

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О. И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Л. Е.В. – начальник отдела
контроля органов власти руководителя управления,

С. О.Л. – старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» (вх. № 14018 от 21.12.2021) на действия комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса № 34 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 534 «г. Волгоград (АВ) – п.г.т. Иловля (АС)», маршрут № 536 «г. Волгоград (АВ) – х. Медведев», далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 21.12.2021 поступила жалоба уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» (вх. № 14018, далее - Заявитель) на действия Комитета при проведении Конкурса (лот № 14, маршрут № 534 «г. Волгоград (АВ) – п.г.т. Иловля (АС)», маршрут № 536 «г. Волгоград (АВ) – х. Медведев»).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 23.12.2021 исх. № 03-8/9306 в адрес Заявителя, Комитета.

Рассмотрение жалобы назначено на 28.12.2021 на 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 28.12.2021 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Д. В.В. - представитель простого товарищества «Товарищество Иловля» по доверенности, Р. А.В. - представитель Комитета по доверенности, П. А.В. - представитель Комитета по доверенности.

Обжалуемые торги – Конкурс № 34 на право получения свидетельств об

осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 534 «г. Волгоград (АВ) – п.г.т. Иловля (АС)», маршрут № 536 «г. Волгоград (АВ) – х. Медведев»).

Организатором Конкурса является Комитет (далее – Организатор торгов).

Извещение о проведении Конкурса (далее - Извещение) и размещено 29.10.2021 на официальном сайте Комитета. Начало приёма заявок – 29.10.2021, 08 ч. 40 мин., окончание приёма и регистрации заявок – 03.12.2021, 09 ч. 00 мин., дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе – 03.12.2021 в 10 ч. 00 мин., дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе – с 03.12.2021 по 15.12.2021, дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе – 24.12.2021.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы. Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Проведение Конкурса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), Законом Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», приказом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 01.12.2016 № 15-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области», конкурсной документации на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области, утвержденной приказом Комитета от 29.10.2021 № 188-п (далее – Конкурсная документация).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 15.12.2021 указано, что по лоту № 14 поступило две заявки: уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» и ИП Ж. Д.Е. Уполномоченный участник простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» не был допущен к участию в Конкурсе в связи с наличием у участников простого товарищества «Товарищество Иловля» ИП Б. А.Н., ИП Д. О.Н. имеется задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Комиссия Управления, изучив оригинал заявки уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» по лоту № 14 выявила, что в заявке содержатся декларация ИП Д. О.Н. об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчетный период от 15.11.2021 и справка № 80949 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 16.11.2021, декларация ИП Б. А.Н. об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчетный период от 16.11.2021 и справка № 53341 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 15.11.2021.

В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, не имеющие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период. Аналогичное требование содержится в пп. 4 п. 4.1 Конкурсной документации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» обязательные платежи - налоги, сборы и иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и

(или) государственные внебюджетные фонды, а также административные штрафы и установленные уголовным законодательством штрафы.

В соответствии с п. 2 ст. 346.19 Налогового кодекса Российской Федерации отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. Последним отчетным периодом для простого товарищества «Товарищество Иловля» был третий квартал 2021 года. ИП Д. О.Н., ИП Б. А.Н. не была представлена информация об отсутствии задолженности за третий квартал 2021 года.

В соответствии с п. 10.6 Конкурсной документации организатор конкурса вправе запросить у соответствующих органов и организаций сведения о факте наличия у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, а также о достоверности данных, указанных в заявке на участие в конкурсе и документах, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе.

Комитетом посредством электронного взаимодействия была запрошена информация о наличии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчетный период в отношении всех участников конкурса.

Согласно ответа Федеральной налоговой службы у ИП Д. О.Н., ИП Б. А.Н. имелась задолженность по состоянию на 30.09.2021.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что за последний завершённый отчетный период задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации у ИП Д. О.Н., ИП Б. А.Н. имелась, в связи с чем основания для допуска простого товарищества «Товарищество Иловля» к участию в Конкурсе у Комитета отсутствовали.

Оплата ИП Д. О.Н., ИП Б. А.Н. задолженности, имевшейся на последнюю отчетную дату (30.09.2021), до даты подведения итогов, не свидетельствует о соответствии простого товарищества «Товарищество Иловля» требованиям ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ и положениям пп. 4 п. 4.1 Конкурсной документации, и неправомерном недопуске его к участию в конкурсе.

Согласно п. 4.3 Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным п. 4.1 Конкурсной документации;

несоответствие конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Таким образом, в признании Комитетом несоответствия документов на

участие в Конкурсе уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» требованиям конкурсной документации не усматривается нарушений законодательства.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу уполномоченного участника простого товарищества «Товарищество Иловля» ООО «СеверЮг» на действия организатора открытого конкурса - комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области при проведении открытого конкурса № 34 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Волгоградской области (лот № 14, маршрут № 534 «г. Волгоград (АВ) – п.г.т. Иловля (АС)», маршрут № 536 «г. Волгоград (АВ) – х. Медведев») необоснованной.