

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-53/2021 (07-16/2021-013)

Дата оглашения решения: 29 января 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 03 февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО ЧОО «Центурион» (далее – Заявитель, Общество): <...>;

ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (далее - Заказчик): <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Центурион» на действия ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по сервисному обслуживанию автоматических систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации на объектах ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (извещение 32009831358), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО ЧОО «Центурион» на действия ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по сервисному обслуживанию автоматических систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации на объектах ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (извещение 32009831358).

Согласно первому доводу жалобы Заказчик установил в извещении о проведении закупки информацию о дате окончания приема заявок на участие в закупке, противоречащую информации, указанной в документации о закупке.

Согласно второму доводу жалобы Заказчик незаконно принял решение о соответствии заявки ООО «Альфа-Капитал» требованиям документации о закупке, ввиду того, что заявка была подана по истечении срока окончания приема заявок на участие в закупке, указанного в документации о закупке.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» не согласно с доводами жалобы Заявителя и нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО ЧОО «Центурион», ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» и ООО «Электронная торговая площадка ГПБ», заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (далее - Положение).

22.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32009831358 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по сервисному обслуживанию автоматических систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации на объектах ООО «Газпром теплоэнерго Иваново», а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 241 560 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2021 в 11:00;

- дата подведения итогов: 30.01.2021;

- в соответствии с протоколом вскрытия конвертов №12/37/2021 от 11.01.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило две заявки;

- согласно протоколу подведения итогов конкурентной закупки №32009831358-02 от 12.01.2021 заявке ООО ЧОО «Центурион» (Участник №1) было присвоено 0 баллов, заявке ООО «Альфа-Капитал» (Участник №2) 1000 баллов. Победителем открытого запроса предложений в электронной форме было признано ООО «Альфа-Капитал».

Комиссия Ивановского УФАС России считает **первый довод жалобы** обоснованным ввиду следующего.

В соответствии с п. 6.5.12 Положения прием заявок на участие в конкурентной закупке прекращается по истечению срока подачи заявок, установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки.

П. 6.5.2 Положения установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются в порядке, в месте и до истечения срока, указанных

в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 20 Информационной карты документации о закупке дата, время начала приема Заявок: день и время размещения на Официальном сайте извещения о закупке и документации о закупке. Дата и время окончания приема заявок: 11 января 2021 года, 09:00 (время московское).

В соответствии с печатной формой извещения, размещенной в составе документации о закупке, дата и время окончания приема заявок: 11 января 2021 года, 09:00 (время московское). Однако согласно извещению, составленному с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом официального сайта, дата и время окончания приема заявок: 11.01.2021 в 11:00 (МСК).

В соответствии с п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908, **сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы, и сведения, содержащиеся в файле** в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, **должны совпадать**, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, **составленные с помощью функционала единой информационной системы**.

Ч. 8 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о нарушении действиями Заказчика положений ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

Несмотря на изложенное выше, Комиссия Ивановского УФАС России считает, что допущенное Заказчиком нарушение Закона о закупках не повлияло на результат определения победителя закупки, так как заявка на участие в закупке Участника №2 была подана с помощью средств электронной площадки в дату и время, указанные на электронной площадке и соответствующие информации, размещенной в извещении на официальном сайте.

Относительно **второго довода жалобы** Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 1.2.33 Положения конкурентная закупка в электронной форме – конкурентная закупка, при которой направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление Комиссии доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ, **обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.**

Согласно информации, размещенной в извещении на официальном сайте и сайте электронной площадки, дата и время окончания срока приема заявок: 11.01.2021 11:00; дата и время вскрытия заявок: 11.01.2021 11:00.

Согласно протоколу вскрытия конвертов №12/37/2021 от 11.01.2021 время регистрации заявки Участника №2 (заявка №2) - 11.01.2021 10:47.

Таким образом, принятие заявки ООО «Альфа-Капитал» оператором электронной площадки и признание её комиссией по закупкам соответствующей требованиям документации о закупке, не нарушает Закон о закупках.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о закупках свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Центурион» на действия ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по сервисному обслуживанию автоматических систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации на объектах ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» (извещение 32009831358) обоснованной в части первого довода.

2. Установить в действиях ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» нарушение ч.

8 ст. 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Предписание об устранении нарушения не выдавать в связи с тем, что допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии