

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго»

о № 52-К-2015

г. Чебоксары

Положительная часть решения оглашена 03 апреля 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2015 года.

Исходя из решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34 в составе:

<.....>

при участии представителей:

Уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <.....>

Заказчика – Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики – <.....>

Заинтересованного лица – Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики – <.....>

в отсутствие представителя Заявителя - Государственного энергетического производственного предприятия «Нижегородоблкоммунэнерго» (далее – ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго»), представившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев жалобу ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» о нарушении уполномоченным органом – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчиком – Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

Чувашское УФАС России 27.03.2015 обратилось ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» алобой на действия уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика – Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным открытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары, з. № 0115200001115000308).

В жалобе ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» указывает, что Предприятие обратилось заявкой на участие в открытом конкурсе. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принято решение отклонить заявку ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» (участник №2313) в связи с отсутствием в заявке приложения по описанию выполнения услуги по строительному контролю.

Заявитель считает отказ необоснованным, так как в конкурсной документации не предусмотрено требование к содержанию и описанию предложения участника закупки в отношении объекта закупки, не установлено требования к форме предложения в отношении объекта закупки.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать в действиях Заказчика нарушение законодательства о контрактной системе и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

Представитель Заказчика и Уполномоченного органа нарушения Закона о контрактной системе при проведении открытого конкурса не признали; считают, что заявка ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки заявок, отклонена обоснованно.

Представитель Уполномоченного органа пояснила, что Законом о контрактной системе предусмотрено требование к содержанию в конкурсной документации формы предложения участника в отношении объекта закупки. В пунктах 14, 16 и 18 информационной карты указаны все требования, которые в рамках Закона о контрактной системе должна содержать заявка участника открытого конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, объявленных услуг выступило Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики (далее – Заказчик).

Уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 27.02.2015 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0115200001115000308 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары, а также конкурсная документация.

альная (максимальная) цена контракта объекта закупки определена в размере 3 527,02 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 20.03.2015 №ПРО1 на участие в открытом конкурсе подано 7 заявок. По результатам рассмотрения и оценки поступивших на конкурс заявок, заявка участника №2313 (ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго») к участию в открытом конкурсе не допущена.

Отказание конкурсной комиссии по отказу в допуске к участию в открытом конкурсе участнику №2313 (ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго») основывается на не соответствии заявки требованиям пункта 14 Информационной карты конкурсной документации, т.к. заявка не содержит предложение участника открытого конкурса по исполнению мероприятий по строительному контролю.

Согласно [части 3 статьи 53](#) Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкции по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В этом в соответствии с [пунктом 2 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе **предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки.**

Требования к содержанию и составу заявки на участие в рассматриваемом конкурсе сформулированы в пункте 14 раздела 1.3 Информационной карты конкурсной документации (далее - Информационная карта).

Согласно пункту 5 пункта 14 раздела 1.3 Информационной карты установлено, что заявка участника закупки должна содержать предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки.

В представленных конкурсной комиссией документах участника закупки наличие предложения участника закупки с описанием выполнения мероприятий по строительному контролю Комиссией не установлено. Отсутствие данного документа в заявке участника, предусмотренного подпунктом 5 пункта 14 раздела 1.3 Информационной карты свидетельствует о несоблюдении этим участником требований конкурсной документации и [пункта 2 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

Конкурсная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям

она о контрактной системе и конкурсной документации.

им образом, участник №2313 (ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго»), не представив в ней заявку предложение участника открытого конкурса, не выполнил условий заказчика, в связи с чем, его заявка не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документацией и на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе отклонена конкурсной комиссией правомерно.

правилам [пункта 4 части 1 статьи 50](#) Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, **должна содержать** предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона **требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса**, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

При рассмотрении жалобы, Комиссией установлено, что конкурсная документация не содержит требования к **содержанию и описанию** предложения участника открытого конкурса.

Незаконно, не сформулированное подпунктом 5 пункта 14 раздела 1.3 Информационной карты требование к содержанию и описанию предложения участника, не позволяет участникам закупки надлежащим образом сформировать свои заявки на участие в конкурсе.

им образом, утвержденная Заказчиком конкурсная документация не отвечает требованиям пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

правилам [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, обозначений, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

объектом данной закупки является оказание услуги по осуществлению строительного контроля при строительстве ледового дворца на 7500 зрительских мест с построенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Юксы.

учень услуг по осуществлению строительного контроля, определен Заказчиком в техническом задании конкурсной документации.

В силу положений установленных частью 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Согласно пункту 2 Положения «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 №468 (далее – Положение о проведении строительного контроля) предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с пунктом 6 Положения о проведении строительного контроля, строительный контроль, осуществляемый заказчиком, включает проведение следующих контрольных мероприятий:

Проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком строительного контроля и достоверности документирования его результатов;

Проверка выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов;

Проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком строительного контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов;

Совместно с подрядчиком освидетельствование скрытых работ и промежуточная приемка возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;

Проверка совместно с подрядчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов;

иные мероприятия в целях осуществления строительного контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации и (или) заключенным договором.

В техническом задании конкурсной документации установлено, что застройщик при осуществлении строительного контроля должен выполнять такие контрольные мероприятия как:

ущественление контроля за целевым и эффективным использованием средств :публиканского бюджета Чувашской Республики и федерального бюджета, равляемых на строительство объекта;

еспечивать получение в соответствующих органах необходимых согласований, :решений и технических условий для осуществления строительного контроля;

еспечивать получение в установленном порядке разрешений на строительство (на олнение строительно-монтажных работ);

еспечивать получение согласований и технических условий на подключение :екта к действующим сетям.

еназванные в Техническом задании услуги, определенные как мероприятия по ществлению строительного контроля, не относятся собственно к строительному троллю и не отвечают целям контрольных мероприятий по строительному контролю, :деленным законодательством.

им образом, Комиссия приходит к выводу, что Техническое задание сформировано :азчиком ненадлежащим образом, несоответствующим специальному :онодательству и нарушающим статью 33, пункт 1 части 1 статьи 50 Закона о :трактной системе.

ответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам :смотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает :нение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при :бходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, :дусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о :ершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего :дерального закона.

езультатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссия :знаёт жалобу необоснованной, а вышеназванные положения конкурсной :ументации не соответствующими требованиям пунктов 1, 4 части 1 статьи 50 Закона :нтрактной системе.

и устранения допущенных нарушений Закона о контрактной системе, Комиссия :ашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для :спечения государственных и муниципальных нужд считает необходимым выдать :азчику – Министерству физической культуры и спорта Чувашской Республики :дписание об устранении выявленных нарушений.

оводствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О :трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения :ударственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики нарушение пунктов 1, 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г Чебоксары, (изв. № 0115200001115000308).
3. Выдать Заказчику - Министерству физической культуры и спорта Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх.: 08.04.2015

№ 06-04/3116

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 52-К-2015

08 апреля 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34 в составе:

<.....>

на основании решения от 08 апреля 2015 года о признании в действиях Заказчика - Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики нарушение пунктов 1, 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары, (изв. № 0115200001115000308) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Министерству физической культуры и спорта Чувашской Республики в срок **до 22.04.2015** устранить нарушения пунктов 1, 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары, (изв. №0115200001115000308) путем осуществления следующих действий:

1.1. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса № 0115200001115000308 на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары;

1.2. Аннулировать открытый конкурс № 0115200001115000308 на право заключения контракта на осуществление строительного контроля по строительству ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе Олимпийский в г. Чебоксары;

2. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 23.04.2015.**

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»