

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «10» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарцовой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела при участии представителя МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области <...>, рассмотрев дело № 22/2011-М/Ф по признакам нарушения МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области (ул. Чкалова, д. 48, р.п. Сарай, Рязанская область, 391870) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам плановой проверки МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области инспекцией Рязанского УФАС России был выявлен договор (полис) серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г. страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области страховой отдел в р.п. Сарай.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по страхованию ответственности (пункт 11). Указанной нормой права закреплена прямая обязанность субъектов естественной монополии проводить открытые конкурсы (аукционы) по отбору финансовых организаций для оказания услуг финансового характера в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Инспекция Рязанского УФАС России установила, что договор (полис) серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г. заключен без проведения открытого конкурса (аукциона).

Комиссией было отмечено, что МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области осуществляет деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) для отопления населения, производственных помещений и т.д., являясь субъектом естественной монополии и на него распространяется требование пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области подтвердил, что при заключении договора (полиса) серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г. страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области страховой отдел в р.п. Сарай открытый конкурс не проводился. МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение (ранее именуемое Сараевское Многоотраслевое предприятие жилищно-коммунального хозяйства), действительно, является многоотраслевым предприятием. Причем, основной экономической деятельностью предприятия, согласно его Устава и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, является сбор, очистка и распределение воды. До 1 января 2007 года предприятие осуществляло покупку электрической энергии у Энергоснабжающей организации в целях перепродажи ее населению, то есть занималось сбытом электрической энергии. С 1 декабря 2007 года до 1 августа 2010 года оно производило транспортировку электрической энергии по электрическим сетям, которые находились в хозяйственном ведении предприятия. Поэтому в этот период времени МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение являлось хозяйствующим субъектом естественных монополий. С 1 августа 2010 года функции по транспортировке электрической энергии стало выполнять ОАО «Рязанская областная электросетевая компания».

Таким образом, в связи с тем, что договор страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г., был заключен филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области страховой отдел в р.п. Сарай с МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение после того, как оно прекратило осуществлять транспортировку электрической энергии, поэтому открытый конкурс (аукцион) не проводился.

Доводы, представленные ответчиком, Комиссией не были приняты по следующим основаниям:

Статья 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» регулирует деятельность субъектов естественных монополий в сферах: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировка газа по трубопроводам, железнодорожные перевозки, услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, услуги по передаче электрической энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, услуги по передаче тепловой энергии, [услуги](#) по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Одним из видов деятельности МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение

Сараевского муниципального района Рязанской области являются услуги по передаче тепловой энергии, что подтверждается Реестром субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (п. 62.1.28 Раздел 1).

В соответствии с требованиями части 1 ст. 18 Федерального закона «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций, в том числе по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области нарушившим нормы пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области предписание об устранении нарушения: по истечении срока действия договора (полиса) страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г., заключенного с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области и при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Нецелесообразным обращаться в суд в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» с заявлением о признании договора недействительным в связи с тем, что расторжение договора до окончания его действия может привести к негативным последствиям для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22/2011-М/Ф

"25" февраля 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарецовой В.С. – ведущего специалиста - эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от "25" февраля 2011 г. по делу № 22/2011-М/Ф о нарушении МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области (ул. Чкалова, д. 48, р.п. Сарай, Рязанская обл., 391860) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП ЖКХ «Сараевское» муниципального образования – Сараевское городское поселение Сараевского муниципального района Рязанской области прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: по истечении срока действия договора (полиса) страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, серия Ц038 №00014802 от 01.09.2010 г., заключенного с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области и при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.