

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...>

Дело № 129-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 19 мая 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 24 мая 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>;

членов Комиссии:

<...>;

<...>;

в присутствии от заказчика – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики – <...>, главы администрации; <...>, представителя по доверенности от 16.05.2017,

в отсутствие заявителя – индивидуального предпринимателя <...>, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> на положения аукционной документации заказчика – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики на строительство сельского дома культуры на 150 мест в д. Долгий Остров Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0115300035517000004) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.05.2017 обратился индивидуальный предприниматель <...> с жалобой на положения аукционной документации заказчика – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики на строительство сельского дома культуры на 150 мест в д. Долгий Остров Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0115300035517000004) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП <...> указывает, что описание объекта закупки не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, в частности:

- по позиции 3 «Кирпич силикатный по ГОСТ 379-95» установлены требования о соответствии недействующему стандарту;
- по позиции 5 «Сталь арматурная по ГОСТ 5781-82» установлены требования к массе 1 м профиля теоретического не в соответствии ГОСТ 5781-82;
- по позициям 4 «Грунтовка ГФ-021 по ГОСТ 25129-82», 16 и 28 «Краска водоэмульсионная по ГОСТ 28196-89» установлены избыточные требования к товарам.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

ИП <...>, надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения жалобы, в заседание Комиссии не явился, явку полномочного представителя не обеспечил.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласился, считает, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступила администрация Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики (далее – Заказчик).

25.04.2017 16 час. 32 мин. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300035517000004 о проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры на 150 мест в д. Долгий Остров Батыревского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 14 354 380,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Требования к качественным, техническим характеристикам товаров установлены Разделом III «Техническая часть» документации об электронном аукционе (далее – Требования).

Пунктами №№ 3, 4, 5, 16, 28 Требования установлены требования, в т.ч. к следующим товарам:

Наименование материала	Требуемые параметры	Требуемые значения	Ед. измер ения
------------------------	---------------------	--------------------	----------------

(товара)			
3. Кирпич силикатный по ГОСТ 379-95	марка по прочности изделия не должна быть	<75	

4. Грунтовка ГФ-021 по ГОСТ 25129-82	Грунтовка ГФ-021 предназначена	Должна быть для грунтования различных поверхностей: металлических, деревянных и других для последующего покрытия различными эмалями	
	Условная вязкость при (20,0±0,5)°С по вискозиметру ВЗ-4	не менее 45	с
	Степень разбавления растворителем	не более 20	%
	Массовая доля нелетучих веществ	≥54≤60	%
	Степень перетира	не более 40	мкм
	Время высыхания до степени 3, при: (105±5)°С: (20±2)°С:	≤35 ≤24	Мин. час.
	Адгезия пленки	не более 1	баллы
	Стойкость к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия	не менее 24	ч
	Стойкость к статическому воздействию минерального масла при (20±2)°С	не менее 48	ч.
	Расслаивание	≤ 5	мл
5. Сталь арматурная по ГОСТ 5781-82	Вид металлопроката стали	Должна быть горячекатаная	
	номер профиля	8, 10, 12, 14	
	масса 1 м профиля теоретическая	>0,3	кг
16. Краска водоэмульсионная по ГОСТ 28196-89	Назначение	Краска водоэмульсионная должна быть предназначена для для наружной окраски зданий и сооружений и отделочных работ внутри помещений	
	Массовая доля нелетучих веществ	Не менее 47	%
	Укрывистость высушенной пленки	не более 210	г/м2
	Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С	не менее 12 или не нормируется	ч
	Степень перетира	не более 70	мкм
28.Краска водоэмульсионная по ГОСТ 28196-89	Назначение	Краска водоэмульсионная должна быть предназначена для наружной окраски зданий и сооружений и отделочных работ внутри помещений	
	Краска (цвет пленки) должна иметь цвет	белый	
	Массовая доля нелетучих веществ	Не менее 47	%
	pH краски	≥6,8	
	Укрывистость высушенной пленки	не более 210	г/м2
	Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С	не менее 12 или не нормируется	ч
	Степень перетира	не более 70	мкм
	Расход краски должен составлять	Не более 300	г. на м2
	Марка должна быть	ВД-ВА-224; ВД-КЧ-26; ВД-КЧ-26А; ВД-АК-111; ВД-АК-111р	

Таким образом, по позиции 3 заказчиком установлено требование о том, что кирпич силикатный должен соответствовать требованиям ГОСТ 379-95.

