

РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 28 ноября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено 12 декабря 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Никуйко И. Б. – заместитель
руководителя Управления,

Члены Комиссии: - Алимова Е.В. –
главный государственный инспектор отдела
контроля недобросовестной конкуренции и
рекламы;

- Булах Д.А. - государственный инспектор отдела
контроля недобросовестной конкуренции и
рекламы;

рассмотрев дело № 11-01-14-02/519, возбужденное в отношении страхового открытого акционерного общества (СООА) «ВСК» (121552, ул. Островная, д. 4, г. Москва, ОГРН 1027700186062, ИНН 7710026574, КПП 775001001) по признакам нарушения ч. 1 ст. 14 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

представитель СООА «ВСК» - не явился, Общество извещено о времени и месте рассмотрения дела,

представитель ООО «Росгосстрах» - не явился, Общество извещено о времени и месте рассмотрения дела,

представитель Межрайонного ТУ Комитета Бюджетно - финансовой политики Казначейства Администрации Волгоградской области № 4 – не явился, извещён о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В мае 2011 г. в адрес Управления обратилось ООО «Росгосстрах» (филиал ООО «Росгосстрах» в Волгоградской области, вх. № 3249).

Страховая организация обжаловала действия победителя открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) в 2011 году для нужд Межрайонного территориального управления Комитета Бюджетно - финансовой политики Казначейства Администрации Волгоградской области № 4 - СОАО «ВСК» (Волгоградский филиал).

ООО «Росгосстрах» считает, что СОАО «ВСК» в лице своего филиала допустило недобросовестную конкуренцию, участвуя в рассматриваемом конкурсе, поскольку при наличии полной информации со стороны заказчика о транспортном средстве, позволявшей произвести расчет страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, применило заниженные коэффициенты страховых тарифов (в частности, тариф КБМ) для получения преимущества перед другими участниками конкурса.

ООО «Росгосстрах» считает, что при соблюдении требований Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739, требований Раздела 2. «Информационная карта конкурса» и Раздела 4 Техническое задание «Объем оказываемые услуги, количество страхования история и характеристика транспортных средств» цена контракта не могла составить сумму 3 956,75 рублей (цена контракта, предложенная СОАО «ВСК» Волгоградский филиал), а должна была составить – 5369,88 рублей.

По результатам анализа поступивших в Управление в рамках рассмотрения дела № 11-01-14-02/519 документов и сведений Комиссией установлено следующее.

Страховое открытое акционерное общество «ВСК» (СОАО «ВСК») действует на основании устава 2010г., зарегистрировано 11.02.1992г. Прежнее наименование, согласно Устава 2006г. – открытое акционерное общество «Военно-страховая компания» (ОАО «ВСК»). Согласно выписки из ЕГРЮЛ от 20.12.2010г. на СОАО «ВСК» ОГРН ..., ИНН ..., КПП ..., местонахождение - 121552, ул. Островная, д. 4, г. Москва.

Основной целью Компании является получение прибыли за счет средств проведения страховой деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, предметом деятельности является защита имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных средств, формируемых из уплачиваемых страховых взносов (страховых премий) – п. 3.1, п. 4.1 Устава СОАО «ВСК» 2010г

Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (ООО «Росгосстрах») действует на основании Устава 2010г. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 03.12.2010г. ОГРН, местонахождение 140032, ул. Парковая, 3, г. Люберцы, Московская область.

Основная цель Общества – осуществление страховой деятельности и извлечение прибыли, в число видов деятельности включено страхование и перестрахование, осуществляемые в соответствии с законодательством РФ и специальными

разрешениями, получаемыми в установленном порядке (п. 2.1, п. 2.2. Устава ООО «Росгосстрах»).

Государственным заказчиком и организатором конкурса - Межрайонным территориальным управлением Комитета Бюджетно - финансовой политики Казначейства Администрации Волгоградской области № 4 был проведен открытый конкурс по страхованию обязательной гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2011 год.

