

## РЕШЕНИЕ

«01» ноября 2011 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 18.10.2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено «01» ноября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Саврасов М.Г. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Рябовалова М.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Александрова Л.А. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

при участии:

<...> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Анжеро-Судженского городского округа;

рассмотрев дело № 96/А-17.1-2011, возбужденное по признакам нарушения комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Анжеро-Судженского городского округа (далее – КУМИ г. Анжеро-Судженска) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В результате проведенной в период с 15.06.2011 г. по 15.07.2011 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области плановой проверки администрации г. Анжеро-Судженска на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что 04.05.2009 г. между КУМИ г. Анжеро-Судженска и Кемеровским региональным отделением Общероссийской

общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (далее – Общество глухих) был заключен договор о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Анжеро-Судженск, ул. Просвещения, 201а, общей площадью 103 кв.м., без проведения торгов (далее – Договор).

Приказом Кемеровского УФАС России от 12.09.2011 г. № 295 было возбуждено дело № 96/А-17.1-2011 по признакам нарушения КУМИ г. Анжеро-Судженска части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ.

Определением от 13.09.2011 г. дело № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 18.10.2011 г. на 11 часов 00 минут.

В назначенное в определении от 13.09.2011 г. к рассмотрению дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства время представители Общества глухих, извещенного надлежащим образом (уведомление о вручении от 23.09.2011 г. имеется в материалах дела), не явились.

Руководствуясь частью 2 статьи 45 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала возможным рассмотреть дело № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя Общества глухих.

На рассмотрении дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, состоявшемся 18.10.2011 г., представителем КУМИ г. Анжеро-Судженска были представлены письменные пояснения, согласно которым в обоснование заключения Договора без проведения торгов КУМИ г. Анжеро-Судженска ссылается на, то, что Общество глухих является некоммерческой общественной организацией и не подпадает под действие антимонопольного законодательства в силу статьи 3 ФЗ № 135-ФЗ, указывает на пункт 4 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, а также на то, что помещение, указанное в Договоре, было передано в пользование Общества глухих с декабря 1999 г. на основании приказа КУМИ г. Анжеро-Судженска № 110 и Договор является пролонгацией существующих правоотношений. Кроме того, КУМИ г. Анжеро-Судженска было представлено соглашение от 25.07.2011 г., заключенное между КУМИ г. Анжеро-Судженска и Обществом глухих, о расторжении договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Изучив материалы дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав мнение представителя КУМИ г. Анжеро-Судженска, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

04.05.2009 г. между КУМИ г. Анжеро-Судженска и Обществом глухих был заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» без проведения торгов.

Согласно указанному договору Обществу глухих было передано нежилое помещение полезной площадью 103 кв.м., расположенное по адресу: г. Анжеро-

Судженск, ул. Просвещения, 201а.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от 08.11.2008) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, при заключении 04.05.2009 г. договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» КУМИ г. Анжеро-Судженска должен был руководствоваться положениями вышеназванной нормы права, а именно: провести торги по продаже права на заключение данного договора.

В нарушение действующего на момент заключения Договора законодательства, а именно части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от 08.11.2008), КУМИ г. Анжеро-Судженска 04.05.2009 г. был заключен договор с Обществом глухих о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» без проведения торгов.

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства не может согласиться с доводами КУМИ г. Анжеро-Судженска о том, что Договор был заключен на основании действующего на момент его заключения законодательства по следующим обстоятельствам:

КУМИ г. Анжеро-Судженска указано, что Общество глухих является некоммерческой общественной организацией и не подпадает под действие антимонопольного законодательства в силу статьи 3 ФЗ № 135-ФЗ.