Однако ГОСТ 379-95 «Кирпич и камни силикатные. Технические условия» имеет статус отмененного.

На силикатные кирпичи распространяются требования действующего ГОСТ 379-2015 «Кирпич, камни, блоки и плиты перегородочные силикатные. Общие технические условия».

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что все требования, установленные заказчиком

по позиции 3 Требованиям соответствуют ГОСТ 379-2015. Соответственно, Комиссия не находит оснований признать данный довод заявителя обоснованным.

На горячекатаную круглую сталь гладкого и периодического профиля, предназначенную для армирования обычных и предварительно напряженных железобетонных конструкций (арматурная сталь) распространяются требования ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных

конструкций. Технические условия».

Согласно пункту 1.3 ГОСТ 5781-82 номера профилей, площади поперечного сечения, масса 1 м длины арматурной стали гладкого и периодического профиля, а также предельные отклонения по массе для периодических профилей должны соответствовать указанным в табл. 1.

Таблица 1

Номер профиля (номинальный диаметр стержня □)	Площадь поперечного сечения стержня, см □	Масса 1 м профиля	
		Теоретическая, кг	Предел. откл., %
6	0,283	0,222	+9,0
8	0,503	0,395	-7,0
10	0,785	0,617	+5,0 -6,0
12	1,131	0,888	
14	1,540	1,210	

При этом Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что требование к массе 1 м профиля теоретической $>0,3$, установленное заказчиком по позиции 5 «Сталь арматурная», соответствует требованиям ГОСТ 5781-82, поскольку значения данного показателя, равные 0,395; 0,617; 0,888; 1,210, превышают значение 0,3.

В связи с изложенным, Комиссия Чувашского УФАС России довод заявителя о ненадлежащем описании объекта закупки по позиции 5 «Сталь арматурная» признает необоснованным.

Наряду с изложенным, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что установленные по позициям 4 «Грунтовка ГФ-021 по ГОСТ 25129-82», 16 и 28 «Краска вододispersионная по ГОСТ 28196-89» Требования: Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-4, Массовая доля нелетучих веществ, Степень перетира, Адгезия пленки, Стойкость к статическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия, Стойкость к статическому воздействию минерального масла при $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$, Расслаивание; Массовая доля нелетучих веществ, Стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$, Степень перетира, являются излишними требованиями, которые не относятся к основным функциональным характеристикам товара.

Установленное заказчиком требование необъективного характера путем излишней детализации описания объекта не отвечает требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и может привести к ограничению участников количества закупки.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной в части установления избыточных требований по позициям 4 «Грунтовка ГФ-021 по ГОСТ 25129-82», 16 и 28 «Краска вододispersионная по ГОСТ 28196-89» Требования к качественным, техническим характеристикам товаров документации об электронном аукционе. В остальной части жалоба индивидуального предпринимателя Черняка Георгия Евгеньевича является необоснованной.

В целях устранения допущенного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать заказчику предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной в части установления избыточных требований по позициям 4 «Грунтовка ГФ-021 по ГОСТ 25129-82», 16 и 28 «Краска вододисперсионная по ГОСТ 28196-89» Требованиям к качественным, техническим характеристикам товаров документации об электронном аукционе.
2. Признать заказчика – администрацию Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики нарушившей пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

От 24.05.2017 № 06-04/3702

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 129-К-2017

24 мая 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,

<...>,

на основании решения от 24.05.2017 о признании в действиях заказчика – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры на 150 мест в д. Долгий Остров Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0115300035517000004) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики в срок **до 01 июня 2017 года** устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенное при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры на 150 мест в д. Долгий Остров Батыревского района Чувашской Республики (изв. № 0115300035517000004) путем:

- возврата заявок, поданных на участие в электронном аукционе изв. № 0115300035517000004, с указанием на возможность повторной подачи заявок;
- внесения изменений в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 24.05.2017 № 129-К-2017;
- продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе и продолжения процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки АГЗ РТ <http://etp.zakazrf.ru> обеспечить заказчику – администрации Долгоостровского сельского поселения Батыревского района Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 02 июня 2017 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии

<...>

<...>