

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

от 08.06.2023г. № 04-09/43-23

ООО «Гремячий»

160000, г. Вологда,

ул. Гоголя, д. 63, оф. 3

gremyachii35@mail.ru

**Аукционная комиссия по проведению
аукциона в электронной форме:**

(извещение № 22000062030000000013)

cz@cz.gov35.ru

Priroda@dpr.gov35.ru

kgz@gz.gov35.ru

vologda@dpbv.ru

Организаторы торгов:

Комитет по регулированию

контрактной системы

Вологодской области

160009, г. Вологда,

ул. Козленская, д. 8

kgz@gz.gov35.ru

КУ ВО «Центр закупок»

160001, г. Вологда,

ул. Мальцева, д. 7, оф. 9

cz@cz.gov35.ru

Уполномоченный орган:

Департамент природных ресурсов и

охраны окружающей среды

Вологодской области

1600000, г. Вологда, ул. Зосимовская,
д. 65

Priroda@dpr.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

koz@gz.gov35.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-391/2023 (04-09/43-23)

06.06.2023г.

г.

Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в утвержденном составе:

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС;

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

рассмотрев жалобу от 24.05.2023г. № 1ж/13 (вх. № 2835/23 от 30.05.2023г.) ООО «Гремячий» (далее – Заявитель, Общество) на действия/бездействия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – Уполномоченный орган, Департамент), Комитета по регулированию контрактной системы Вологодской области (далее – Комитет, Организатор аукциона/торгов), Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – КУ ВО «Центр закупок», подведомственное учреждение Организатора аукциона/торгов), Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме (далее – аукционная комиссия) на право пользования участком недр «Глубокое-2», расположенным на территории Нюксенского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещено на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru> (далее – ГИС Торги), извещение № 22000062030000000013, далее - аукцион/торги),

в присутствии:

-от Комитета Власов А.Н. (доверенность от 18.04.2023г. № 5, член аукционной комиссии);

-от КУ ВО «Центр закупок» Добрынина Е.А. (доверенность от 20.10.2022г. № 17, член аукционной комиссии), Милюткина Е.А. (доверенность от 03.11.2023г. № 18, член аукционной комиссии);

-от Департамента Берсенева Ю.М. (доверенность от 18.04.2023г. № 13 заместитель председателя аукционной комиссии),

в отсутствие представителя Заявителя,

У С Т А Н О В И Л А:

30.05.2023г. жалоба Заявителя поступила и зарегистрирована в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС/Управление, антимонопольный орган).

Жалоба принята Управлением к рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ).

Уведомлением от 31.05.2023г. № 1600/23 лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о рассмотрении жалобы 06.06.2023г.

Комиссия УФАС сообщала лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, о возможности рассмотрения жалобы с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» (далее – ВКС). Соответствующая ссылка ВКС на заседания Комиссии УФАС направлена лицам, участвующим в рассмотрении жалобы. Возражения по рассмотрению жалобы с использованием систем ВКС в Комиссию УФАС от лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, не поступало. Всем лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, предоставлено право для участия в ВКС и предоставления пояснений (документов).

Рассмотрение жалобы осуществлено Комиссией УФАС 06.06.2023г. с участием представителей Департамента, Комитета, КУ ВО «Центр

закупок» и членов аукционной комиссии.

В соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалоб на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа не обязывает антимонопольный орган/соответствующие комиссии антимонопольного органа устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия УФАС оценивает доводы Заявителя, пояснения, возражения организатора торгов, аукционной комиссии, уполномоченного органа и иных субъектов контроля с учетом требований действующего законодательства и на основании представленных доказательств (документов).

С учетом изложенного, в пределах полномочий антимонопольного органа, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией УФАС установлено следующее.

29.03.2023г. на ГИС Торги размещено извещение и документация по проведению аукциона.

Предмет аукциона: право пользования участком недр «Глубокое-2», расположенным на территории Нюксенского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Аукцион проводился согласно требованиям Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме (далее – Правила № 2499), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.05.2023г. Обществу на основании п. 1, 3 ст. 14 Закона о недрах отказано в приеме заявки:

«1. Заявителем не представлены документы, установленные пунктом 37 Правил, подпунктами «ж» пункта 3 приложения № 2 к приказу Комитета

№ 52, а именно:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- заявителем не представлены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам юридического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «Березник»), подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр (экскаваторы VOLVO EEC220DL в количестве 3 единиц, предоставляемые по договору аренды техники от 03.04.2023).

- в перечне технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, отсутствует геодезическая спутниковая аппаратура (приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT).».

В жалобе указано, что Заявитель не согласен с решением Организатора торгов и аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в аукционе.

По мнению Заявителя, для участия и допуска к торгам Общество представило все необходимые документы, в том числе в сведения (документы) в отношении транспортного средства VOLVO EEC220DL в количестве 3 (трех) единиц и геодезической спутниковой аппаратуре. Требование Организатора торгов и аукционной комиссии о предоставлении регистров бухгалтерского учета неправомерно, так как такие документы согласно разъяснениям Минфина России от 04.12.2012г. № ПЗ-10/2012 не являются обязательными.

