ГКУ МО «МОС АВС»

ООО «Ядрово»

ул. Революционная, д. 3, оф. 605,

Волоколамский р-н, г.
Волоколамск,

Московская область, 143600

yadrowo@mail.ru

ООО «ГЕОС»

тер. Западный промышленный
район,

г. Дивногорск,

Красноярский край, 663091

geosint2016@mail.ru

info@geos.pro

infogeos24@yandex.ru

ООО «ЦМПТ»

ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4,

цоколь Э ПО I КО 7-7, оф. 1,

г. Москва, 115598

cmpt77@mail.ru

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2023 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 мая 2023 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению
дела

№ 050/01/17-1377/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства

(далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело в отношении Государственного казенного
учреждения Московской области «Московская областная
специализированная аварийно-восстановительная служба» (далее –
ГКУ МО «МОС АВС») по признакам нарушения части 1 статьи 17
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России с письмом Межрайонной

природоохранной прокуратуры Московской области <...> поступила информация о возможных нарушениях ГКУ МО «МОС АВС» антимонопольного законодательства при организации и проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта

на оказание услуг по мероприятию: «Рекультивация полигона твердых коммунальных отходов «Ядрово» (извещение № 0148200005421000897 в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, далее – Аукцион).

В письме Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области указано на неправомерное включение ГКУ МО «МОС АВС» в Аукционную документацию условия о заключении в короткие сроки соглашения по использованию имущества, правообладателем которого ГКУ МО «МОС АВС» не является, что затрудняет победителю Аукциона исполнение обязательств по государственному контракту, ставит в зависимость от волеизъявления третьего лица – собственника имущества, а также объективно не способствует выполнению предмета государственного контракта – мероприятий по рекультивации. Указанное требование также может свидетельствовать о создании преимущественных условий для участия в Аукционе, победы в нем и последующего исполнения государственного контракта конкретному хозяйствующему субъекту.

По результатам анализа имеющихся в материалах дела документов Московским областным УФАС России установлено следующее.

Аукцион организован и проведен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно письму ГКУ МО «МОС АВС» от 17.06.2022 № 1173 полигон ТКО «Ядрово» включен в Федеральный проект «Чистая страна» Национального проекта «Экология».

По условиям технического задания Аукционной документации в течение трех дней с даты заключения контракта подрядчик обязан предоставить ГКУ МО «МОС АВС» соглашение с собственником (балансодержателем) и/или владельцем оборудования по сбору и утилизации свалочного газа (путем сжигания на факельной установке) об его использовании для сбора и утилизации свалочного газа (далее - Соглашение). Приступить к оказанию услуги по сбору и утилизации свалочного газа (путем сжигания на факельной

установке) в течение трех календарных дней с даты заключения контракта, но не ранее завершения ГКУ МО «МОС АВС» выполнения мероприятий по проведению первоочередных работ по предупреждению прогнозируемых чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории полигона. Услуга по сбору и утилизации свалочного газа (путем сжигания на факельной установке) предоставляется исполнителем на безвозмездной основе до момента заключения ГКУ МО «МОС АВС» отдельного контракта на сбор и утилизацию свалочного газа. Период оказания услуги на сбор и утилизацию свалочного газа ограничен датой заключения ГКУ МО «МОС АВС» отдельного контракта на сбор и утилизацию свалочного газа, но не превышает трех месяцев с даты заключения контракта на рекультивацию.

На участие в Аукционе подано 4 заявки. По результатам Аукциона 07.02.2022 между ООО «Геосинтетика» (далее – ООО «ГЕОС») и ГКУ МО «МОС АВС» заключен государственный контракт № 0148200005421000897 на сумму 1 905 454 414, 17 рублей (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.3. Контракта перечень и объем услуг, подлежащих оказанию, требования к качеству оказываемых исполнителем услуг, а также требования к порядку и способу их оказания исполнителем, определяются Контрактом, в том числе приложением 5 к Контракту.

Подпунктом 1 пункта 4.1. Технического задания (приложение № 5 к Контракту) установлено, что рекультивация выполняется в соответствии с проектно-сметной документацией (проектная документация) «Рекультивация полигона ТКО «Ядрово» Волоколамского городского округа Московской области (далее - Проект). Результат рекультивации должен соответствовать условиям и требованиям Проекта и Контракта.

Описание технологических решений, принятых проектной организацией при разработке проектной документации, изложено в томе 5.7.1 ГТП-03/01/2021-ИОС7.1 «Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» «Подраздел 7 «Технологические решения». Часть 1. «Система сбора и утилизации биогаза» (далее - ИОС7.1). На листах 10-11 ИОС7.1 предусмотрено, что победитель Аукциона

выполняет работы по устройству системы дегазации на северной карте полигона. Система сбора свалочного газа должна присоединяться к магистральному трубопроводу южной карты. Утилизация газа должна производиться на факеле, построенном на южной карте. Так же проектом определено, что система дегазации на южной карте смонтирована и функционирует.

На странице 24 ИОС7.1 определено, что: «Присоединение проектируемой системы дегазации производится к уже функционирующей системе на объекте».

Согласно акту, составленному проектной организацией - ООО «ГеоТехПроект» и ООО «Ядрово» и являющемуся частью Проекта, все имеющееся оборудование системы дегазации (включая факельную установку) исправно и пригодно для дальнейшего использования на момент рекультивации и пострекультивационный период.