В информационной карте конкурса (Раздел 2 конкурсной документации 2011г.), в извещении о проведении открытого конкурса указано место оказания услуг со ссылкой на раздел 4 «Техническое задание»; в информационной карте указан порядок формирования цены контракта – цена контракта включает в себя расходы, связанные с исполнением контракта с учетом налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных действующим законодательством РФ. Цена контракта формируется на основании ФЗ от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Срок оказания услуг – с даты выдачи заказчику страхового полиса один год.

Раздел № 4 конкурсной документации («Техническое задание») содержит указание на марку (модель транспортного средства – ГАЗ 3102), категорию (легковая), количество транспортных средств, количество страховых выплат, произошедших в последнем страховом году («НЕТ»), сведения о количестве лиц, допущенных к управлению транспортным средством, возраст и стаж водителя, мощность двигателя, а также коэффициенты (КТ, КБМ, КО, КВС, КМ).

В ответе на запрос от 29.09.2011г. Межрайонное территориальное управление Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области № 4 сообщило, что участниками торгов запросы о разъяснении положений конкурсной документации на право заключения государственного контракта на оказание услуг ОСАГО в адрес Заказчика не направлялись.

Таким образом, Заказчик указал полную информацию, необходимую и достаточную для расчета страховых тарифов в соответствии с требованиями Закона.

По результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на участие в конкурсе было подано 2 заявки: ООО «Росгосстрах» и СОАО «ВСК». Согласно протокола № 0329200006211000001-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе оба участника были допущены к участию в конкурсе.

Победителем конкурса было признано СОАО «ВСК» (предложенная цена контракта 3 956,75 рублей), второй порядковый номер был присвоен заявке ООО «Росгосстрах» (предложенная цена контракта – 5369,88 руб. – в соответствии с расчетами страховой премии Заказчика, указанными в Техническом задании).

В качестве критериев оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком были определены: цена контракта (значимость – 80 %, начальная максимальная цена контракта согласно конкурсной документации - 5369,88 руб.), а также качество услуг и квалификация участника (значимость 20 %). При этом в содержание критерия «Качество услуг» Заказчик включил: опыт работы с государственными заказчиками по ОСАГО, организация независимой экспертизы поврежденного транспортного средства, количество дней, необходимых для выплаты страхового возмещения с момента признания события страховым случаем, возможность юридической поддержки и др. (всего баллов по максимуму – 100, см. приложение № 1 к разделу № 2 «Информационная карта конкурса»).

Проектом государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в п. 2.2 предусмотрено, что Страховщик оказывает услуги, являющиеся предметом контракта, в соответствии с ФЗ от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.05.2003г. № 263 (далее - Правила), а также постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Срок оказания услуг, согласно п. 2.3. проекта контракта – 1 календарный год с даты выдачи Заказчику страхового полиса.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального Закона от 25.04.2002 г. № 40 -ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 г. № 40 - ФЗ экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Статья 9 названного нормативно правового акта закрепила:

- Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

2. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

3. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

4. Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов.

5. Установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

В зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств установлен соответствующий коэффициент страховых тарифов (КБМ, часть 3 раздела 1 страховых тарифов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 739). Частью 3 раздела 1 страховых тарифов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 739, закреплены коэффициенты (КБМ) и порядок их определения по классам (на начало годового срока страхования и по окончании годового срока страхования с учетом наличия страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования).

В соответствии с ч. 1 ст. 33 ФЗ от 25.04.2002 г. № 40 -ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» данный нормативно-правовой акт вступает в силу с 1 июля 2003 года, за исключением положений, для которых в соответствии со статьей 33 предусмотрены иные сроки вступления в силу.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» договор обязательного страхования заключается на 1 год.

Согласно примечанию № 1 страховых тарифов по ОСАГО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739, информация о предыдущих договорах обязательного страхования, необходимая для определения класса собственника транспортного средства, может быть получена из представленных страхователем сведений о страховании и / или на основании имеющихся у страховщика данных о наличии / отсутствии страховых выплат (ч. 3).

По договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании информации в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования. Класс присваивается собственнику транспортного средства, указанного в договоре обязательного страхования. При отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3 (см. ч. 4 примечанию № 1 страховых тарифов по ОСАГО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739).