Организатор торгов (Комитет, КУ ВО «Центр закупок»), Уполномоченный орган (Департамент) и члены аукционной комиссии не согласны с доводом Общества. Указанными субъектами контроля представлены письменные возражения, документация по организации и проведению торгов, заявки участников аукциона.

Согласно общей позиции Организатора торгов, Департамента и членов аукционной комиссии Заявителем в составе заявки представлен перечень собственных технических средств, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр местного значения. В данном перечне содержатся сведения о намерении использовать на участке недр экскаваторы VOLVO EEC220DL в количестве 3 (трех) единиц, предоставляемые по договору аренды техники от 03.04.2023, собственником которых является ООО «Березник».

В соответствии с п.п. «ж» п. 37 Правил № 2499, п.п. «ж» п. 3 Приложения № 2 «Требования к содержанию заявки на участие в аукционе...» к приказу Комитета от 26.07.2022 № 52 «Об организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения» (далее - Приказ № 52), Заявитель должен приложить в составе заявки перечень технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам Заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В нарушение вышеуказанных требований Правил № 2499, Приказа № 52 Заявителем не представлены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам юридического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «Березник»), подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

По мнению Комитета, Департамента, КУ ВО «Центр закупок» и членов аукционной комиссии, довод Заявителя о том, что у Заявителя и ООО «Березник» отсутствуют взаимоотношения, и ООО «Березник» не привлекается Заявителем для осуществления пользования участком недр, является несостоятельным, поскольку наличие договора аренды техники от 03.04.2023г. и включение в перечень технических средств экскаваторы VOLVO EEC220DL в количестве 3 (трех) единиц,

собственником которых является ООО «Березник», свидетельствует об обратном.

Комиссией УФАС установлено, что указанные документы (договор аренды техники от 03.04.2023г., сведения в перечне технических средств об экскаваторах VOLVO EEC220DL в количестве 3 (трех) единиц) имеются в составе заявки. Кроме того, использование такой техники отражено в «Справке с описанием технологии проведения работ», представленной Обществом в составе заявки.

Комитет, Департамент, КУ ВО «Центр закупок» и члены аукционной комиссии ссылаются на то, что согласно ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закона № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, формы которых утверждает руководитель экономического субъекта. При этом каждый регистр бухгалтерского учета должен содержать все обязательные реквизиты, установленные ч. 4 ст. 10 Закона № 402-ФЗ:

- 1) наименование регистра;
- 2) наименование экономического субъекта, составившего регистр;
- 3) дата начала и окончания ведения регистра и (или) период, за который составлен регистр;
- 4) хронологическая и (или) систематическая группировка объектов бухгалтерского учета;
- 5) величина денежного измерения объектов бухгалтерского учета с указанием единицы измерения;
- 6) наименования должностей лиц, ответственных за ведение регистра;
- 7) подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

По мнению Комитета, Департамента, КУ ВО «Центр закупок» и членов аукционной комиссии, требования к ведению и заполнению форм регистров бухгалтерского учета закреплено на законодательном уровне и предоставление таких регистров прямо (императивно) закреплено в п.п. «ж» п. 37 Правил № 2499.

В части отсутствия в перечне технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, геодезической спутниковой аппаратуры (приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT) Комиссией УФАС установлено, что согласно «Справке с описанием технологии проведения работ» (далее – Справка), представленной Обществом в составе заявки, топографо-геодезические работы будут выполняться с привлечением специализированной организации ООО «Изыскания, проектирование, строительство» (ООО «ИПС») по договору намерений от 03.04.2023г. № 1/ГИ-19 (далее – договор № 1/ГИ-19) с применением геодезической спутниковой аппаратуры (приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT).

В соответствии с п.п. «ж» п. 37 Правил № 2499, п.п. «ж» п. 3 Приложения № 2 к Приказу № 52, Заявитель должен приложить в составе заявки перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В перечне технических средств Заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр «Прислон 2», представленном Обществом в составе заявки, отсутствует геодезическая аппаратура, которая будет применяться при исполнении договора № 1/ГИ-19, что не соответствует требованиям п.п. «ж» п. 37 Правил № 2499, п.п. «ж» п. 3 Приложения № 2 к Приказу № 52.

В силу п. 1, 3 ст. 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без

проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

-заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Комиссия УФАС считает, что позиция Комитета, Департамента, КУ ВО «Центр закупок» и членов аукционной комиссии в указанной части является обоснованной. Обществу правомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности предоставления всех необходимых документов (сведений, регистров) в составе заявки в соответствии с требованиями Правил № 2499, Заявителем в Комиссию УФАС не представлены.

В силу п. 63 Правил № 2499 протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается не позднее дня его подписания членами аукционной комиссии организатором аукциона на сайте электронной площадки. Не позднее одного часа с момента размещения протокола рассмотрения заявок на сайте электронной площадки указанный протокол размещается на официальном сайте.

Жалоба является не обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Гремячий» необоснованной.
2. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

О.Н. Сучков

Члены Комиссии:

Е.Н. Предтеченская

Е.А. Косоногова