

Решение по делу № 65
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

17 марта 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: ООО «Брянская Строительная Корпорация», ГБУЗ «Брянская областная больница №1»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1». На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен, установила:

31.12.2010 года на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГУЗ «Брянская областная больница №1»

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе «07» февраля 2011г. были представлены 14 (четырнадцать) заявок на участие в аукционе.

Согласно Протоколу № 10/3-000313 рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято следующее решение:

1) допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявку на участие в аукционе: ООО «СтройГрад», ЗАО «Брянскгазстрой», ООО «Брянская Строительная Корпорация», ИП Шидловская Т.Д., ООО «Техинформ-Строй», ООО «Стройдело».

2) отказать в допуске к участию в аукционе следующих участников размещения заказа, подавших заявку на участие в аукционе: ООО «Брянск-Фасад», ИП Кузьменков В.Г., ООО «Брянск-Синтез», ООО «Лидер-Строй», ООО «Фараон+», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ООО «Строительная Компания «Гарант», ООО «Строй-Вектор».

По итогам открытого аукциона победителем аукциона признано ООО «Техинформ-Строй» с ценой государственного контракта 198439978,40 рублей.

Заявитель ООО «Брянская Строительная Корпорация» в жалобе указывает на нарушение государственным заказчиком требований законодательства РФ о размещении заказов в части:

1) указания в документации об аукционе на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент», что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа;

2) отсутствия в документации об аукционе требований к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам, предусмотренным локальными сметными расчетами и влияющими на безопасность объектов капитального строительства к следующим видам работ: работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования, по монтажу и усилению и демонтажу технологических конструкций. Обжалуемый заказ уже был предметом рассмотрения в Брянском УФАС России, по итогам которого принято решение по делу № 45 от 22.02.2011 года о нарушении законодательства РФ о размещении заказов.

Заслушав пояснения заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» не нарушены требования частей 2, 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых документация об аукционе должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, требования к безопасности работ и положения части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, поскольку государственным заказчиком в подпункте 4.3.5 пункта 4 документации об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство, позволяющее участникам размещения заказа выполнять работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования, по монтажу и усилению и демонтажу технологических конструкций либо самостоятельно, в случае наличия свидетельства о допуске к данным видам работ либо с привлечением субподрядчиков, в случае отсутствия необходимых допусков к данным видам работ.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» лицо,

осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

При этом, в соответствии с п. 1.1. ст. 55.8 Градостроительного Кодекса РФ лицо, имеющее свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса.

При обзоре заявок участников размещения заказа, допущенных к участию в аукционе установлено, что участники размещения заказа имеют свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство со стоимостью объекта по договору до 60 миллионов, следовательно участники размещения заказа вправе выполнить работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования, по монтажу и усилению и демонтажу технологических конструкций либо самостоятельно, в случае наличия свидетельства о допуске к данным видам работ либо с привлечением субподрядчиков, в случае отсутствия необходимых допусков к данным видам работ.

2. Государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены положения ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, поскольку в локальном сметном расчете №07-08 на электроосвещение, капитальный ремонт операционного отделения Корпус №7, Этаж №7 п.п. 1-3, локальном сметном расчете №07-09 на пожарную сигнализацию, капитальный ремонт операционного отделения Корпус №7, Этаж №7 п.п. 1-3 содержится указание на товары конкретных производителей: Nedbox (производитель Legrand), Юнитроник 496 (производитель ЗАО «Компания Юнитест»), счетчики марка Меркурий -230ART (производитель ООО «Инкотекс») без сопровождения словами «или эквивалент».

Учитывая, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано четырнадцать заявок участников размещения заказа, кроме того, Заявитель ООО «Брянская Строительная Корпорация» участвовал в процедуре открытого аукциона, следовательно, нарушение государственным заказчиком ч. 3 ст. 34 Закона о размещении не повлекло за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения, корпуса №7, этажа №7 по заявке ГУЗ «Брянская областная больница №1» частично обоснованной в части указания в документации об аукционе на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент».

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушения ч. 3 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании решения от 22.02.2011 года № 45 должностному лицу Брянского УФАС России, вопрос о возбуждении административного расследования по выявленным признакам административного правонарушения, не рассматривать.

Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги размещаемого заказа принято решение предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи: