

Организатор торгов:

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»

Ул. Ленина, д. 40/1, г. Краснодар, 350000

Заявитель:

УФПС Краснодарского края –

Филиал ФГУП «Почта России»

ул. Карасунская, 68,

г. Краснодар, 350000

РЕШЕНИЕ № 37-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (далее - Организатор торгов, Заказчик) Б. К.И.(доверенность №4 от 31.12.2015), М. О.В. (доверенность №12 от 31.12.2015), К. Ю.В. (доверенность №11 от 31.12.2015), в присутствии представителей УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России», (далее-Заявитель) Ш. П.П. (доверенность от 08.10.2015 №413/ЮР), М. А.С. (доверенность №386/ЮР от 22.05.2015), Г. А.Ю.(доверенность №428/ЮР от 19.02.2016), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель указывает, что как следует из размещенной на сайте www.gazneftetorg.ru информации 15.05.2016г. в 08ч. 22мин., Заказчиком в документацию о закупке внесены существенные изменения. Считает, что внесение изменений после подачи жалобы в части установления требования о допуске к закупкам только субъектов малого и среднего предпринимательства, свидетельствует о намерении Заказчика не допустить ФГУП «Почта России» к закупкам. Также указывает, что внесенные изменения в проект договора, касающиеся канала передачи данных и формата данных имеют несоответствия в указании названия формата, так как изложенное в пункте 6 Приложения 6 к шаблону договора описание структуры не является описанием файла dbf.

Кроме того, на заседании по делу №37-Т/2016 Заявителем был указан дополнительный довод - о не указании Заказчиком на его сайте информации о проводимой закупке, а именно, неопубликование измененного плана закупок на 2016 год.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, просит признать жалобу не подлежащей удовлетворению.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.02.2016 в 14-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), установила следующее.

Извещением №31603288659, опубликованным на сайте www.zakupki.gov.ru, Заказчиком объявлен открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции.

Наименование объекта закупки - Оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции, именуемой в дальнейшем «извещение-квитанция», с последующей доставкой бесконвертных отправок в точки приема корреспонденции организации, осуществляющей доставку извещений-квитанций потребителям.

Начальная (максимальная) цена договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 69 407 859,60 руб.

Начальная (максимальная) цена договора для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 58 820 220,00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме - 05.02.2016.

Дата окончания приема заявок - 15.02.2016 8:59

Дата и время подведения итогов - 25.02.2016 17:00.

Комиссией по делу №36-Т/2016 установлено следующее. В ходе проведения закупки приказом генерального директора №46 от 12.02.2016 Заказчиком 12.02.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru внесены изменения в извещение №31603288659 и в документацию о закупке. А именно в раздел 13 Участие в запросе предложений в электронной форме субъектов малого и среднего предпринимательства внесено изменение – «Предусмотрено».

Также наименование документации о закупке дополнено словосочетанием «размещение закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства». В пункт 4 Информационной карты Документации о закупке также внесено требование к участникам закупки о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства; изменена дата окончания приема заявок на 18.02.2016г.; предусмотрены условия привлечения субподрядчиков, и иные изменения.

Согласно Положению «О закупочной деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (дочернего и зависимого общества ООО «Газпром межрегионгаз») (в ред. Изменений № 6, утв. Решением Совета директоров ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» от 28.12.2015 № 23/15):

3.6. Срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений устанавливается Заказчиком, исходя из особенностей предмета закупки и минимально необходимого времени на подготовку заявок участниками закупки с

учетом требований, установленных документацией о запросе предложений. Срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в любом случае должен быть не менее пяти дней с даты размещения извещения о проведении открытого запроса предложений или направления приглашения к участию в закрытом запросе предложений.

Извещение о проведении открытого запроса предложений должно содержать следующие сведения:

7.1.2.4. Размещение на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений, документации о запросе предложений и проекта договора, являющегося составной частью документации. В случае проведения запроса предложений в электронной форме обеспечивается размещение сведений и документов, определенных в данном пункте на электронной площадке в день их размещения на официальном сайте, в порядке, предусмотренном регламентом работы функционала электронной площадки. При этом сведения указанные в документах, размещаемых на электронной площадке не должны противоречить сведениям в документах, размещенных на официальном сайте.

7.2.1.10. Сведения о праве Заказчика вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений и документацию о запросе предложений в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений, а также отказаться от проведения запроса предложений в любое время до подведения его итогов, если Заказчик оставляет за собой такое право, а также об отсутствии обязанности Заказчика заключать договор по результатам запроса предложений.

7.3.8. До истечения срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений Заказчик вправе внести изменения в извещение о запросе предложений и в документацию о запросе предложений, в том числе продлить срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Все участники закупки извещаются Организатором об этих изменениях при помощи оперативной связи (телефон, факс, электронная почта).