Доказательства, подтверждающие возможность ООО «ГЕОС» использовать оборудование какого-либо иного собственника с учетом требований и сроков, установленных Проектом и Контрактом, ГКУ МО «МОС АВС» не представлены.

Таким образом, в соответствии с Проектом ООО «ГЕОС», как победитель Аукциона, обязано было при исполнении Контракта использовать оборудование, собственником которого является ООО «Ядрово».

ООО «ГЕОС» письмом от 13.01.2022 № 130122 обратилось к ООО «Ядрово» с просьбой заключить Соглашение.

ООО «Ядрово» письмом от 03.02.2022 № 5 подтвердило, что является собственником системы дегазации, включая установку одного факела, оборудованной на полигоне ТКО «Ядрово».

ООО «ГЕОС» предоставило в ООО «Ядрово» все документы, подтверждающие наличие специалистов, имеющих право на выполнение работ по обслуживанию и ремонту оборудования, а также доказательства того, что данные специалисты имеют опыт эксплуатации именно системы дегазации с факельной установкой, оборудованной на полигоне ТКО «Ядрово».

Несмотря на предпринятые ООО «ГЕОС» действия по заключению указанного Соглашения, ООО «Ядрово», являясь владельцем оборудования не заключило Соглашение, что привело к невозможности исполнения

ООО «ГЕОС» обязательств по Контракту, по причинам, не зависящим от его волеизъявления.

Заключенный между ГКУ МО «МОС АВС» и ООО «ГЕОС» Контракт расторгнут на основании одностороннего решения ГКУ МО «МОС АВС» об отказе от исполнения Контракта от 11.02.2022 № 245.

ООО «ГЕОС» были предприняты все необходимые действия для надлежащего исполнения Контракта, в том числе, ООО «ГЕОС» согласилось на заключение с ООО «Ядрово» договора аренды системы дегазации с факельной установкой, оборудованной на полигоне ТКО «Ядрово», намереваясь за счет собственных средств оплатить арендную плату за использование оборудования, в связи с тем, что сметой на выполнение работ по рекультивации полигона ТКО «Ядрово» расходы по оплате арендной платы за использование системы дегазации не предусмотрены.

ООО «ГЕОС», поставленное в зависимость от волеизъявления третьего лица – ООО «Ядрово, не связанного Контрактом, фактически не имело возможности выполнить часть работ (оказать часть услуг) по заключенному с ГКУ МО «МОС АВС» Контракту. Указанное подтверждается решением Арбитражного суда города Москвы от 30.05.2022 по делу № А40-49068/22-144-342 (оставлено без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-49521/2022).

22.03.2022 ГКУ МО «МОС АВС» заключен государственный контракт № 0148200005421000897/2 с другим участником Аукциона - ООО «ЦМПТ», и ООО «Ядрово» передало права по эксплуатации, содержанию и обслуживанию системы дегазации по договору аренды имущества, заключенного с ООО «ЦМПТ» на срок до 31.12.2022.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Лицам, участвующим в деле, направлено заключение об

обстоятельствах дела № 050/01/17-1377/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.02.2023 № <...> (далее – Заключение).

В Московское областное УФАС России поступили возражения на Заключение ГКУ МО «МОС АВС» от 10.04.2023, согласно которым Аукционная документация составлена в соответствии с Законом о контрактной системе, жалоб на Аукционную документацию в части наличия каких-либо неисполнимых условий Контракта от участников закупки в ГКУ МО «МОС АВС», в том числе от ООО «ГЕОС» не поступало. Условия Аукционной документации были ясны и понятны участникам Аукциона. Переписка с ООО «Ядрово» и ООО «ГЕОС», по мнению ГКУ МО «МОС АВС», носила деловой характер и не вызывала каких-либо вопросов о сложностях во взаимоотношениях вышеуказанных юридических лиц.

В возражениях ГКУ МО «МОС АВС» вывод об отсутствии нарушений сделан на основании отсутствия жалоб от кого-либо из участников Аукциона, а также на основе предположения о согласии ООО «ГЕОС» с условиями Аукционной документации при подаче заявки. При этом документального опровержения какого-либо вывода Комиссии в возражениях не содержится.

Представленные возражения на Заключение не указывают на неверное толкование Комиссией имеющихся доказательств, не содержат обстоятельств, которые не были известны Комиссии ранее и не опровергают изложенных в Заключении выводов.

В действиях ГКУ МО «МОС АВС» установлено нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в документации Аукциона условия о заключении соглашения с собственником (владельцем) оборудования по сбору и утилизации свалочного газа об его использовании для сбора и утилизации свалочного газа, исполнение которого ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц и не зависит от исполнителя.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного казенного учреждения Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба» (далее – ГКУ МО «МОС АВС») нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в документации аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по рекультивации полигона твердых коммунальных отходов «Ядрово» условия о заключении соглашения с собственником (владельцем) оборудования по сбору и утилизации свалочного газа об его использовании для сбора и утилизации свалочного газа, исполнение которого ставится в зависимость от волеизъявления третьих лиц и не зависит от исполнителя, что привело либо могло привести к ограничению конкуренции.

2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц ГКУ МО «МОС АВС», предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.