Частью 1 статьи 3 ФЗ № 135-ФЗ предусмотрено, что ФЗ № 135-ФЗ распространяется на отношения, которые связаны с **защитой конкуренции**, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют **российские юридические лица** и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии со статьей 98 Устава Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», принятого в новой редакции внеочередным съездом ООИ «Всероссийское общество глухих» 03.11.2004 г. (далее – Устав ВОГ), структуру Общероссийской общественной

организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (далее – ВОГ) составляют региональные и местные отделения, действующие на основании единого Устава ВОГ. Согласно статье 102 Устава ВОГ на территории субъекта РФ может быть создано только одно региональное отделение ВОГ. Региональные отделения ВОГ приобретают статус юридического лица в порядке, установленном законом. На официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет по адресу: <http://egrul.nalog.ru/> содержится информация о том, что в Единый государственный реестр юридических лиц в отношении Кемеровского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» внесены сведения о юридических лицах, зарегистрированных до 01.07.2002 г., согласно которым 21.02.2003 г. в отношении Общества глухих в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о регистрации юридического лица за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1034200006917.

Таким образом, Общество слепых является российским юридическим лицом.

Пунктом 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также **некоммерческая организация**, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (пункт 5 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ).

В соответствии со статьей 14.1.8 Устава ВОГ для обеспечения своей деятельности в соответствии с действующим законодательством ВОГ имеет право, в том числе осуществлять **предпринимательскую деятельность** и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством для общественных объединений. Статьей 170 Устава ВОГ установлено, что ВОГ **осуществляет предпринимательскую деятельность** исключительно для достижения уставных целей ВОГ, соответствующую этим целям.

Согласно вышеизложенному указание КУМИ г. Анжеро-Судженска, в обоснование законности заключения Договора, на то, что Общество слепых не подпадает под действие антимонопольного законодательства в силу статьи 3 ФЗ № 135-ФЗ не состоятельно.

КУМИ г. Анжеро-Судженска в обоснование заключения Договора без проведения торгов ссылается на пункт 4 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, однако данная норма была введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 173-ФЗ и вступила в силу 23.07.2009 г., тогда как спорный договор был заключен 04.05.2009 г.

В обосновании законности заключения Договора КУМИ г. Анжеро-Судженска ссылается на то, что помещение, указанное в Договоре, было передано в пользование Общества глухих с декабря 1999 г. на основании приказа КУМИ г. Анжеро-Судженска № 110 и Договор является пролонгацией существующих правоотношений.

Частью 4 статьи 53 ФЗ № 135-ФЗ (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от

08.11.2008) предусматривалось заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления заключенных до 01.07.2008 г. только с субъектами малого и среднего предпринимательства.

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и **коммерческие организации** (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства (часть 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Поскольку Общество глухих является общественной организацией (некоммерческая организация), оно не подпадает под категорию субъектов малого и среднего предпринимательства, следовательно, при заключении 04.05.2009 г. договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» КУМИ г. Анжеро-Судженска должен был руководствоваться нормами части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от 08.11.2008), а именно: провести торги по продаже права на заключение данного договора.

Таким образом, КУМИ г. Анжеро-Судженска в нарушение действующего на 04.05.2009 г. законодательства, а именно части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, заключил 04.05.2009 г. договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» без проведения торгов, тем самым предоставив Обществу глухих преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, которые были вправе также претендовать на заключение договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, переданным Обществу глухих в соответствии с указанным договором.

В Комиссию Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства 18.10.2011 г. представителем КУМИ г. Анжеро-Судженска было представлено соглашение от 25.07.2011 г., заключенное между КУМИ г. Анжеро-Судженска и Обществом глухих, о расторжении договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Кемеровскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» от 04.05.2009 г.

Следовательно, на момент возбуждения дела № 96/А-17.1-2011 нарушение требований части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от 08.11.2008) КУМИ г. Анжеро-Судженска было устранено в добровольном порядке.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 96/А-17.1-2011 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать КУМИ г. Анжеро-Судженска, нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. ФЗ № 108 от 30.06.2008, ФЗ № 195 от 08.11.2008).
2. Производство по делу № 96/А-17.1-2011, возбужденному в отношении КУМИ г. Анжеро-Судженского, прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

отпуск, приказ от 19.10.2011 № 151-о Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Л.А. Александрова

Д.С. Юканкин