

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №14-01-18.1-03/541

7. октября 2014г.

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В. В.** – заместитель руководителя управления -  
начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Лосевской Е.В.** – главного государственного инспектора  
отдела контроля органов власти;

**Бегимбетова Р.П.** – специалист 1-го разряда отдела  
контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Бирюкова Д.А. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии – структурного подразделения администрации городского округа – город Волжский- Комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский, при организации и проведении конкурса по продаже права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (по лотам 1,3,4,5,10).

Извещение о проведении конкурса размещено 11.08.2014 на сайте:  
<http://www.admvol.ru>.

### УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 26 сентября 2014 года поступила жалоба ИП Бирюкова Д.А. на действия организатора торгов, конкурсной комиссии – структурного подразделения администрации городского округа – город Волжский- Комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский, при организации и проведении конкурса по продаже права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (по лотам 1,3,4,5,10).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Торги – открытый конкурс на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по лотам 1,3,4,5,10 (далее – открытый конкурс).

Организатором открытого является структурное подразделение администрации городского округа – город Волжский- Комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский (далее – организатор торгов).

Состав комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа - город Волжский, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержден Постановлением администрации городского округа – город Волжский №1895 от 25.03.2014.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса по продаже права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, утверждена постановлением главы городского округа – город Волжский Ворониным И.Н. от 07.07.2014 №5433 (далее – конкурсная документация).

Обжалуемые действия организатора торгов, конкурсной комиссии – отказ претенденту ИП Бирюкову Д.А. в ознакомлении с предложениями претендентов конкурса по продаже права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (по лотам 1,3,4,5,10)

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/6230 от 01.10.2014) направлено Заявителю 1 октября 2014г. по электронной почте: [Birukov-da@yandex.ru](mailto:birukov-da@yandex.ru) и организатору торгов, конкурсной комиссии 1 октября 2014г. по факсу: 8 (8443) 42-13-28.

Рассмотрение жалобы назначено на 6 октября 2014г. в 11 часов 00 мин. В рассмотрении жалобы 6 октября 2014г. в 11 часов 40 минут объявлен перерыв до 7 октября 2014г. в 15 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы завершено в 16 часов 30 минут 07.10. 2014г.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Гизетдинов Д.Э. - заместитель председателя Комитета земельных ресурсов (по удостоверению), Кошелева Г.В. – представитель Комитета земельных ресурсов по доверенности №13/10814 от 03.10.2014, Глебов С.В. – представитель ИП Бирюкова Д.А. по доверенности б/н от 06.10.2014; участник открытого конкурса – Кузьминых Ирина Михайловна (по паспорту).

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в официальном печатном издании, в газете «Волжский муниципальный Вестник» №37 (290) 12 августа 2014г. и размещено 11.08.2014 на сайте: <http://www.admvol.ru>. Дата окончания приема заявок 17.09.2014. Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 23.09.2014 в 11-30 ч., рассмотрение заявок – 25.09.2014 в 11-30 ч., оценка и сопоставление заявок – 30.09.2014 в 11-30 ч.

Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе «Продажа права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» от 23 сентября 2014г. в том числе содержит: сведения о претендентах, подавших заявки на участие в конкурсе: регистрационный номер и дата заявки, наименование претендента, почтовый адрес претендента, наличие

сведений и документов. Также содержит: по лотам №№12, 14, 18 поступило по 2 заявки, по лотам №№11, 13, 16 поступило 3 заявки, по лотам №№ 7, 15 поступило по 4 заявки, по лоту №2 поступило 5 заявок, по лотам №№3,4,6,8,9 поступило по 6 заявок, по лотам №№ 1, 5, 10 поступило по 7 заявок.

Представитель заявителя на заседании Комиссии поддержал доводы, изложенные в жалобе. Пояснил, что ИП Бирюковым Д.А. поданы заявки для участия в открытом конкурсе по лотам №№1, 3, 4, 5, 10. Воспользовавшись своим правом принял решение присутствовать при проведении процедуры вскрытия конвертов, которая состоялась 23 сентября 2014г. При проведении данной процедуры им было заявлено ходатайство - озвучить предложения, указанные претендентами в своих заявках по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, либо предоставить возможность ознакомиться с такими предложениями, однако получил отказ, со ссылкой на отсутствие такой возможности. Считают, что действия конкурсной комиссии по отказу ИП Бирюкову Д.А. в ознакомлении с предложениями, поданными претендентами на участие в открытом конкурсе не правомерен. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители Комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский в заседании Комиссии представили запрошенные материалы, относительно доводов, изложенных в жалобе, пояснили, что действия конкурсной комиссии правомерны. Просят признать жалобу необоснованной.

***Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.***

В силу [части 5.1 статьи 19](#) Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Решением Волжской городской Думы от 25.07.2013 №381-ВГД «О порядке распространения наружной рекламы и информации на территории городского округа-город Волжский Волгоградской области» (далее – Решение №381-ВГД)

утверждены положения об организации и проведении конкурса по продаже права на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно п. 1.2 Решения №381-ВГД, решение определяет порядок распространения наружной рекламы и информации на территории городского округа – город Волжский, в том числе порядок подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа – город Волжский, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с действующим законодательством.

Торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа – город Волжский, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, проводятся в форме открытого конкурса.

Пунктом 15.3 Решения №381-ВГД регламентирован порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Согласно п.п. 4 п. 15.3 Решения №381-ВГД, при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя) и почтовый адрес каждого претендента, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

Аналогичный порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе содержит п.п. 4 п. 6.3 конкурсной документации «Продажа права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», утв. постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 07.08.2014 №5433 (далее – конкурсная документация).

В Решении №381-ВГД и конкурсной документации отсутствуют нормы позволяющие конкурсной комиссии оглашать предложения, указанные претендентами в своих заявках по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, либо знакомить с такими предложениями других претендентов.

Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе «Продажа права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» от 23 сентября 2014г. содержит все необходимые сведения, предусмотренные п.п. 4 п. 15.3 Решения №381-ВГД и п.п. 4 п. 6.3 конкурсной документации.

Таким образом, при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией не были нарушены положения Решения №381-ВГД и конкурсной документации.

Статьей 15 «Порядок проведения конкурса» Решения №381-ВГД и разделом 6

«Порядок проведения конкурса» конкурсной документации не закреплено право претендентов знакомиться с заявками иных претендентов (в том числе с ценой предложений), в связи с чем права заявителя на рассматриваемой стадии открытого конкурса не затронуты.

В связи с изложенным, жалоба заявителя на действия конкурной комиссии является необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Бирюкова Д.А. на действия организатора торгов, конкурсной комиссии – структурного подразделения администрации городского округа – город Волжский- Комитета земельных ресурсов администрации городского округа – город Волжский, при организации и проведении конкурса по продаже права заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (по лотам 1,3,4,5,10), необоснованной.