7.3.9. Изменения, вносимые в документацию о запросе предложений, утверждается руководителем Заказчика либо иным уполномоченным лицом Заказчика или Организатора.

7.3.10. Изменения, вносимые в извещение и документацию о запросе предложений, размещаются Организатором на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В случае если указанные изменения размещены на официальном сайте позднее чем за три дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем три дня.

В соответствии с изложенным, размещение Заказчиком изменений в извещение и документацию о закупке 12.02.2016 не менее чем за пять дней до дня окончания приема заявок -18.02.2016, не нарушает требования Положения о закупках

Заказчика. Также в указанный срок - 12.02.2015 Заказчиком размещены изменения в плане закупок организации на сайте www.zakupki.gov.ru.

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрена ответственность Заказчика по опубликованию на официальном сайте www.zakupki.gov.ru изменений, вносимых в план закупок. Также согласно части 7 статьи 4 Закона №223-ФЗ Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Положением о закупках Заказчика предусмотрена его ответственность по внесению соответствующих изменений в ходе проведения закупки на сайте электронной площадки.

2.8. Дополнения и изменения в план закупок вносятся и утверждаются в случае внесения изменений в программы, определяющие производственную деятельность ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» и бюджет Общества, а также в иных случаях, в порядке, аналогичном формированию и утверждению годового плана закупок Общества

В ходе заседания комиссией установлено, что указанные изменения опубликованы на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в срок.

Также установлено, что Заказчик воспользовался своим правом и разместил на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, расположенном по адресу: www.krasnodarrg.ru, план закупок на 2016 год.

В то же время на заседание по делу №37-Т/2016 Заявителем представлены дополнения к жалобе, в составе которых – заверенная нотариально копия протокола осмотра от 18.02.2016 сайта Заказчика.

Согласно указанному протоколу закупка «оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции» на сумму 69 407 859,60 руб. не содержит указание на размещение закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Также в ходе заседания комиссией по доводу Заявителя о непубликации Заказчиком изменений в плане закупок на сайте Заказчика установлено, что изменения на дату заседания по делу №37-Т/2016 не внесены, опубликована версия, не включающая изменения, опубликованные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 25.12.2015) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", "Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном

сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Комиссией по делу №37-Т/2016 установлено, что указанный Перечень размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 03.08.2015, соответствующее обновление проведено 12.02.2016, а также Перечень с изменениями касательно указанной закупки согласно приказу №44 от 10.02.2016 опубликован на сайте Заказчика www.krasnodarrg.ru.

Относительно довода Заявителя об изменениях в указании названия формата, так как изложенное в пункте 6 Приложения 6 к шаблону договора описание структуры не является описанием файла dbf, установлено следующее.

12.02.2016г. в проект договора Заказчиком внесены изменения, а именно в пункте 2.1.2 предусмотрено, что файлы Базы данных для печати в объеме, соответствующем Заявке, и в соответствии с выбранным и утвержденным каналом передачи данных и форматом данных dbf (Приложение № 5).

Также в пункт 6 Приложения № 6 «Описание файла выгружаемых данных (Базы данных)», внесены изменения, а именно:

6.1. Файл данных для передачи Исполнителю формируется в формате dbf.

6.2. Выгрузка данных осуществляется на предоставленный Исполнителем защищенный сервер в подписанном и зашифрованном виде.

Заявитель считает внесение изменений в части изменения формата не корректным, так как изложенное в Приложении 5 к шаблону договора описание структуры не является описанием файла dbf.

У файла формата dbf должна быть четко расписана структура файла:

- размер и формат столбца;

- закреплено, какие данные должны попадать в определенный столбец, что в приведенной структуре отсутствует.

На заседании по делу №37-Т/2016 представители Заказчика представили пояснения о том, что Заказчиком переработаны технические характеристики выгрузки данных в формате DBF (приложение №5), и в следующей версии документации они будут опубликованы.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной .

2. Выдать предписание ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов .

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»

Ул. Ленина, д.40/1, г.Краснодар, 350000

Заявитель:

УФПС Краснодарского края –

Филиал ФГУП «Почта России»

ул.Карасунская,68,

г.Краснодар, 350000

ПРЕДПИСАНИЕ № 8-37-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

24 февраля 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

рассмотрев жалобу УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонализированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru,

на основании решения от 24.02.2016 по делу № 37-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта

России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (ул. Ленина, 40/1, г. Краснодар, 350000) в срок до **25 марта 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

1. Внести изменения в документацию открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru согласно решению №37-Т/2016 – привести в соответствие пункт 6 Приложения 6 к проекту договора и Приложение 5 к проекту договора .

2. Привести в соответствие план закупок товаров, работ, услуг на 2016 год на официальном сайте Заказчика www.krasnodarrg.ru с планом закупок товаров, работ, услуг на 2016 год, опубликованным на сайте www.zakupki.gov.ru .

3. Организатору торгов в срок до **30 марта 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.Ю.Немчинов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.