При этом для определения класса учитывается информация по договорам обязательного страхования, прекратившим свое действие не более чем за 1 год до даты заключения договора обязательного страхования (ч. 10 к примечанию № 1 страховых тарифов по ОСАГО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739).

Данный порядок определения Кбм при заключении договоров с условием

неограниченного использования транспортных средств закреплен и в Методических рекомендациях № 7 Российского союза автостраховщиков в ч. 7 (утверждено постановлением Президиума РСА от 21.05.2008г., пр. № 9). При этом детализировано, что в качестве начального класса Кбм применяется класс Кбм, который был применен по последнему предыдущему договору в отношении указанного транспортного средства; с учетом всех выплат по последнему договору определяется Кбм по новому договору.

Названными Методическими рекомендациями закреплено также, что для определения значения КБМ используется информация о наличии или отсутствии страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении ОСАГО в отношении конкретного объекта применения КБМ (информация о предыдущих договорах) – п. 4 Методических рекомендаций.

Методическими рекомендациями РСА в п. 4.1. определены источники информации о предыдущих договорах при определении значения КБМ в отношении конкретного объекта применения КБМ: сведения о страховании, предоставляемые страхователем при заключении договора, компьютерная база данных страховщиков и т.д.

В рассматриваемом случае Заказчиком в разделе 4 «Техническое задание» указаны данные о количестве страховых выплат, произошедших в последнем страховом году (отсутствуют по автомобилю ГАЗ 3102). При этом, в Техническом задании указано, что «страховая премия... рассчитана Заказчиком в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». При расчете указаны все коэффициенты, в том числе КБМ – 0,95.

Согласно предложения о цене контракта СОАО «ВСК» при расчете цены контракта (страховой премии) данной страховой компанией был применен коэффициент КБМ, равный 0,7, в отношении транспортного средства, указанного в техническом задании Заказчика.

Участники размещения заказа владели достаточной информацией для того, чтобы произвести расчет страховой премии в соответствии с требованиями законодательства.

При расчете страховщиками размера страховой премии (цены контракта), исходя из предоставленных Заказчиком в техническом задании конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда, между страховщиками не может быть расхождений по цене контракта.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

СОО «ВСК» неправомерно уменьшило сумму страховой премии за счет применения понижающего коэффициента КБМ (0,7), в результате которого Общество стало победителем открытого конкурса. СОО «ВСК» имело возможность для соблюдения действующего законодательства при расчете страхового тарифа, но не приняло все зависящие от него меры по его соблюдению.

Частью 1 статьи 14 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (см. подп. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции»)

Изменив по своему усмотрению коэффициенты страховых тарифов и в итоге страховую премию, при осуществлении ОСАГО транспортных средств Межрайонного территориального управления Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области № 4, СОО «ВСК» получило преимущество по сравнению с другим участником размещения заказа, увеличив количество своих страхователей. Заказчик, заинтересованный выплачивать меньшую сумму страховой премии, заключил договор ОСАГО с СОО «ВСК», действовавшим недобросовестно. Иному участнику конкурса (ООО «Росгосстрах») – конкуренту СОО «ВСК» на рынке оказания финансовых услуг, а именно услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, могли быть причинены убытки в виде неполученного дохода, который этот хозяйствующий субъект получил бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода - ч. 2 ст. 15 Гражданского кодекса РФ.)

Основания для прекращения рассмотрения дела – отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства – отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Страховое открытое акционерное общество «ВСК» (СОО «ВСК», ... местонахождение - 121552, ул. Островная, д. 4, г. Москва) нарушившим ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать СОО «ВСК» (... местонахождение - 121552, ул. Островная, д. 4, г. Москва) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, а именно:

при расчете сумм страховой премии при оказании услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств применять тарифы, в частности тариф КБМ, в строгом соответствии с требованиями и порядком, установленными ФЗ от 25.04.2002 г. № 40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденными постановлением правительства РФ от 07.05.2003г. № 263, постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Волгоградского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

См. также письмо регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Южном Федеральном округе от 16.11.2011 № 58-11-ИГ-15/7368, приобщено к материалам дела.

См. заявку на участие в конкурсе от 21.04.2011 № 256