях аукционной комиссии.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.